

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การใช้จ่ายงบประมาณของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)

สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สคช. ๒๘๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ขอหารือเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๕๗ ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) จะให้การสนับสนุนเป็นเงิน แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ และองค์กรดังกล่าว เป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์เอง แล้วรายงานผลการจัดซื้อพร้อมส่งมอบเอกสาร หลักฐานที่เกี่ยวกับการทำเนินการดังกล่าวหั้งหมุดให้แก่สถาบันตามข้อ ๘ แห่งข้อบังคับสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการออกหนังสือรับรองแก่องค์กร ที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้หรือไม่

ประเด็นที่สอง สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) จะดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ตามประเด็นที่หนึ่ง และจำนวนครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์ตามข้อ ๕๗ แห่งข้อบังคับ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรอง สมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ ได้หรือไม่

ประเด็นที่สาม ในกรณีที่สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ตามมาตรฐานอาชีพ ในกรณีตามประเด็นที่หนึ่งหรือประเด็นที่สองกรณีสิทธิ์ ในครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์ดังกล่าว เป็นของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) หรือองค์กร ที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ

ประเด็นที่สี่ ในกรณีที่สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) มีความประสงค์ จะบริจาคหรือโอนครุภัณฑ์และวัสดุอุปกรณ์ตามข้อ ๕๗ แห่งข้อบังคับสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่ข้อบังคับของสถาบันไม่ได้กำหนดระยะเวลาการถือครอง ทั้งยังสินก่อนบริจาคไว้ สถาบันต้องปฏิบัติตามหลักการ แนวทางปฏิบัติ หรือข้อกฎหมายใด

ประเด็นที่ห้า สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) จะให้การสนับสนุนค่าใช้จ่าย แก่ผู้เข้ารับการประเมินสมรรถนะของบุคคลกับองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคล ตามมาตรฐานอาชีพ ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพเป็นองค์การมหาชนที่เพิ่งจัดตั้งขึ้น เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้วยการพัฒนากำลังคนให้มีสมรรถนะตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน โดยสมรรถนะแรงงานนั้นต้องวัดได้อย่างมีมาตรฐาน เป็นระบบ และสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนากำลังคนของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ การดำเนินการที่ผ่านมาสถาบันได้รับงบประมาณรายจ่ายเพื่อใช้ในการศึกษาและเตรียมการเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบันโดยได้มีการจัดทำมาตรฐานอาชีพในกลุ่มวิชาชีพต่าง ๆ ไว้แล้ว จำนวนหนึ่ง จ нарทั่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ สถาบันมีแผนงานที่จะให้การรับรององค์กรหรือหน่วยงานที่จะทำหน้าที่เป็นองค์กรรับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพที่ได้จัดทำขึ้น โดยในระยะเริ่มแรก สถาบันมีความจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรหรือหน่วยงานตั้งกล่าวเพื่อให้มีความพร้อมที่จะทำการทดสอบหรือประเมินสมรรถนะของบุคคลให้ได้รับการรับรอง สมรรถนะของบุคคลในสาขาอาชีพต่าง ๆ เนื่องจากองค์กรที่จะมาทำหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลบางแห่งยังไม่มีสถานะทางการเงินที่เพียงพอสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการรับรองสมรรถนะของบุคคลได้ อีกทั้งองค์กรดังกล่าวไม่สามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้เข้ารับการอบรมเกินกว่าอัตราที่สถาบันกำหนดได้ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ของสถาบันจึงได้กำหนดให้มีโครงการสนับสนุนการนำร่ององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ โดยงบประมาณส่วนหนึ่งเป็นงบลงทุนของสถาบันในการจัดทำวัสดุและครุภัณฑ์สำหรับสนับสนุนการจัดตั้งองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ จำนวน ๒๑ องค์กร รวมเป็นเงิน ๕๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท และงบประมาณอีกส่วนหนึ่งเป็นโครงการสนับสนุนผู้เข้ารับการประเมินเพื่อรับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ ซึ่งประกอบด้วยค่าธรรมเนียมในการประเมินของหน่วยสมรรถนะตามมาตรฐานอาชีพ และค่าธรรมเนียมประกาศนียบัตรคุณวุฒิวิชาชีพ เป็นเงินรวม ๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท และหลังจากที่คณะกรรมการฯ ได้สอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมบางประการแล้ว ผู้อำนวยการสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ได้แต่งตั้งข้อเปลี่ยนประเด็นสอบคุณภาพหล่อเพียง ๒ ประเด็น

ต่อมา สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สคช. ๕๓๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอหารือประเด็นคำダメใหม่ จำนวน ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในโครงการสนับสนุนการนำร่ององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สามารถดำเนินการจัดซื้อพัสดุตามโครงการตั้งกล่าว รวมทั้งการนำวัสดุและครุภัณฑ์ไปให้องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพยึม เพื่อใช้สำหรับการประเมินสมรรถนะของบุคคลที่เข้ามาขอรับการประเมินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามความในมาตรา ๗ (๓) ประกอบกับมาตรา ๘ (๔) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้หรือไม่

ประเด็นที่สอง ในโครงการสนับสนุนผู้เข้าร่วมรับการประเมินเพื่อรับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สามารถสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการประเมินให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามความในมาตรา ๗ (๓) ประกอบกับมาตรา ๘ (๔) (๕) และ (๖) มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) พิจารณาแล้ว มีความเห็นในประเด็น
ที่หารือใหม่ ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในโครงการสนับสนุนการนำร่ององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์กรมหาชน) สามารถดำเนินการจัดซื้อพัสดุตามโครงการดังกล่าว รวมทั้งการนำวัสดุและครุภัณฑ์ไปให้องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพยืน เพื่อใช้สำหรับการประเมินสมรรถนะของบุคคลที่เข้ามาขอรับการประเมินเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามความในมาตรา ๗ (๓) ประกอบกับมาตรา ๘ (๔) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์กรมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้หรือไม่ เห็นว่า แม้วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์กรมหาชน) ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์กรมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ จะไม่ได้บัญญัติไว้อย่างชัดเจนให้สถาบันมีวัตถุประสงค์ในการจัดทำวัสดุและครุภัณฑ์ที่จำเป็นต้องใช้ในการทดสอบหรือประเมินสมรรถนะของบุคคลให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพก็ตาม แต่เมื่อการให้การรับรององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ เป็นวัตถุประสงค์ที่สำคัญประการหนึ่งของสถาบันตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์กรมหาชน)ฯ ประกอบกับเมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าในระยะเริ่มแรกของการดำเนินการของสถาบันในเรื่องนี้ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว สถาบันมีความจำเป็นที่จะต้องให้การสนับสนุนวัสดุและครุภัณฑ์ให้แก่องค์กรที่จะมาท่าน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคล เพื่อให้มีเครื่องมือเครื่องใช้ที่จำเป็นและมีความพร้อมในการดำเนินการทดสอบและประเมินสมรรถนะของบุคคลผู้เข้ารับการประเมินตามมาตรฐานอาชีพได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับตามมาตรฐานอาชีพที่กำหนดไว้ การที่สถาบันได้จัดซื้อวัสดุและครุภัณฑ์ตามจำนวนเงินที่ได้รับการจัดสรรตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เพื่อนำไปให้องค์กรทั้ง ๒๑ องค์กร ที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพยืนใช้ในการประเมินสมรรถนะของบุคคลผู้ขอรับการประเมิน ถือได้ว่าเป็นการดำเนินการที่จำเป็นและต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบันตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ (๓) และมาตรา ๘ (๕)^๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์กรมหาชน)ฯ สถาบันจึงสามารถกระทำการได้

^๑ มาตรา ๗ ให้สถาบันมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินการศึกษาวิจัยและพัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพ
 - (๒) ส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มวิชาชีพในการจัดทำมาตรฐานอาชีพ
 - (๓) ให้การรับรององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ
 - (๔) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับระบบคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานอาชีพ
 - (๕) ติดตามและประเมินผลองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ รวมทั้งระบบคุณวุฒิวิชาชีพเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความโปร่งใสและยุติธรรม
 - (๖) ส่งเสริม สนับสนุน และประสานความร่วมมือกับสถานศึกษา ศูนย์หรือสถาบันฝึกอบรม สถาบันประกอบการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรเอกชนในการเผยแพร่ระบบคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานอาชีพ
- ^๒ มาตรา ๘ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ ให้สถาบันมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้
- | | |
|---|-----|
| ๑.๑ | ๑.๑ |
| (๔) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสถาบัน | |

ประเด็นที่สอง ในโครงการสนับสนุนผู้เข้าร่วมรับการประเมินเพื่อรับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) สามารถสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการประเมินให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามความในมาตรา ๗ (๓) ประกอบกับมาตรา ๙ (๑) (๗) และ (๘) มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้หรือไม่ เห็นว่า สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการวิจัยและพัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพ และให้การรับรององค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพตามมาตรา ๗^๖ (๑) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)ฯ และมีอำนาจหน้าที่ในการให้ประกาศนียบัตรคุณวุฒิวิชาชีพแก่บุคคลได้ตามมาตรา ๙ (๗)^๗ ประกอบกับมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง^๘ แห่งพระราชบัญญัติตั้งกล่าว แต่การที่สถาบันจะให้ประกาศนียบัตรดังกล่าวแก่บุคคลได้ บุคคลนั้นจะต้องได้รับการรับรองสมรรถนะจากองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพเสียก่อน การส่งเสริมให้บุคคลเข้ารับการประเมินเพื่อให้ได้รับการรับรองสมรรถนะจากองค์กรดังกล่าวโดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม จึงเป็นการดำเนินการที่เกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสถาบัน ดังนั้น สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) จึงอาจให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายเป็นค่าธรรมเนียมในการเข้ารับการประเมินสมรรถนะของบุคคลให้แก่องค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพตามที่สถาบันได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้ภายใต้เงื่อนไขว่าองค์กรที่มีหน้าที่รับรองสมรรถนะของบุคคลตามมาตรฐานอาชีพจะเรียกค่าธรรมเนียมส่วนนี้จากผู้เข้ารับการประเมินข้ามอีกไม่ได้

(นายติสทัต ใหตระกิทย์)
รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการคุณวุฒิ

สำนักงานคณะกรรมการคุณวุฒิ

ตุลาคม ๒๕๕๗

๗ “โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

๘ มาตรา ๙ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ ให้สถาบันมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๗) ให้ประกาศนียบัตรคุณวุฒิวิชาชีพ และหนังสือรับรองมาตรฐานอาชีพ

ฯลฯ

ฯลฯ

๙ มาตรา ๔๑ สถาบันมีอำนาจให้ประกาศนียบัตรคุณวุฒิวิชาชีพแก่บุคคลในสาขาวิชาที่คณะกรรมการกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ