



ที่ นร ๑๒๐๘/๕๖

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ตอบข้อหารือเรื่องการจ่ายค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการบริหารสถาบัน (กรรมการโดยตำแหน่ง)  
เรียน ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ  
อ้างถึง หนังสือสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ที่ สวอ ๐๔๖ (๑)/๕๔  
ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) (สวอ.) ขอหารือเรื่องการจ่ายค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการบริหาร สวอ. ในส่วนของ กรรมการโดยตำแหน่งใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. ในกรณีที่กรรมการโดยตำแหน่งติดภารกิจ ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ กรรมการ โดยตำแหน่งควรจะมอบหมายให้บุคคลในระดับหรือตำแหน่งใดเข้าร่วมประชุมแทน โดยผู้แทนกรรมการ โดยตำแหน่งนั้นจะเป็นผู้ได้รับค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการ

๒. ในกรณีที่ผู้ได้รับมอบหมายจากกรรมการโดยตำแหน่งมอบหมายต่อให้ ผู้ได้บังคับบัญชามาประชุมแทน ผู้ได้บังคับบัญชาผู้นั้นจะได้รับค่าเบี้ยประชุมหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า

ข้อหารือประเด็นที่ ๑ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดและ ออกแบบโครงสร้างการบริหารงานขององค์การมหาชนให้อยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของคณะกรรมการ โดยคณะกรรมการถือเป็นองค์กรสูงสุดที่ทำหน้าที่ตัดสินใจ กำหนดนโยบาย วางระเบียบ ข้อบังคับ ตลอดจนควบคุมดูแลให้ดำเนินกิจการขององค์การมหาชนเป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ ที่กำหนดไว้ สำหรับองค์ประกอบของคณะกรรมการนั้น อาจประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการเป็น กรรมการโดยตำแหน่งก็ได้ ซึ่งวัตถุประสงค์หลักของการกำหนดให้มีกรรมการโดยตำแหน่งจากผู้แทนของ ส่วนราชการก็เพื่อประโยชน์ในการประสานการทำงานระหว่างส่วนราชการนั้น ๆ กับองค์การมหาชน ดังนั้น ในกรณีที่กรรมการโดยตำแหน่งติดภารกิจ ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ การมอบหมายให้ผู้อื่น เข้าร่วมประชุมแทนจะต้องคำนึงถึงขีดความสามารถ ความรับผิดชอบ และความเหมาะสมตามสภาพของ ตำแหน่ง อำนาจ หน้าที่และความรับผิดชอบของทั้งผู้มอบหมายและผู้รับมอบหมายด้วย เพราะถือว่า

ผู้ได้รับ...

ผู้ได้รับมอบหมายให้ร่วมประชุมแทน ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ โดยนับเป็นองค์ประชุม และมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกับกรรมการด้วย

ข้อหาหรือประเด็นที่ ๒ โดยที่หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ นั้น ไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมให้กับผู้เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการโดยตำแหน่ง ดังนั้น เพื่อประโยชน์ ในการควบคุมการดำเนินงาน และการบริหารทั่วไป คณะกรรมการองค์การมหาชนสามารถกำหนดระเบียบหรือข้อกำหนดเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการได้ ตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ให้อำนาจคณะกรรมการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับการบริหารและการจัดการการเงิน

อนึ่ง สำนักงาน ก.พ.ร. มีข้อสังเกตว่า ในการกำหนดแนวทางการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการ อาจพิจารณาเทียบเคียงกับการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมของทางราชการที่กำหนดว่า ในกรณีที่กรรมการซึ่งเป็นการแต่งตั้งโดยตำแหน่งไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ แต่ได้มอบหมายให้ผู้อื่นเข้าร่วมประชุมแทน โดยทำเป็นหนังสือหรือมีหลักฐานการมอบหมาย ให้ถือว่าผู้ได้รับมอบหมายปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ และให้นับองค์ประชุม ตลอดจนมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกับกรรมการ แต่สำหรับกรณีที่กรรมการซึ่งเป็นการแต่งตั้งโดยตำแหน่งไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ แต่ได้มอบหมายให้ผู้อื่นเข้าร่วมประชุมแทน และผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมประชุมแทนได้มอบช่วงต่อให้ผู้อื่นเข้าประชุมแทนนั้น ไม่อาจถือได้ว่ากรรมการโดยตำแหน่งมอบหมายให้ผู้ได้รับมอบช่วงเข้าประชุมแทน และไม่สามารถนับเป็นองค์ประชุมและเบิกจ่ายเบี้ยประชุม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานูธ วรรณวงศ์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

ภารกิจการพัฒนาองค์การมหาชน ฯ

โทร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๔๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐