

รายงานการประเมินองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชน
ตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
(องค์การมหาชน)



สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.)

ประจำปีงบประมาณ 2560

วัตถุประสงค์การจัดตั้ง		ข้อมูลพื้นฐาน	
1. ให้การช่วยเหลือทางการเงินและทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือทางการเงินในการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจแก่รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินของรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน		งบประมาณ พ.ศ. 2560	227.35 ล้านบาท
2. ให้การร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน		รายได้ พ.ศ.2560	119.23 ล้านบาท
3. ประสานการใช้อำนาจหน้าที่หรือการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ องค์การหรือหน่วยงานในประเทศหรือต่างประเทศ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อบูรณาการร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน		เงินทุนสะสม พ.ศ. 2560	377.79 ล้านบาท
4. ร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน		อัตรากำลัง (กรอบ/บรรจุจริง) (ข้อมูล ณ 30 กันยายน 2560)	(48/40) คน
คณะกรรมการองค์การมหาชน			
		วันที่ได้รับแต่งตั้ง	วันที่หมดวาระ
ประธานกรรมการ	1. นางสาวจุฬารัตน์ สุธีธร	1 มิถุนายน 2560	19 เมษายน 2562
กรรมการโดยตำแหน่ง	2. ปลัดกระทรวงการคลัง	-	-
	3. อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก	-	-
	4. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	-	-
	5. อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	-	-
	6. ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	-	-
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	7. นายเพ็ญศักดิ์ ชลารักษ์	20 เมษายน 2558	19 เมษายน 2562
	8. นายกุลศล แยมสอาด	20 เมษายน 2558	19 เมษายน 2562
	9. นายอรรถศิริ บุณศิริ	20 เมษายน 2558	19 เมษายน 2562
	10. นายธีรชัย อัดนวนิช	20 เมษายน 2558	19 เมษายน 2562
กรรมการและเลขานุการ	11. นายเนวิน สินสิริ ผู้อำนวยการ	16 พฤษภาคม 2557	15 พฤษภาคม 2561
วิสัยทัศน์			
เป็นองค์กรชั้นนำในภูมิภาคในการร่วมพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนร่วมกัน			

แบบประเมินองค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชน
ตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560
สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

ภาพรวม

ชื่อองค์การมหาชน	Function Base	Agenda Base	Area Base	Innovation Base	Potential Base	สรุปผลประเมินองค์กร	คะแนน ITA *
สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)	สูงกว่าเป้าหมาย ●	สูงกว่าเป้าหมาย ●	-	สูงกว่าเป้าหมาย ●	สูงกว่าเป้าหมาย ●	ระดับคุณภาพ (ระดับ 3) ●	87.07

ผู้อำนวยการองค์การมหาชน	ผลการปฏิบัติงาน	สมรรถนะ	สรุปผลประเมินผู้อำนวยการ
	(สัญญาจ้าง ผลการประเมินองค์กร งานที่คณะกรรมการมอบหมาย)		
นายเนวิน สินสิริ	สูงกว่าเป้าหมาย ●	สูงกว่าเป้าหมาย ●	ระดับคุณภาพ (ระดับ 2) ●

- ผลประเมินรายองค์ประกอบ
- หมายถึง ผลดำเนินงานสูงกว่าเป้าหมาย (ร้อยละตัวชี้วัดที่ผ่านการประเมินสูงกว่าร้อยละ 67)
 - ◎ หมายถึง ผลดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย (ร้อยละตัวชี้วัดที่ผ่านการประเมินอยู่ระหว่างร้อยละ 50 – 67)
 - หมายถึง ผลดำเนินงานต่ำกว่าเป้าหมาย (ร้อยละตัวชี้วัดที่ผ่านการประเมินต่ำกว่าร้อยละ 50)

- สรุปผลประเมินภาพรวม
- หมายถึง ระดับคุณภาพ** เป็นองค์การมหาชนที่มีผลการดำเนินงาน อยู่ในระดับสูงกว่าเป้าหมาย ทุกองค์ประกอบที่ประเมิน
 - หมายถึง ระดับมาตรฐาน เป็นองค์การมหาชนที่มีผลการดำเนินงาน อยู่ในระดับสูงกว่าเป้าหมายไม่ครบทุกองค์ประกอบที่ประเมิน แต่ไม่มีองค์ประกอบใดองค์ประกอบหนึ่งได้รับการประเมินในระดับต่ำกว่าเป้าหมาย
 - หมายถึง ระดับต้องปรับปรุง เป็นองค์การมหาชนที่มีผลการดำเนินงาน อยู่ในระดับต่ำกว่าเป้าหมายในองค์ประกอบในองค์ประกอบหนึ่ง (แม้ว่าจะได้รับการประเมินในองค์ประกอบอื่นในระดับเป็นไปตามเป้าหมายหรือสูงกว่าเป้าหมาย)

หมายเหตุ

*ITA : Integrity and Transparency Assessment หรือ ระดับคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงาน ประเมินโดย สำนักงาน ป.ป.ช.

**ระดับคุณภาพ

ระดับ 1	- องค์การมหาชนมีการกำหนดตัวชี้วัดประเภทผลลัพธ์ ในองค์ประกอบ Function / Agenda / Area ร้อยละ 80 ขึ้นไป - มีผลการประเมินสูงกว่าเป้าหมายทุกองค์ประกอบ - มีตัวชี้วัดที่ผ่านการประเมินร้อยละ 100
ระดับ 2	- องค์การมหาชนมีการกำหนดตัวชี้วัดประเภทผลลัพธ์ ในองค์ประกอบ Function / Agenda / Area น้อยกว่าร้อยละ 80 - มีผลการประเมินสูงกว่าเป้าหมายทุกองค์ประกอบ - มีตัวชี้วัดที่ผ่านการประเมินร้อยละ 100
ระดับ 3	- องค์การมหาชนมีการกำหนดตัวชี้วัดประเภทผลลัพธ์ ในองค์ประกอบ Function / Agenda / Area น้อยกว่าร้อยละ 80 - มีผลการประเมินสูงกว่าเป้าหมายทุกองค์ประกอบ - มีตัวชี้วัดที่ผ่านการประเมินน้อยกว่าร้อยละ 100

ส่วนที่ 1 : รายละเอียดการประเมินองค์กร

Function Base	Agenda Base	Area Base	Innovation Base	Potential Base	สรุปผลประเมิน องค์กร	คะแนน ITA
สูงกว่าเป้าหมาย ●	สูงกว่าเป้าหมาย ●	-	สูงกว่าเป้าหมาย ●	สูงกว่าเป้าหมาย ●	ระดับคุณภาพ ●	87.07

องค์ประกอบ การประเมิน	ประเด็นการประเมิน	เป้าหมาย	ผลการ ดำเนินงาน	ผล ประเมิน	สรุปผล ประเมิน
1. Function Base	1.1 ความสำเร็จของการดำเนินโครงการที่ต้องแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	1 โครงการ (ปิดโครงการ ปรับปรุงโครงสร้าง พื้นฐาน ในนครหลวง เวียงจันทน์ สปป.ลาว ให้แล้ว เสร็จ ภายในเดือน กันยายน 2560)	1 โครงการ (ปิดโครงการแล้ว เสร็จ และเสนอ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 11 ก.ย. 60)	●	สูงกว่า เป้าหมาย
	1.2 ระดับความสำเร็จของการศึกษา/ประเมิน โครงการที่มีศักยภาพสำหรับการให้ความ ช่วยเหลือทางการเงินและวิชาการ	ดำเนินการศึกษา/ ประเมินโครงการ ที่มีศักยภาพ สำหรับการให้ ความช่วยเหลือ ทางการเงินและ วิชาการ จำนวน 1 โครงการ	ดำเนินการศึกษา/ ประเมินฯ 1 โครงการ (เมื่อวันที่ 7-9 มิ.ย. 60 ศึกษาโครงการ ปรับปรุงเส้นทาง หมายเลข 12 (ท่าแขก- ยมมะ ลาด-บัวตะพานา-นา เพ้า) เมื่อวันที่ 28 ก.ค. 60 สปป.ลาว ส่ง Formal Request มายัง สพพ.)	●	
	1.3 ความสำเร็จของการให้ความช่วยเหลือทาง วิชาการที่กำหนดในแผนงานหรือตามที่ประเทศ เพื่อนบ้านขอความช่วยเหลืออย่างเป็นทางการ	ดำเนินการให้ความ ช่วยเหลือทาง วิชาการแก่ประเทศ เพื่อนบ้าน	ดำเนินการให้ ความช่วยเหลือ ทางวิชาการ แก่ประเทศเพื่อน	●	

องค์ประกอบ การประเมิน	ประเด็นการประเมิน	เป้าหมาย	ผลการ ดำเนินงาน	ผล ประเมิน	สรุปผล ประเมิน
		ซึ่งประกอบด้วย 1) โครงการใหม่ใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 1 โครงการ (ถ้ามี) และ 2) การถ่ายทอด ความรู้ให้เจ้าหน้าที่ ของประเทศเพื่อน บ้านที่ดำเนินงาน อย่างน้อย 1 แผนงาน (3 หลักสูตร)	บ้าน ซึ่งประกอบด้วย 1) โครงการใหม่ใน ปี 2560 จำนวน 1 โครงการ คือ โครงการ R12 2) ถ่ายทอด ความรู้ 3 หลักสูตร		
	1.4 ความสำเร็จของการประเมินผลลัพธ์โครงการ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ 3 ปี (Post Evaluation)	ประเมินผลลัพธ์ ของโครงการ ปรับปรุงถนน ในนครหลวง เวียงจันทน์เพื่อ รองรับการเป็น เจ้าภาพประชุม สุดยอดผู้นำเอเชีย- ยุโรป (ASEM Summit) ครั้งที่ 9 ภายใน 30 กันยายน 2560	ไม่สามารถประเมิน แล้วเสร็จ ภายใน 30 ก.ย. 60 เนื่องจากมีปัญหา ในกระบวนการจัด จ้างที่ปรึกษา	○	
	1.5 ระดับความสำเร็จของการติดตามโครงการที่อยู่ ระหว่างดำเนินการ	ติดตามโครงการให้ ความช่วยเหลือ ทางการเงินที่อยู่ ระหว่างดำเนินการ จำนวน 4 โครงการ	ติดตามโครงการให้ ความช่วยเหลือ ทางการเงินที่อยู่ ระหว่างดำเนินการ จำนวน 4 โครงการ	●	
2. Agenda Base	2.1 การสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน				สูงกว่า เป้าหมาย
	2.1.1 ร้อยละการดำเนินการตามแผนการสร้าง ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน	ร้อยละ 100	ร้อยละ 100	●	
	2.1.2 ร้อยละการชี้แจงประเด็นสำคัญที่ทันต่อ สถานการณ์*	ร้อยละ 100	ไม่มีประเด็นสำคัญ ต้องชี้แจง	●	

องค์ประกอบ การประเมิน	ประเด็นการประเมิน	เป้าหมาย	ผลการ ดำเนินงาน	ผล ประเมิน	สรุปผล ประเมิน
3. Area Base	ไม่มีตัวชี้วัด	-	-	-	-
4. Innovation Base	4.1 ระดับความสำเร็จของการสำรวจความพึงพอใจ และพัฒนาการให้บริการ	ร้อยละ 80 และองค์การมหาชน เสนอรายงานผลการ ปรับปรุงงานตามผล การสำรวจของ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ต่อ คณะกรรมการ องค์การมหาชน ภายในปีงบประมาณ 2560	ร้อยละ 90.64 และรายงานผลการ ปรับปรุงงานตามผล การสำรวจของ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ต่อคณะกรรมการ สพพ. ในการประชุม ครั้งที่ 9/2560 เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2560 วาระที่ 4.6	●	สูงกว่า เป้าหมาย
	4.2 ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณ	ร้อยละ 96	ร้อยละ 92.92	○	
	4.3 การกำกับดูแลกิจการของคณะกรรมการองค์การ มหาชน	4 คะแนน	5.0000 คะแนน	●	
	4.4 ข้อเสนอการพัฒนาขีดความสามารถของ หน่วยงาน	ร้อยละ 100	ดำเนินการแล้ว เสร็จ และประกาศ เผยแพร่ผลการจัด อันดับความ น่าเชื่อถือของ สพพ. เมื่อวันที่ 17 ก.ค. 60	●	
5. Potential Base	5.1 การจัดทำและดำเนินการตามแผนการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติ	ดำเนินการตาม แผนการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติ ร้อยละ 100	ร้อยละ 100 (ได้รับ Formal Request จาก สปป.ลาว สำหรับ โครงการก่อสร้าง สะพานข้ามแม่น้ำ โขง แห่งที่ 5 เมื่อ วันที่ 28 ส.ค. 60)	●	สูงกว่า เป้าหมาย

สรุปผลงานสำคัญ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

1. โครงการถ่ายทอดความรู้ให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน 3 หลักสูตร
2. โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จำนวน 1 โครงการ
3. รายงานผลการติดตามความก้าวหน้าของโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

ผลประโยชน์ทางตรง

- 1) ยอดรายรับจากการขายสินค้าและบริการของประเทศไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ภายใต้โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของ สพพ.
- 2) ดอกเบี้ยระหว่างการก่อสร้าง
- 3) การลงทุนภาครัฐเพื่อกระตุ้นให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจ

ผลประโยชน์ทางอ้อม

- 1) การจ้างงานในการผลิตสินค้าและบริการ รวมถึงการขนส่ง
- 2) เพิ่มมูลค่าการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างชายแดนประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน
- 3) ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน
- 4) ส่งเสริมบทบาทของผู้ประกอบไทยในประเทศเพื่อนบ้าน
- 5) มีการจ้างงานในประเทศเพื่อนบ้านและขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นการเพิ่มรายได้และกำลังซื้อทำให้มูลค่าการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มขึ้น รวมถึงช่วยลดความยากจนของประชาชนในประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะทำให้ลดการพึ่งพาทรัพยากรของประเทศไทยบริเวณชายแดนและพื้นที่ข้างเคียง
- 6) สนองยุทธศาสตร์การสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาค (Connectivity) เพื่ออำนวยความสะดวกและประหยัดต้นทุนด้านการขนส่ง และสร้างผลประโยชน์ร่วมกันทั้งทางด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

ข้อสังเกต

1) สพพ. ควรเร่งติดตามโครงการการให้ความร่วมมือและการช่วยเหลือทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะกรณีที่ต้องยืนยันความต้องการขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการจากประเทศเพื่อนบ้านที่ยังไม่ได้แจ้งความประสงค์

2) สพพ. ควรติดตามความสำเร็จของการประเมินผลลัพธ์โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ 3 ปี (Post Evaluation) สำหรับโครงการปรับปรุงถนนในนครหลวงเวียงจันทน์ฯ ที่ สพพ.ไม่สามารถประเมินผลลัพธ์โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ 3 ปีฯ ภายในวันที่ 30 กันยายน 2560 โดย สพพ. ควรดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาให้ได้ตามแผนงาน และกำหนดให้เสนอผลลัพธ์ของการประเมิน ได้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน 2561

3) สพพ. ควรพิจารณาเพิ่มประสิทธิภาพของการเบิกจ่ายงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนด

4) สพพ. ควรทบทวนจำนวนตัวอย่างที่ใช้ในการสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการให้เป็นไปตามหลักสถิติ ทั้งนี้ สพพ. สำรวจ กลุ่มหน่วยงานประเทศเพื่อนบ้าน 39 ตัวอย่าง กลุ่มผู้รับบริการทั่วไป ได้แก่ สถาบันการเงิน ที่ปรึกษาผู้รับเหมา มหาวิทยาลัย และสื่อมวลชน 119 ตัวอย่าง กลุ่มหน่วยงานในประเทศไทย 81 หน่วยงาน รวม 239 ตัวอย่าง ซึ่งน้อย

กว่าจำนวนตัวอย่าง 313 ตัวอย่างที่ใช้ในการสำรวจในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 และควรให้กลุ่มประชาชนในพื้นที่โครงการในประเทศเพื่อนบ้านที่เป็นผู้รับบริการเข้าไปอยู่ในกลุ่มตัวอย่างด้วย

5) เพื่อภาพลักษณ์ขององค์กรและประเทศไทย สพพ. ควรมีการประชาสัมพันธ์โครงการให้กับกลุ่มประชาชนในพื้นที่โครงการ ประเทศเพื่อนบ้าน ก่อนที่จะเข้ามาก่อสร้างหรือดำเนินโครงการอย่างทั่วถึง เพราะส่วนใหญ่ประชาชน จะได้รับข่าวสารจากผู้รับเหมาก่อสร้าง หรือคนที่เข้ามาทำงาน โดยไม่มีการประชาสัมพันธ์ก่อนล่วงหน้า

.....