

ที่ สอชช.2/245๘

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

สำนักงาน ก.พ.ร.	
รับที่	14143 ✓
วันที่	27 พ.ย. 2550
เวลา	

เรื่อง การประเมินผลการดำเนินงานตามมาตรา 42 แห่ง พ.ร.ฎ จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

กลุ่มพัฒนาระบบโครงสร้างราชการ

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

รับที่ 356

วันที่ 28 พ.ย. 50

สิ่งที่ส่งมาด้วย พ.ร.ฎ จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

ข้อเท็จจริง

1. พ.ร.บ. องค์การมหาชน พ.ศ. 2542 มาตรา 42 "... ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งจะกำหนดระบบการประเมินผลไว้เป็นอย่างอื่น"

2. พ.ร.ฎ จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) มาตรา 42 "... ให้สำนักงานจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่ต้องไม่น้อยกว่า 3 ปี

การประเมินผลการดำเนินงานตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำโดยสถาบัน องค์กร หรือคณะบุคคลที่เป็นกลางและมีความเชี่ยวชาญในด้านการประเมินผลการดำเนินงาน โดยมีการคัดเลือกหรือแต่งตั้งตามที่คณะกรรมการกำหนด ..."

3. มติคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2548 ได้เห็นชอบให้นำการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐมาใช้ ตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อเป็นเครื่องมือผลักดันให้การพัฒนาระบบราชการมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

การดำเนินงาน

สำนักงานฯ ได้เข้ากระบวนการประเมินผลการปฏิบัติงานของ ก.พ.ร. ตามมติคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เพื่อแสดงข้อเท็จจริงทั้งในด้านประสิทธิผล ในด้านประสิทธิภาพ และในด้านการพัฒนาองค์กร ซึ่งสอดคล้องตาม พ.ร.บ. องค์การมหาชน พ.ศ. 2542 มาตรา 42

ข้อหารือ

สำนักงานฯขอเรียนหารือว่า เมื่อสำนักงานดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว ยังต้องดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงานตามมาตรา 42 แห่ง พ.ร.ฎ จัดตั้ง

/ สำนักงาน ...

สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) มาตรา 42 ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะ
เพิ่มเติมอีกหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณาให้ข้อเสนอแนะเพื่อเป็นแนวทางของสำนักงานฯต่อไปด้วย
จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรวิทย์ จารุวัฒน์)

รักษาการผู้อำนวยการ

สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ

ฝ่ายแผนงานและงบประมาณ

โทร. 0 2554 0417

โทรสาร 0 2554 0404

เอกสารประกอบการประชุมคณะกรรมการ
สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)
ครั้งที่ 10/2550 วันอังคารที่ 13 พฤศจิกายน 2550

ระเบียบวาระที่ 5.7 : มาตรา 42 แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงาน SIPA

1. ที่มา/ข้อเท็จจริง

1. ตามมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 บัญญัติว่า เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์การมหาชน โดยให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสม ภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่คณะกรรมการกำหนด เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งจะกำหนดระบบการประเมินผลไว้เป็นอย่างอื่น

2. ตามมาตรา 42 แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2546 บัญญัติว่า เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพและการตรวจสอบการดำเนินงานของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โครงการ และแผนที่ได้จัดทำไว้ ให้สำนักงานจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่ต้องไม่นานกว่าสามปี

การประเมินผลการดำเนินงานตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำโดยสถาบัน องค์กร หรือคณะบุคคลที่เป็นกลางและมีความเชี่ยวชาญในด้านการประเมินผลงาน โดยมีการคัดเลือกหรือแต่งตั้งตามที่คณะกรรมการกำหนด

การประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานจะต้องแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏทั้งในด้านประสิทธิผล ในด้านประสิทธิภาพ และในด้านการพัฒนาองค์กร และในรายละเอียดอื่นตามที่คณะกรรมการจะได้กำหนดเพิ่มเติมขึ้น

ในกรณีที่มิได้เหตุผลจำเป็นเป็นการเฉพาะกาล จะจัดให้มีการประเมินเป็นครั้งคราวตามมาตรา นี้ด้วยก็ได้

3. ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2548 เห็นชอบรายงานผลการดำเนินการ “การยกระดับและพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ” ตามข้อเสนอแนะของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ได้มีการจัดทำคู่มือสำหรับหน่วยงานภาครัฐใช้เป็นเครื่องมือในการประเมินองค์กร

4. สำนักงาน SIPA ได้เข้ากระบวนการประเมินผลการปฏิบัติงานของ ก.พ.ร. ตั้งแต่วันที่ พ.ศ. 2547

เอกสารประกอบการประชุมคณะกรรมการ
สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)
ครั้งที่ 10/2550 วันอังคารที่ 13 พฤศจิกายน 2550

2. ข้อพิจารณา

1. ตามมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยเปิดช่องไว้ว่า เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งจะกำหนดระบบการประเมินผลไว้เป็นอย่างอื่น ซึ่งตามมาตรา 42 แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ.2546 ได้กำหนดระบบการประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานไว้เป็นการเฉพาะสำหรับสำนักงาน ดังนั้น สำนักงานฯจะต้องประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานฯ ตามมาตรา 42 แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานฯ

2. สำนักงาน SIPA ได้เข้ากระบวนการประเมินผลการปฏิบัติงานของ ก.พ.ร. ซึ่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2548 อันเป็นการแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏทั้งในด้านประสิทธิผลในด้านประสิทธิภาพ และในด้านการพัฒนาองค์กร ตามวรรคสามแห่ง พ.ร.ฎ.จัดตั้งสำนักงานฯ

3. การประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานฯตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2548 ซึ่งประเมินผลการปฏิบัติงานโดย ก.พ.ร. เป็นการดำเนินการตามมาตรา 42 แห่ง พ.ร.ฎ.จัดตั้งสำนักงานฯ หรือไม่ สำนักงานฯจะได้มีหนังสือสอบถามไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. หรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ต่อไป

3. ข้อเสนอ

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการบริหารมาเพื่อโปรดทราบ

1. สำนักงานฯจะต้องประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานฯ ตามมาตรา 42 แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานฯ

2. สำนักงานฯอยู่ระหว่างการสอบถามสำนักงาน ก.พ.ร. เกี่ยวกับการประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานฯตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2548 ซึ่งประเมินผลการปฏิบัติงานโดย ก.พ.ร. เป็นการดำเนินการตามมาตรา 42 แห่ง พ.ร.ฎ. จัดตั้งสำนักงานฯ หรือไม่

มติที่ประชุม

.....
.....
.....

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร
บทวิเคราะห์(เบื้องต้น)การปฏิบัติงานตามมาตรา 42
แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

.....

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

มาตรา 42 เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพและการตรวจสอบการดำเนินงานของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โครงการ และแผนงานที่ได้จัดทำไว้ ให้สำนักงานจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่ต้องไม่นานกว่าสามปี

การประเมินผลการดำเนินงานตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำโดยสถาบัน องค์กร หรือบุคคลที่เป็นกลางและมีความเชี่ยวชาญในด้านการประเมินผลการดำเนินงาน โดยมีวิธีการคัดเลือกหรือแต่งตั้งตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

การประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานจะต้องแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏทั้งในด้านประสิทธิผล ในด้านประสิทธิภาพ และในด้านการพัฒนาองค์กร และในรายละเอียดอื่นตามที่คณะกรรมการจะได้กำหนดเพิ่มเติมขึ้น

ในกรณีที่มีเหตุผลจำเป็นเป็นการเฉพาะกาล จะจัดให้มีการประเมินเป็นครั้งคราวตามมาตรา นี้ด้วยก็ได้

1. การประเมินผลการปฏิบัติงานของ SIPA มีความเกี่ยวข้องกับฐานกฎหมายใด

ฐานกฎหมายเกี่ยวกับการประเมินผลงานองค์การมหาชน :

1.1 พ.ร.บ. องค์การมหาชน พ.ศ. 2542 มาตรา 42 เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์การมหาชน โดยให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสมภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งจะกำหนดระบบการประเมินผลไว้เป็นอย่างอื่น

1.2 พ.ร.ฎ. จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2546 มาตรา 42 เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพและการตรวจสอบการดำเนินงานของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โครงการ และแผนงานที่ได้จัดทำไว้ ให้สำนักงานจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่ต้องไม่นานกว่าสามปี

การประเมินผลการดำเนินงานตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำโดยสถาบัน องค์กร หรือคณะบุคคลที่เป็นกลางและมีความเชี่ยวชาญในด้านการประเมินผลการดำเนินงาน โดยมีการคัดเลือกหรือแต่งตั้งตามที่คณะกรรมการกำหนด

การประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานจะต้องแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏทั้งในด้านประสิทธิผล ในด้านประสิทธิภาพ และในด้านการพัฒนาองค์กร และในรายละเอียดอื่นตามที่คณะกรรมการจะได้กำหนดเพิ่มเติมขึ้น

ในกรณีที่มีเหตุผลจำเป็นเป็นการเฉพาะกาล จะจัดให้มีการประเมินเป็นครั้งคราวตามมาตรฐานนี้ด้วยก็ได้

1.3 มติคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2548 ได้เห็นชอบให้นำการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐมาใช้ ตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อเป็นเครื่องมือผลักดันให้การพัฒนากระบวนการมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

2. จากฐานกฎหมายในข้อที่ 1 SIPA ดำเนินการอย่างไร

สำนักงาน SIPA ได้เข้ากระบวนการประเมินผลการปฏิบัติงานของ ก.พ.ร. ในปี พ.ศ. 2547 โดยผนวก ตัวชี้วัดร่วมกับกระทรวง ICT และต่อเนื่องมาถึงปัจจุบัน หมายความว่า SIPA ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2548 ซึ่งเป็นการแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏทั้งในด้านประสิทธิผล ในด้านประสิทธิภาพ และในด้านการพัฒนาองค์กร

อย่างไรก็ตาม SIPA มีกฎหมายเฉพาะเพิ่มเติมให้คณะกรรมการบริหารจัดการให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่ต้องไม่น้อยกว่า 3 ปี

3. ข้อกฎหมายว่าด้วยการประเมินผลเมื่อเปรียบเทียบกับองค์การมหาชนอื่นเป็นอย่างไร

องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ. องค์การมหาชน พ.ศ. 2542 มีข้อกฎหมายหมวดตรวจสอบและการประเมินผลการปฏิบัติงาน โดยมีนัยทางกฎหมายเช่นเดียวกับมาตรา 42 ของ SIPA ต่างกันที่ระยะเวลาในการประเมิน เช่น สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ไม่นานกว่า 1 ปี เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม สุ่มสอบถามองค์การมหาชนที่จัดตั้งตาม พ.ร.บ. องค์การมหาชน พ.ศ. 2542 พบว่าใช้การประเมินของ ก.พ.ร. เป็นเครื่องมือในการประเมินผล และมีการตรวจสอบจาก สตง. และเมื่อได้สอบถามอย่างไม่เป็นทางการไปยัง สำนักงาน ก.พ.ร. ทราบว่า ยังไม่มีองค์การมหาชนใดแจ้งให้ ก.พ.ร. ทราบว่าได้ดำเนินการตาม พ.ร.ฎ. จัดตั้งฯ

4. กรณี องค์การมหาชนดำเนินการตาม มติ ค.ร.ม. เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2548 แล้วต้องดำเนินการตาม พ.ร.ฎ. จัดตั้งฯ หรือไม่

เสนอแนะว่าให้มีหนังสือสอบถามมายังสำนักงาน ก.พ.ร. หรือ สำนักงานกฤษฎีกา

5. ข้อดี และเสียของการดำเนินประเมินผลตาม พ.ร.ฎ. จัดตั้ง SIPA มาตรา 42

ข้อดี

- คณะกรรมการบริหารดำเนินการครบถ้วนตามกฎหมาย
- มีข้อมูลในเชิงลึกและทราบสมรรถนะที่แท้จริงของหน่วยงาน เพื่อกำหนดนโยบายและปรับทิศทางการดำเนินงาน ได้สอดคล้องกับสถานการณ์และสิ่งแวดล้อมภายนอกได้
- แสดงเจตนารมณ์ขององค์กร และจุดยืนขององค์กรที่มุ่งพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

ข้อเสีย

- สถาบัน หรือผู้เชี่ยวชาญที่เข้ามาทำหน้าที่ประเมินต้องเป็นที่ยอมรับจากสาธารณะ
- ต้องเตรียมความพร้อมในทุกมิติ ซึ่งต้องใช้เวลา ประมาณ 6 เดือน ถึง 1 ปี
- ผลลัพธ์จากการประเมินอาจถูกนำไปใช้นำเสนอหรืออ้างอิงทางลบ ซึ่งมีผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของ SIPA
