เรื่องเสร็จที่ ๕๐๔/๒๕๕๕

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การพิจารณาอนุมัติพนักงานของสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) เพื่อเป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการสามัญประจำวุฒิสภา

สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สสปน.๐๙๐๑/๓๓๕ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะกรรมาธิการการศึกษา วุฒิสภา ขอให้สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) (สสปน.) พิจารณาอนุมัติให้นางสริตา จินตกานนท์ พนักงานของ สสปน. ตำแหน่งผู้จัดการอาวุโส ส่วนวางแผนกลยุทธ์ เป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการการศึกษา วุฒิสภา ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ โดยได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๘,๐๐๐ บาท

ในการนี้ สสปน. พิจารณาเห็นว่า มาตรา ๓๒ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๕ แห่งข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดคุณสมบัติของพนักงาน สสปน. ว่าต้องไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น ดังนั้น สสปน. จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่าการอนุมัติตามคำขอของคณะกรรมาธิการการศึกษา วุฒิสภา จะส่งผลให้พนักงานมีคุณสมบัติขัดต่อพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๐ และ สสปน. สามารถอนุมัติตามคำขอของคณะกรรมาธิการการศึกษา วุฒิสภา ได้หรือไม่ เพื่อ สสปน. จะได้พิจารณาดำเนินการให้ถูกต้องต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) โดยมีผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) และผู้แทนสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากการชี้แจงของผู้แทนสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาว่า การแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาในแต่ละคณะ ได้แก่ ตำแหน่งที่ปรึกษาประจำคณะกรรมาธิการ ตำแหน่งผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมาธิการ ตำแหน่งนักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการ และตำแหน่งเลขานุการประจำคณะกรรมาธิการ เป็นการแต่งตั้งเพื่อเป็นคณะทำงานด้านวิชาการให้แก่คณะกรรมาธิการเท่านั้น โดยกำหนดบุคคลที่จะได้รับการแต่งตั้งและอัตราค่าตอบแทนรายเดือนออกเป็น ๒ กรณี คือ บุคคลที่มิได้เป็นข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ และบุคคลที่เป็นข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือพนักงาน

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๗๘๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รัฐวิสาหกิจ สำหรับการแต่งตั้ง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และหน้าที่ความรับผิดชอบ ก็เป็นไปตามประกาศวุฒิสภา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมาธิการสามัญประจำวุฒิสภา และหากผู้ที่ถูกเสนอชื่อเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาในแต่ละคณะ เป็นข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ ก็จะต้องมีหนังสือยินยอมจากส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจที่ผู้นั้นสังกัดด้วย ประกอบกับการเชิญบุคคลมาปฏิบัติหน้าที่ให้แก่คณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาในแต่ละคณะ ก็จะเป็นการเชิญเพื่อเข้าร่วมประชุม ส่วนการปฏิบัติภารกิจอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมาธิการนั้น ก็จะเชิญเป็นคราวๆ ไป โดยจะพิจารณาไม่ให้กระทบกระเทือนต่อการปฏิบัติหน้าที่ราชการประจำ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาข้อหารือประกอบกับคำชี้แจงเพิ่มเติมดังกล่าวแล้ว เห็นว่ามีประเด็นที่ต้องพิจารณาดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การให้นางสริตา จินตกานนท์ พนักงานของ สสปน. ไปเป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการการศึกษา วุฒิสภา จะขัดกับคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ (๕)[๑] แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๕ (๗)[๒] แห่งข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ เห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๒ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๕ (๗) แห่งข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของการเป็นพนักงานไว้ว่า จะต้องไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น

สำหรับการแต่งตั้งนางสริตา จินตกานนท์ ตำแหน่งผู้จัดการอาวุโส ส่วนวางแผนกลยุทธ์ของ สสปน. ซึ่งมีสถานะเป็นผู้ปฏิบัติงานประเภทพนักงานตามมาตรา ๓๑[๓](๑) แห่งพระราชกฤษฎีกา

---

[๑] มาตรา ๓๒ พนักงานต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ฯลฯ ฯลฯ

(๕) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น

ฯลฯ ฯลฯ

[๒] ข้อ ๕ การรับสมัครพนักงานของสำนักงาน จะต้องเป็นไปโดยโปร่งใส เปิดเผยต่อสาธารณะ ผู้ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานของสำนักงาน ต้องมีคุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ฯลฯ ฯลฯ

(๗) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น

ฯลฯ ฯลฯ

[๓] มาตรา ๓๑ ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานมีสามประเภท คือ

(๑) พนักงานหรือลูกจ้าง ได้แก่ ผู้ซึ่งปฏิบัติงานโดยรับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากงบประมาณของสำนักงาน

(๒) ที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ ได้แก่ ผู้ซึ่งสำนักงานจ้างให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นที่ปรึกษาหรือผู้ทรงคุณวุฒิโดยมีสัญญาจ้าง

(๓) เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานของสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๔

จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้เป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการการศึกษา วุฒิสภา ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ เป็นเพียงการแต่งตั้งให้เป็นคณะทำงานด้านวิชาการให้แก่คณะกรรมาธิการการศึกษา วุฒิสภาเท่านั้น ซึ่งไม่ได้ทำให้นางสริตาฯ มีสถานะเป็นข้าราชการรัฐสภาตามมาตรา ๗[๔] แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ หรือเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ประกอบกับการเป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการก็มีหน้าที่และความรับผิดชอบตามที่คณะกรรมาธิการมอบหมายเท่านั้น ไม่ได้มีลักษณะของการทำงานตามวันเวลาทำงาน และในการไปปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมาธิการก็จะได้เชิญเป็นคราวๆ ไป รวมทั้งการแต่งตั้งดังกล่าวนี้ ก็ไม่มีลักษณะการบังคับบัญชาระหว่างผู้บังคับบัญชากับผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา หรือนายจ้างกับลูกจ้าง ซึ่งอาจเทียบเคียงได้กับกรณีบุคคลได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะทำงาน คณะอนุกรรมการ คณะกรรมการ หรืออาจารย์พิเศษในมหาวิทยาลัย และแม้ว่าภายหลังการแต่งตั้งให้เป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการแล้ว นางสริตาฯ จะได้รับค่าตอบแทนเป็นรายเดือนตามอัตราที่กำหนดไว้ในระเบียบรัฐสภา ว่าด้วยการแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของรัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๔[๕] ก็ตาม

ดังนั้น การให้นางสริตาฯ ไปเป็นนักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการการศึกษา วุฒิสภา จึงไม่ขัดกับคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๒ (๕)[๖] แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๕ (๗)[๗] แห่ง

---

[๔] มาตรา ๗ ข้าราชการรัฐสภา มี ๒ ประเภท

(๑) ข้าราชการรัฐสภาสามัญ ได้แก่ ข้าราชการรัฐสภาซึ่งรับราชการโดยได้รับบรรจุและแต่งตั้งตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๓

(๒) ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง ได้แก่ ข้าราชการรัฐสภาซึ่งรับราชการในตำแหน่งการเมืองของรัฐสภาตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๔

[๕] ข้อ ๖ เพื่อประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของคณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎรและคณะกรรมาธิการสามัญประจำวุฒิสภา ให้มีการแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาในแต่ละคณะ ในตำแหน่งและอัตราค่าตอบแทน ดังต่อไปนี้

ก. กรณีแต่งตั้งบุคคลที่มิได้เป็นข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ

(๑) ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมาธิการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท

(๒) ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมาธิการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๙,๐๐๐ บาท

(๓) นักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๘,๐๐๐ บาท

(๔) เลขานุการประจำคณะกรรมาธิการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๖,๐๐๐ บาท

ข. กรณีแต่งตั้งบุคคลที่เป็นข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ

(๑) ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมาธิการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๗,๕๐๐ บาท

(๒) ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมาธิการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๖,๕๐๐ บาท

(๓) นักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๖,๐๐๐ บาท

(๔) เลขานุการประจำคณะกรรมาธิการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดือนละ ๔,๕๐๐ บาท

ฯลฯ ฯลฯ

[๖] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

[๗] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

ข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๐

ประเด็นที่สอง สสปน. จะสามารถอนุมัติตามคำขอของคณะกรรมาธิการการศึกษา วุฒิสภา ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ผู้อำนวยการ สสปน. สามารถอนุมัติให้นางสริตาฯ ไปปฏิบัติหน้าที่นักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการ โดยได้รับค่าตอบแทนดังกล่าวได้ ทั้งนี้ ตามข้อ ๔๑[๗] แห่งข้อบังคับคณะกรรมการส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่การอนุมัติดังกล่าวจะต้องไม่เป็นการขัดกับวัตถุประสงค์และผลประโยชน์ของ สสปน. โดยให้คำนึงถึงความสามารถในการทำงานให้ สสปน. ตามมาตรา ๓๒ (๓)[๘] แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕ ด้วย

(นายอัชพร จารุจินดา)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๕๕

---

[๗] ข้อ ๔๑ ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงาน ต้องไม่เป็นผู้กระทำการในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท หรือปฏิบัติงานอื่นใดที่ได้รับค่าจ้างหรือค่าตอบแทนในลักษณะเดียวกับค่าจ้าง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการ และจะต้องไม่ปฏิบัติงานอื่นใดซึ่งจะเป็นการขัดต่อวัตถุประสงค์และผลประโยชน์ของสำนักงาน

[๘] มาตรา ๓๒ พนักงานต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ฯลฯ ฯลฯ

(๓) สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา

ฯลฯ ฯลฯ