เรื่องเสร็จที่ ๖๐๐/๒๕๔๙

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง ความชอบด้วยกฎหมายของบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ได้มีหนังสือ ที่ สพพ. ๓๘๐/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เดิมสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านซึ่งอยู่ในสังกัดสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน พ.ศ. ๒๕๓๙ มีข้าราชการ ๖ คน และลูกจ้าง ๘ คน ต่อมามีการยกฐานะสำนักงานกองทุนฯ ขึ้นเป็นองค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งหลังจากพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๘ มีข้าราชการในสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. จำนวน ๑ คน และไม่แสดงความจำนงจำนวน ๕ คน ส่วนลูกจ้างในสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. จำนวน ๗ คน และไม่แสดงความจำนงจำนวน ๑ คน นอกจากนี้ ยังมีกรณีที่ข้าราชการในหน่วยงานอื่นได้ลาออกจากหน่วยงานเดิมและได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นเจ้าหน้าที่ของ สพพ. จำนวน ๑ คน ตลอดจนกรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังขอยืมตัวข้าราชการมาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของ สพพ. เป็นการชั่วคราวจำนวน ๒ คนด้วย ซึ่งมีรายละเอียดของการโอนหรือการบรรจุแต่งตั้งเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. ดังนี้

๑. กรณีข้าราชการขอเปลี่ยนสถานภาพ หรือลาออกจากหน่วยงานอื่น หรือรัฐมนตรีขอยืมตัวมาปฏิบัติหน้าที่ใน สพพ.

๑.๑ นายพศิน (หรือสุรชัย) พงษ์พิทักษ์โสภณ เดิมเป็นข้าราชการตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ สพพ. ไปพลางก่อน ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านฯ แต่ได้ยื่นหนังสือแสดงความจำนงขอเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. ไว้ด้วย ต่อมาเมื่อมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามพระราชกฤษฎีกานี้แล้ว นายพศินฯ จึงได้รับการบรรจุ

ส่งพร้อมหนังสือที่ นร ๐๙๐๑/๑๐๔๗ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

แต่งตั้งเป็นรองผู้อำนวยการ สพพ. ตามมาตรา ๓๒ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาเดียวกัน โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป

๑.๒ นายธีระศักดิ์ มงคลโภชน์ เดิมเป็นข้าราชการสังกัดสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ต่อมาได้ลาออกจากราชการและได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นรองผู้อำนวยการ สพพ. ตามมาตรา ๓๒ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาเดียวกัน โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป

๑.๓ นางสาวมัญชุลา ศิริเจริญ และนางสาวสภัทร์พร ธรรมาภรณ์พิลาศ เดิมเป็นข้าราชการสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน มิได้แสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. แต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ใช้อำนาจตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับมาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านฯ ขอให้มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของ สพพ. เป็นการชั่วคราว ซึ่ง สพพ. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งบุคคลทั้งสองเป็นเจ้าหน้าที่ตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ปัจจุบันนางสาวสภัทร์พรฯ กลับไปปฏิบัติราชการที่ต้นสังกัดเดิม คือ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แล้ว

๒. กรณีลูกจ้างขอเปลี่ยนสถานภาพ

๒.๑ นายนเรศ บุญเพ็ชร และนางสาววิภา สีโสด เดิมเป็นลูกจ้างชั่วคราวของสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ได้แสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นเจ้าหน้าที่เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๘

๒.๒ นางสาวพิชญ์สิณี เลี้ยวสุขแสง นางสาวสิริพร หงวนกระโทก และนางสาวเพ็ญนภา โอชารส เดิมเป็นลูกจ้างชั่วคราวของสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ได้แสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นลูกจ้างเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๘

๒.๓ นายเศกสันต์ นิ่มนวล และนางสาวภาวิณี กวีกรณ์ เดิมเป็นลูกจ้างชั่วคราวของสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ได้แสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. และได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นลูกจ้างเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ต่อมาได้ลาออกจากงาน

๒.๔ นางสาวลลิตกร ปรากฏผล เดิมเป็นลูกจ้างชั่วคราวของสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งมิได้แสดงความจำนงเปลี่ยนสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. และได้ลาออกจากงาน

ต่อมา สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบงบการเงินสำหรับงวดตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘ ต่อ สพพ. ว่าการรับโอนข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังมาเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. โดยเพียงแต่แสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านกำหนดเท่านั้น และ

มิได้ผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินผลตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๕๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น ไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) จึงขอหารือ ดังนี้

๑. บทเฉพาะกาลมาตรา ๕๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ ขัดหรือแย้งกับมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ และมีผลอย่างไร

๒. การบรรจุหรือแต่งตั้งเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของ สพพ. ตามข้อเท็จจริงข้างต้นชอบด้วยกฎหมายหรือสมบูรณ์ตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

๓. หากการบรรจุหรือแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. ไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว สพพ. จะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป

๔. หากการบรรจุหรือแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. ไม่สมบูรณ์ตามกฎหมาย แล้ว สพพ. จะต้องดำเนินการคัดเลือกหรือประเมินผลตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เพื่อให้มีผลสมบูรณ์ตามมาตรา ๔๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของ สพพ. รวมทั้งรับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) และผู้แทนสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) แล้ว มีความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า บทเฉพาะกาลตามมาตรา ๕๓[๑] แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นบทบัญญัติต่อเนื่องกับมาตรา ๕๒[๒] ที่ให้ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังซึ่งเป็นหน่วยงานเดิมมาปฏิบัติงานในสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ในขณะเริ่มต้นการจัดตั้งองค์การมหาชนเป็นการชั่วคราวตาม

---

[๑]มาตรา ๕๓ ข้าราชการหรือลูกจ้างของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังตามมาตรา ๕๒ มีสิทธิขอเปลี่ยนสถานภาพของตนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงานตามพระราชกฤษฎีกานี้ ซึ่งการเปลี่ยนสถานภาพให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ โดยให้แจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ข้าราชการหรือลูกจ้างของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังตามวรรคหนึ่ง ซึ่งประสงค์จะเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงาน ถ้าแสดงความจำนงภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงานโดยไม่ต้องผ่านการคัดเลือกหรือประเมินผลและให้มีผลในวันที่แสดงความจำนง แต่ถ้าแสดงความจำนงภายหลังกำหนดเวลาดังกล่าว ต้องผ่านการคัดเลือกและประเมินผลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องไม่ขัดหรือแย้งกับหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้มีผลในวันที่ผ่านการคัดเลือกและประเมินผลดังกล่าว

การบรรจุหรือแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างตามวรรคหนึ่งให้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ในสำนักงานให้เป็นไปตามอัตรากำลัง คุณสมบัติ และอัตราเงินเดือนตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยจะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับโครงสร้างและอัตรากำลังของสำนักงานที่จะมีขึ้นด้วย และจะต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นซึ่งรวมกันแล้วต้องไม่น้อยกว่าที่เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างผู้นั้นเคยได้รับอยู่เดิม

การเปลี่ยนจากข้าราชการไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงาน ให้ถือว่าเป็นการออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้วแต่กรณี

การเปลี่ยนจากลูกจ้างของส่วนราชการไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของสำนักงาน ให้ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

[๒]มาตรา ๕๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๔ ให้ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ เป็นข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง และปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานตามพระราชกฤษฎีกานี้ โดยให้ถือว่าข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังดังกล่าวได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานในสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๔๐

มาตรา ๔๐[๓] ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๓๖[๔] แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และเพื่อเป็นการให้สิทธิแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ใน สพพ. เป็นการชั่วคราวซึ่งประสงค์จะขอเปลี่ยนสถานภาพของตนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของ สพพ. เพื่อปฏิบัติงานในองค์การมหาชนเป็นการถาวร มาตรา ๕๒[๕] จึงรองรับให้กระทำได้ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๓[๖] และมาตรา ๕๔[๗] กระบวนการหรือขั้นตอนที่กำหนดไว้ในตามมาตรา ๕๓ จึงเป็นเรื่องของการดำเนินการเพื่อบรรจุแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างภายในองค์การมหาชนนั้นเอง จึงแตกต่างไปจากมาตรา ๑๐[๘] แห่ง

---

[๓]มาตรา ๔๐ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสำนักงาน รัฐมนตรีอาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นใดในกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนอื่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเป็นการชั่วคราวได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างของผู้นั้น และมีข้อตกลงที่ทำไว้ในการอนุมัติ

ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นใดซึ่งได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการหรือออกจากงานไปปฏิบัติงานใด ๆ และให้นับระยะเวลาระหว่างที่มาปฏิบัติงานในสำนักงานสำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นทำนองเดียวกันเสมือนอยู่ปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานเต็มเวลาดังกล่าว แล้วแต่กรณี

เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานในสำนักงาน ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามวรรคหนึ่งมีสิทธิได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือนในส่วนราชการหรือหน่วยงานเดิมไม่ต่ำกว่าตำแหน่งและเงินเดือนเดิมตามข้อตกลงที่ทำไว้ในการอนุมัติ

[๔]มาตรา ๓๖ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานขององค์การมหาชน รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อาจขอให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างในองค์การมหาชนเป็นการชั่วคราวได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างของผู้นั้น แล้วแต่กรณี

เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชนตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการหรือออกจากงานไปปฏิบัติงานใด ๆ และให้นับเวลาระหว่างที่มาปฏิบัติงานในองค์การมหาชนสำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นทำนองเดียวกันเสมือนอยู่ปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานเต็มเวลาดังกล่าว แล้วแต่กรณี

[๕]โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

[๖]โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

[๗]มาตรา ๕๔ ในระหว่างที่ยังไม่มีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดของสำนักงานตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้นำระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดของสำนักงานกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน พ.ศ. ๒๕๓๙ หรือของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังที่ใช้อยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ แล้วแต่กรณี เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามวัตถุประสงค์หรืออำนาจหน้าที่ของสำนักงาน มาใช้บังคับโดยอนุโลม

[๘]มาตรา ๑๐ เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามมาตรา ๙ ถ้าสมัครใจจะเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชน ให้แจ้งความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชา และจะต้องผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่เป็นบทบัญญัติต่อเนื่องกับมาตรา ๙[๕] ซึ่งเป็นกรณีที่การดำเนินกิจการขององค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่นั้นเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ดำเนินการอยู่เดิม จึงให้อำนาจแก่คณะรัฐมนตรีพิจารณาโอนอำนาจหน้าที่และกิจการดังกล่าวให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่เพื่อแก้ปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในการดำเนินกิจการ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกหรือการประเมินเพื่อรองรับกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐประสงค์จะขอเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๐ ฉะนั้น เมื่อมาตรา ๕๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านฯ มิใช่กรณีที่คณะรัฐมนตรีใช้อำนาจตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่เป็นการรองรับการโอนอำนาจหน้าที่และกิจการจากหน่วยงานเดิมมาเป็นขององค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นใหม่และให้ข้าราชการและลูกจ้างในหน่วยงานเดิมมาปฏิบัติงานในสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านโดยผลของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านฯ ซึ่งมีผลบังคับทันทีเมื่อพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีผลบังคับใช้ และมิใช่กรณีที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ บทเฉพาะกาลมาตรา ๕๓ นี้จึงไม่ขัดหรือแย้งกับมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่อย่างใด

ประเด็นที่สอง ประเด็นที่สาม และประเด็นที่สี่ เห็นว่า เมื่อวินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาให้ความเห็นอีก

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ
(คุณพรทิพย์ จาละ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤศจิกายน ๒๕๔๙

---

[๕]มาตรา ๙ ในกรณีที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อดำเนินกิจการหนึ่งกิจการใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐใดอยู่แล้ว ซึ่งจะมีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในการดำเนินกิจการและคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้น ให้อำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นโอนไปเป็นขององค์การมหาชนในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำที่ยังคงมีผู้ครองตำแหน่งอยู่ในสังกัดส่วนราชการใด ให้ยังคงเป็นของส่วนราชการนั้นต่อไปจนกว่าจะมีการยุบตำแหน่งนั้น ๆ