

**บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้าง  
ให้แก่ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)**

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พม ๕๓๑๐/ว๑๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือ พอช. ได้ทำสัญญาจ้างผู้อำนวยการเพื่อทำหน้าที่บริหารกิจการของ พอช. โดยทำการสรรหาบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและมีความเหมาะสมสำหรับตำแหน่งผู้อำนวยการ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี ตามความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓

ในการปฏิบัติเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างผู้อำนวยการ พอช. ได้มีหนังสือหารือสำนักงาน ก.พ.ร. ถึงการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้อำนวยการเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการจ้าง สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือตอบในประเด็นดังกล่าวโดยมีสาระสำคัญว่า “พอช. มีระเบียบว่าด้วยการให้ประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้ปฏิบัติงานเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างงาน พ.ศ. ๒๕๔๗ แล้ว แต่ไม่ได้มีระเบียบ ข้อบังคับเพื่อใช้ในหน่วยงานของตนในเรื่องของผลประโยชน์ตอบแทนที่จะให้แก่ผู้อำนวยการเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการจ้างงาน ดังนั้น พอช. จึงต้องจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้อำนวยการไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยถือสมอนหนึ่งเป็นข้อบังคับขององค์การมหาชนนั้น เมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างแต่ละฉบับ” ดังนั้น ที่ผ่านมาเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างผู้อำนวยการ พอช. จึงจ่ายค่าตอบแทนกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการมาโดยตลอด

ต่อมา พอช. ได้รับหนังสือจากสำนักงาน ก.พ.ร. เรื่อง แนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน แจ้งให้ทราบด้วยรูปแบบดังนี้ว่า คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อคราวประชุมวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้ว่า องค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้ผู้อำนวยการ ซึ่งมติคณะกรรมการรัฐมนตรีดังกล่าวส่งผลถึงการปฏิบัติงานของ พอช. ที่เคยจ่ายค่าตอบแทนเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการที่หมดภาระลง ซึ่งได้จ่ายไปตามกำหนดข้อหารือของสำนักงาน ก.พ.ร. ก่อนหน้านี้แล้ว

สำหรับผู้อำนวยการคนปัจจุบัน พอช. ทำสัญญาจ้างเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ จนครบกำหนดตามสัญญาจ้างในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อให้เกิดความชัดเจนสำหรับการปฏิบัติเพื่อความเป็นธรรมและป้องกันข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีดังกล่าว พอช. จึงทำหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. หารือแนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการคนปัจจุบัน โดยมีประเด็นหารือ ดังนี้

๑. แนวทางตามมติ ครม. มีผลย้อนหลังถึงสัญญาจ้างผู้อำนวยการคนปัจจุบัน ซึ่งได้ทำไปก่อนแล้วหรือไม่

๒. หากคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนพิจารณาแล้ว เห็นว่า ควรจ่ายค่าตอบแทนเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการคนปัจจุบัน ซึ่งจะครบกำหนดตามสัญญาจ้าง ในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ จะจ่ายตามนัยของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๗ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้หรือไม่

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ตอบข้อหารือ ดังนี้

๑. แนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์กรมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กำหนดไว้ว่า องค์กรมหาชนไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้ผู้อำนวยการในกรณีที่องค์กรมหาชนได้มีข้อบังคับหรือกำหนดระเบียบไว้แตกต่างไปจากหลักเกณฑ์นี้ ให้ดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์โดยเร็ว

โดยที่มีติดตามรัฐมนตรีดังกล่าวมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ การพิจารณาค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างของผู้อำนวยการองค์กรมหาชน คนปัจจุบัน ซึ่งสัญญาจ้างเริ่มเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ ย่อมเป็นดุลยพินิจของคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

๒. ตาม (๓) แห่งกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ กำหนดให้ใช้หมวด ๑ ค่าชดเชย ตั้งแต่มาตรา ๑๙ ถึงมาตรา ๑๒๒ บังคับแก่นายจ้างซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานที่มิได้แสวงหากำไรทางเศรษฐกิจ ดังนั้น ภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมายคุ้มครองแรงงาน องค์กรมหาชนซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก ไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าชดเชยการเลิกจ้างตามมาตรา ๑๙ ให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

อย่างไรก็ได้ การให้ประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้อำนวยการต้องเป็นไปตามบทบัญญัติ มาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๗

คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้พิจารณาคำตัดสินของสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว เห็นว่า เพื่อความชัดเจนในการจ่ายค่าตอบแทนกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างผู้อำนวยการ จึงขอหารือคณะกรรมการกรฤทธิ์ ดังนี้

๑. คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนใช้ดุลยพินิจพิจารณาแล้วเห็นควรจ่ายค่าชดเชยหรือค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ซึ่งดำรงตำแหน่งจะครบวาระตามสัญญาจ้างในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนจะใช้อำนาจตามมาตรา ๒๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์กรมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๗ อนุมัติให้จ่ายค่าชดเชยหรือค่าตอบแทนกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างแก่ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนได้หรือไม่

๒. ดุลยพินิจและการดำเนินการของคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ตามข้อ ๑. จะขัดกับมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหารือของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) และผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังนี้

**ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า มาตรา ๒๐° แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของสถาบันให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ กำหนดนโยบาย การบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานของสถาบัน อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงินของสถาบัน ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับสถาบันในเรื่องต่าง ๆ ออกข้อบังคับว่าด้วยการรับรอง สถานภาพการเป็นองค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน ข้อบังคับว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ สนับสนุนการพัฒนาองค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน และข้อบังคับว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้สินเชื่อแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน การที่มาตรา ๒๐ (๙)**

**มาตรา ๒๐ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้**

- (๑) กำกับดูแลการดำเนินงานของสถาบันให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
- (๒) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานของสถาบัน
- (๓) อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงินของสถาบัน
- (๔) ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับสถาบันในเรื่องดังต่อไปนี้
  - (ก) การบริหารงานทั่วไปของสถาบัน การจัดแบ่งส่วนงานของสถาบัน และขอบเขตหน้าที่ ของส่วนงานดังกล่าว
  - (ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของ เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง
  - (ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การทดสอบ วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้าง
  - (ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของสถาบัน รวมทั้งการบัญชี และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสุญ
  - (จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง
  - (ช) ขอบเขตอำนาจหน้าที่และระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน
  - (ฉ) ออกข้อบังคับว่าด้วยการรับรองสถานภาพการเป็นองค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน
  - (น) ออกข้อบังคับว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสนับสนุนการพัฒนาองค์กรชุมชนและเครือข่าย องค์กรชุมชน
  - (ษ) ออกข้อบังคับว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้สินเชื่อแก่องค์กรชุมชนและ เครือข่ายองค์กรชุมชน
  - (ธ) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต้องเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบัน ระเบียบเกี่ยวกับการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสุญตาม (๑) (๙) ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวบัญญัติให้คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนมีอำนาจหน้าที่กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต้องเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบันนั้น เพื่อให้คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนสามารถกระทำการอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๐ (๑) ถึง (๗) เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และโดยที่มาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว บัญญัติให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนและให้การช่วยเหลือแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชนเกี่ยวกับการเงิน การประกอบอาชีพ การพัฒนาอาชีพ การเพิ่มรายได้ การพัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของสมาชิกในชุมชนทั้งในเมืองและชนบท รวมทั้งสร้างความร่วมมือขององค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชนทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับจังหวัด และระดับประเทศ จะนั้น การใช้อำนาจของคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนตามมาตรา ๒๐ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงต้องใช้ภายใต้ ขอบเขตดังกล่าวเท่านั้น จะใช้อำนาจอนุมัติให้จ่ายค่าชดเชยหรือค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนยอมไม่ได้ เพราะเป็นการใช้อำนาจกระทำการเกินขอบเขตของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ดังนั้น คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนจึงไม่อาจใช้อำนาจตามมาตรา ๒๐ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ อนุมัติให้จ่ายค่าชดเชยหรือค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนได้

ประเด็นที่สอง เนื่องจาก การที่คณะกรรมการต้องมีอำนาจเด็ดขาดในการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนโดยกำหนดให้องค์การมหาชนไม่จำต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ นั้น เป็นผลจากการที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้เคยมีคำวินิจฉัยเกี่ยวกับการจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชนไว้แล้ว ว่า ภายใต้บังคับของบทบัญญัติแห่งกฎหมายมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน

#### มาตรา ๗ ให้สถาบันมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุนและให้การช่วยเหลือแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชนเกี่ยวกับการประกอบอาชีพ การพัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของสมาชิกในชุมชนทั้งในเมืองและชนบท โดยยึดหลักการพัฒนาแบบองค์รวมหรือบูรณาการ และหลักการพัฒนาที่สามารถมีส่วนร่วมเป็นแนวทางสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและประชาสังคม

(๒) สนับสนุนและให้การช่วยเหลือทางการเงินแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน

(๓) สนับสนุนและให้การช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาองค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชนตลอดจนประสานงานการสนับสนุนและให้การช่วยเหลือดังกล่าวจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนและสร้างความร่วมมือขององค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชนทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับจังหวัด และระดับประเทศ

มาตรา ๓๔ กิจการขององค์การมหาชนไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ทั้งนี้ ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชนต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้กิจการขององค์การมหาชนไม่อุปถัมภ์ได้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ทั้งนี้ ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชนต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ประกอบกับ (๓)“แห่งกฎหมายแรงงาน (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งกำหนดมิให้ใช้บบทบัญญัติหมวด ๑๑ ตั้งแต่ มาตรา ๑๙ ถึงมาตรา ๑๗๒ บังคับแก่นายจ้างซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานที่มิได้แสวงหาสำหรับตน องค์การมหาชนที่มิได้มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก จึงไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน ด้วยเหตุนี้ มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจึงเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชนให้ถูกต้องตามที่กฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน และกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองแรงงานกำหนดไว้ แม้คณะรัฐมนตรีจะมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ซึ่งเป็นเวลาภายหลังจากที่ทำสัญญาจ้างรายนี้ แต่มีการจะจ่ายค่าชดเชยการเลิกจ้างมิได้มีผลผูกพันตามกฎหมายหรือตามผลแห่งสัญญาจ้างแต่อย่างใด การที่คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนจะใช้ดุลยพินิจจ่ายค่าชดเชยการเลิกจ้างดังกล่าวภายหลังมติคณะรัฐมนตรี ออกจากไม่มีกฎหมายได้ให้อำนาจแล้ว ยังเป็นการขัดกับมติคณะรัฐมนตรี ดังนั้น การที่คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนเห็นควรอนุมัติให้จ่ายค่าชดเชยหรือค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน จึงเป็นการกระทำที่ไม่มีอำนาจตามกฎหมาย

(นายอชพร จาเรจินดา)  
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๔๖

“การมิให้ใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ทั้งหมดหรือแต่บางส่วนบังคับแก่นายจ้างประเภทหนึ่งประเภทใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้”

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) มิให้ใช้บบทบัญญัตามาตรา ๑๖ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ ถึงมาตรา ๒๒ ของหมวด ๑ บทที่ห้าไป หมวด ๒ การใช้แรงงานทั่วไป ตั้งแต่มาตรา ๒๓ ถึงมาตรา ๓๗ หมวด ๓ การใช้แรงงานหญิง ตั้งแต่มาตรา ๓๘ ถึงมาตรา ๔๓ หมวด ๔ การใช้แรงงานเด็ก ตั้งแต่มาตรา ๔๔ ถึงมาตรา ๕๖ หมวด ๕ ค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด และค่าล่วงเวลาในวันหยุด ตั้งแต่มาตรา ๕๗ ถึงมาตรา ๗๗ เว้นแต่การจ่ายค่าจ้างตามมาตรา ๕๓ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๕ และมาตรา ๗๐ หมวด ๖ คณะกรรมการค่าจ้าง ตั้งแต่มาตรา ๗๘ ถึงมาตรา ๙๑ หมวด ๗ สวัสดิการ ตั้งแต่มาตรา ๙๒ ถึงมาตรา ๙๙ หมวด ๘ การควบคุม ตั้งแต่มาตรา ๑๐๘ ถึงมาตรา ๑๑๕ หมวด ๑๐ การพั กงาน ตั้งแต่มาตรา ๑๑๖ ถึงมาตรา ๑๑๗ หมวด ๑๑ ค่าชดเชย ตั้งแต่มาตรา ๑๑๘ ถึงมาตรา ๑๒๒ และหมวด ๑๑ กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง ตั้งแต่มาตรา ๑๒๓ ถึงมาตรา ๑๓๒ บังคับแก่นายจ้างซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานที่มิได้แสวงหากำไรในทางเศรษฐกิจ