



สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)

Agricultural Research Development Agency (Public Organization). ARDA

2003/61 ถนนพหลโยธิน แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900 โทร. 0-2579-7435 โทรสาร 0-2579-7693, 0-2579-7235, 0-2579-8413 www.arda.or.th
2003/61 Paholyothin Rd. Jatujak Bangkok 10900 Thailand. Tel. 0-2579-7435 Fax 0-2579-7693, 0-2579-7235, 0-2579-8413 www.arda.or.th

ที่ สวก 0101/ค 3

๘ มกราคม 2553

สำนักงาน ก.พ.ร.	
รับที่	00259
วันที่	11 ม.ค. 2553
เวลา	

เรื่อง ขอรื้อเรื่องสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลสำหรับลูกจ้าง สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) มีข้อปัญหาในทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการกำหนดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์สำหรับลูกจ้างของสำนักงาน โดยมีข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ข้อกฎหมาย

1. พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.2542 มาตรา 24 (3)(จ) และมาตรา 38 กำหนดไว้ว่า
มาตรา 38 กิจการขององค์การมหาชนไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ทั้งนี้ ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน”

2. พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) พ.ศ.2546 มาตรา 31 กำหนดว่า
มาตรา 31 ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานมีสามประเภท คือ
(1) เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง ได้แก่ ผู้ซึ่งปฏิบัติงานโดยได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากงบประมาณของสำนักงาน
(2) ที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ ได้แก่ ผู้ซึ่งสำนักงานจ้างให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญโดยมีสัญญาจ้าง
(3) เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาช่วยปฏิบัติงานของสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามมาตรา 34

3. ข้อบังคับคณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ.2546 และที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม
ข้อ 3 ในข้อบังคับนี้
สำนักงาน หมายความว่า สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)
คณะกรรมการ หมายความว่า คณะกรรมการบริหารสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร
ผู้อำนวยการ หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร
คณะอนุกรรมการ หมายความว่า คณะอนุกรรมการบริหารงานบุคคลสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร

เจ้าหน้าที่ หมายความว่า ผู้ซึ่งปฏิบัติงานโดยได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากงบประมาณของสำนักงาน แต่ไม่หมายความรวมถึงผู้อำนวยการ เว้นแต่ข้อความในข้อบังคับนี้จะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

ลูกจ้าง หมายความว่า ผู้ที่สำนักงานทำสัญญาจ้างให้ปฏิบัติงานให้แก่สำนักงานเป็นชั่วคราวโดยมีกำหนดระยะเวลาเริ่มต้น และสิ้นสุดที่แน่นอน

ที่ปรึกษาสำนักงาน หมายความว่า ที่ปรึกษาสำนักงานที่คณะกรรมการแต่งตั้ง

ที่ปรึกษา หรือผู้เชี่ยวชาญ หมายความว่า ผู้ซึ่งสำนักงานจ้างให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ โดยมีสัญญาจ้าง

ข้อ 19 นอกจากเจ้าหน้าที่แล้วให้ผู้อำนวยการมีอำนาจจ้างบุคคลที่มีคุณสมบัติเช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่มาเป็นลูกจ้างเพื่อปฏิบัติงานเฉพาะคราว โดยทำสัญญาจ้างเป็นคราว ๆ คราวละไม่เกิน 1 ปีก็ได้ โดยได้รับอัตราเงินเดือนตามวุฒิการศึกษาหรือประสบการณ์การทำงานหรือผลงานทางวิชาการของเจ้าหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่นั้น

4. ระเบียบสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร ว่าด้วยสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลสำหรับเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2546 และระเบียบสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร ว่าด้วยเงินสวัสดิการในการรักษาพยาบาล พ.ศ.2547

ระเบียบสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร ทั้ง 2 ระเบียบดังกล่าวข้างต้นกำหนดเรื่องสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลสำหรับเจ้าหน้าที่เท่านั้น ไม่ครอบคลุมถึงลูกจ้าง

ข้อหารือ

สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตรได้ดำเนินการจัดจ้างบุคคลเพื่อเป็นลูกจ้าง โดยทำสัญญาจ้างไม่เกิน 1 ปี ไม่มีการเลื่อนเงินเดือนประจำปี เมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างในแต่ละปี จะมีการประเมินและขออนุมัติผู้อำนวยการจ้างบุคคลเพื่อมาปฏิบัติงานในตำแหน่งดังกล่าวต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นลูกจ้างคนเดิมที่เคยจ้างแล้ว โดยจะทำสัญญาจ้างใหม่ ระยะเวลาการจ้างไม่เกิน 1 ปี และตั้งแต่สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตรมีการจัดจ้างลูกจ้าง สำนักงาน ฯ ได้จดทะเบียนเป็นผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533 จนกระทั่งได้รับทราบการตอบข้อหารือของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ได้ตอบข้อหารือของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) หรือ สบพน.ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร.ที่ นร 1208/16 ลงวันที่ 24 เมษายน 2551 พอสรุปได้ว่า สบพน.จะต้องยกเลิกการจดทะเบียนเป็นผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม และต้องจัดสวัสดิการให้แก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง รวมทั้งผู้อำนวยการในรูปอื่นที่มีค่าใช้จ่ายประกันสังคม เช่นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เป็นต้น ทั้งนี้ จากการตอบข้อหารือดังกล่าวข้างต้น สำนักงาน ฯ จึงต้องยกเลิกการจดทะเบียนเป็นผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533 ให้แก่ลูกจ้างของสำนักงาน และอยู่ระหว่างการดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลสำหรับลูกจ้าง สวก. ซึ่งได้มีข้อปัญหาที่จะข้อหารือเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างถูกต้องและเหมาะสม ดังนี้

- 1) ลูกจ้างที่สำนักงาน ฯ จัดจ้างถือเป็นลูกจ้างตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชนหรือไม่
- 2) หากลูกจ้างของสำนักงาน ฯ เป็นลูกจ้างตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน สำนักงาน ฯ ต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการดำเนินการเกี่ยวกับสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลสำหรับลูกจ้างเพื่อถือใช้เป็นแนวทางปฏิบัติใช่หรือไม่ หากไม่ได้กำหนดไว้จะต้องถือปฏิบัติอย่างไร

3) หากสำนักงาน ฯ กำหนดให้ลูกจ้างได้รับสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลเช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่ แต่ให้ได้รับเฉพาะตัวลูกจ้างเท่านั้น ไม่หมายความรวมถึง บิดา มารดา คู่สมรส และบุตร จะเป็นการกำหนดที่ถูกต้องและเหมาะสมหรือไม่อย่างไร

4) ในระหว่างที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลสำหรับลูกจ้างของสำนักงาน ฯ ได้มีลูกจ้างเกิดเจ็บป่วยฉุกเฉิน ต้องเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาลเอกชน ในกรณีเช่นนี้ ลูกจ้างจะสามารถขอเบิกค่ารักษาพยาบาลจากสำนักงานได้หรือไม่อย่างไร และหากเบิกได้จะเบิกในอัตราเท่ากับประกันสังคมใช่หรือไม่

สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) จึงขอความอนุเคราะห์ในการพิจารณาตอบข้อหารือในครั้งนี้ เพื่อสำนักงาน ฯ จะได้เบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลให้แก่ลูกจ้างได้อย่างถูกต้องและเป็นธรรม และเพื่อนำมาประกอบการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลสำหรับลูกจ้างของสำนักงานได้อย่างถูกต้องและเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากผลเป็นประการใดแล้วขอได้โปรดแจ้งให้สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ได้ทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(ดร.นภาพรรณ นพรัตนราภรณ์)

ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร

สำนักอำนวยการ

โทร 02 579 9830 , 02 579 7435 ต่อ 127 (เบญจมาศ)

โทรสาร 02 579 8413