

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๗๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒

มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๐๐๐๙๔

ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย พลังงาน ระบบราชการและการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

## ๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นหน่วยงานให้บริการภายในของระบบราชการที่มุ่งเน้นในเรื่องของประสิทธิภาพและคุณภาพของการดำเนินงาน แต่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลตั้งเช่นกรณีองค์การมหาชนหรือรัฐวิสาหกิจ โดยยังคงเป็นส่วนหนึ่งของกระทรวงหรือกรม อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของปลัดกระทรวงหรืออธิบดี แล้วแต่กรณี และมีเป้าหมายให้บริการหน่วยงานแม่ ซึ่งหากผลการดำเนินงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษไม่สามารถบรรลุเป้าหมาย คณะรัฐมนตรีสามารถมีมติยุบเลิกหน่วยบริการรูปแบบพิเศษได้ ตามมาตรา ๑๙ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๒ กรมประชาสัมพันธ์จะยังคงภารกิจหลักด้านการประชาสัมพันธ์ และเป็นศูนย์กลางข้อมูลข่าวสารของรัฐ เพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชน และเพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์และความสัมพันธ์อันดีกับต่างประเทศ แต่การจะให้หน่วยงานที่มีลักษณะของการให้บริการอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์ ระเบียบของทางราชการ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการกิจต่าง ๆ ได้อย่างคล่องตัว จึงสมควรพัฒนาสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมประชาสัมพันธ์ เพื่อให้มีประสิทธิภาพ มีขีดความสามารถในการแข่งขันและบริหารสินทรัพย์ให้เกิดความคุ้มค่า สามารถเลี้ยงตนเองได้

๑.๓ ในระหว่างที่ดำเนินการแปรสภาพหน่วยงานทั้ง ๓ แห่ง เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ กรมประชาสัมพันธ์ควรเตรียมความพร้อมในทุกด้านเพื่อรองรับการแปรสภาพ และชี้แจงทำความเข้าใจกับข้าราชการเพื่อให้เข้าใจในระบบบริหาร สิทธิประโยชน์ที่พึงได้รับ และเปิดโอกาสให้บุคลากรของกรมประชาสัมพันธ์เปลี่ยนสภาพเป็นพนักงานโดยความสมัครใจ ทั้งนี้ หากบุคลากรยังไม่มี ความแน่ใจที่จะเปลี่ยนสภาพอาจพิจารณาให้ผู้นั้นไปทดลองปฏิบัติหน้าที่ก่อนตามพระราชกฤษฎีกา กำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการ ซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นเวลาในขั้นต้น ๒ ปี และอาจขยายเวลาได้อีก ๒ ปี และในกรณีที่เมื่อสมัครใจเปลี่ยนสภาพแล้ว หรือทดลองปฏิบัติหน้าที่แล้วไม่ประสงค์ที่จะปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานดังกล่าว กรมประชาสัมพันธ์ ต้องพิจารณาปรับกลับไปปฏิบัติงานในตำแหน่งที่เหมาะสม และไม่เสียสิทธิประโยชน์ที่เคยมีอยู่แต่เดิม

๑.๔ สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) และสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์หลักในการบริการข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ หรือให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ดังนั้น สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) จะต้องดำรงวัตถุประสงค์เดิมที่ไม่ให้มีการโฆษณาต่อไป โดยรัฐบาลควรเป็นผู้สนับสนุนเงินงบประมาณให้ดำเนินการอย่างเพียงพอ เพื่อให้การออกอากาศภาคหลักเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเดิมที่ให้ออกอากาศภาคหลักโดยไม่มีโฆษณา อนึ่ง ในระยะต่อไปเมื่อมีการออกอากาศค่อยสมควรพิจารณาทบทวนว่า จะสมควรให้มีการโฆษณา เพื่อจะได้มีแหล่งเงินมาสนับสนุนการปฏิบัติงานและพัฒนาในด้านต่าง ๆ ต่อไป

๑.๕ การแปรสภาพหน่วยงานทั้ง ๓ แห่ง จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการพอสมควร ดังนั้น ในเบื้องต้นอาจกำหนดให้มีบทเฉพาะกาลเพื่อให้การแบ่งส่วนราชการภายในของ กรมประชาสัมพันธ์รองรับการแปรสภาพตามระยะเวลาที่กำหนด และเพื่อเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านการเงิน อัตราค่าจ้างคน กฏ หรือระเบียบต่าง ๆ โดยอาจพิจารณาศึกษาเทียบเคียงกับรูปแบบ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษของสำนักงาน ก.พ.ร. และเมื่อมีความพร้อมแล้วจึงดำเนินการแปรรูปต่อไป

## ๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ เห็นชอบในหลักการให้แปรสภาพสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้กรมประชาสัมพันธ์และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกัน ดำเนินการโดยให้รับประเด็นอภิปรายในข้อ ๑.๓ และ ๑.๕ ไปดำเนินการ

๒.๒ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการตามข้อ ๑.๔

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการให้แปรสภาพสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) และสถาบันการประชาสัมพันธ์เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ในประเด็นเกี่ยวกับการโฆษณา นั้น ให้สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย และสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) มีโฆษณาได้เฉพาะโฆษณาที่เป็นการเผยแพร่ภาพลักษณ์ขององค์กร (corporate image) เท่านั้น โดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจให้ความสนับสนุนในการจัดทำรายการได้ตามความเหมาะสม

๒. คณะรัฐมนตรีมีความเห็นเพิ่มเติมว่า สถานีวิทยุโทรทัศน์ ฯ ควรให้ความสำคัญกับการออกอากาศรายการที่เป็นการเสริมสร้างศักยภาพขององค์กร (capacity building) การสาธิต หรือฝึกปฏิบัติในเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับประเพณีวัฒนธรรมความเป็นอยู่ อันเป็นเอกลักษณ์และภูมิปัญญาของไทย เพื่อเผยแพร่แก่ชาวต่างชาติด้วย เช่น การปรุงอาหารไทย เป็นต้น ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) รับผิดชอบพิจารณาร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และผู้อื่นที่เกี่ยวข้องแล้วดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด และผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 6 ส.ก. 2549

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๓๒๕  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔  
L1-03-49 /013

รองเลขาธิการ - 6 ส.ก. 2549  
ผอ.ส.ป. - 6 ส.ก. 2549  
ผอ.อ.ป. ....  
จ.อ. (พิเศษ) 5 ส.ก. 49  
ผู้พิมพ์ (พิเศษ) 5 ส.ก. 49