



สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
2044/28-33 ถนนเพชรบุรีตัดใหม่
เขตห้วยขวาง กรุงเทพฯ 10320
โทร. (662) 718 0911 โทรสาร. (662) 718 0937
อีเมล : codi@codi.or.th
โฮมเพจ : www.codi.or.th

Community Organizations Development
Institute (Public Organization)
2044/28-33 New Petchburi Road,
Khet Huay Khwang, Bangkok 10320
Phone (662) 718 0911 Fax.(662) 718 0937
E-mail: codi@codi.or.th
Homepage : www.codi.or.th

21 พฤษภาคม 2550

สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ 05632
วันที่ 22 พ.ค. 2550
เวลา

เรื่อง หลักเกณฑ์การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ

เรียน เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย (ร่าง) หลักเกณฑ์การจำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้จากบัญชีเป็นสูญ

.....

..... 150

..... 24 พค. 50

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) ได้ร่างหลักเกณฑ์การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้กำหนดหลักเกณฑ์ใช้กับองค์การมหาชน นั้น

ด้วยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานที่รับโอนหน้าที่ กิจการทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินจากโครงการพัฒนาคนจนในเมือง การเคหะแห่งชาติ และของสำนักงานกองทุนพัฒนาชนบท สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยลูกหนี้การเงินที่รับโอนมา ในบางส่วนขาดอายุความและบางส่วนไม่มีหลักฐานจะฟ้องคดีได้ ซึ่งในการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินการเรื่องนี้ สถาบันจำเป็นต้องมีบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการปฏิบัติงาน

ในการนี้ สถาบันฯ จึงขอส่งร่างหลักเกณฑ์ที่ทางสถาบันฯ ได้ร่างขึ้นให้แก่ กพร. เพื่อขอความเห็นในส่วนบทเฉพาะกาลว่าหากหลักเกณฑ์ที่ กพร. จัดทำขึ้นผ่าน ครม. จะครอบคลุมถึงบทเฉพาะกาลดังกล่าวหรือไม่ประการใด ซึ่งในการนี้หาก กพร. เห็นว่าหลักเกณฑ์ของ กพร. ไม่ครอบคลุมถึงบทเฉพาะกาลดังกล่าว สถาบันฯ ขอให้ กพร. กรุณาช่วยพิจารณาให้ครอบคลุมถึงเรื่องดังกล่าวด้วย ส่วนในประเด็นอื่นหากมีมติ ครม. กำหนดหลักเกณฑ์มาอย่างไร สถาบันฯ จะดำเนินการปรับแก้ให้สอดคล้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสมสุข บุญญาบัญชา)

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

สำนักผู้อำนวยการ

โทร 0-2716-6000

โทรสาร 0-2716-6001

(ร่าง)

หลักเกณฑ์ การจำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้จากบัญชีเป็นสูญ

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

หลักเกณฑ์ในการปฏิบัติเกี่ยวกับการจำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้จากบัญชีเป็นสูญ เป็นอำนาจของคณะกรรมการที่จะเป็นผู้กำหนด ตามความในมาตรา 20 วรรคท้าย แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2543 โดยสถาบันจะออกระเบียบดังกล่าวได้โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 20 (4) (ง) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2543 ซึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการสถาบันที่จะออกระเบียบตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

หลักเกณฑ์การจำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้จากบัญชีเป็นสูญ

1. ลักษณะของทรัพย์สินและลูกหนี้ที่จะจำหน่ายออกจากบัญชี

ลักษณะของทรัพย์สินและลูกหนี้ที่จะจำหน่ายออกจากบัญชีได้มี 4 ลักษณะ ดังนี้

(1) ทรัพย์สินที่มีสภาพชำรุดหรือเสื่อมสภาพ อันเกิดจากการใช้งานตามปกติซึ่งถ้าซ่อมแล้วไม่คุ้มค่าใช้จ่าย หรือมีสภาพดี แต่ไม่มีความจำเป็นที่จะใช้งานอีกต่อไป หรือมีสภาพดีแต่ถ้าใช้งานต่อไปจะทำให้สิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก

(2) ทรัพย์สินสูญหายหรือถูกทำลายมิใช่โดยสภาพปกติ และหาตัวผู้รับผิดชอบไม่ได้

(3) หนี้ซึ่งได้ปฏิบัติการโดยสมควรเพื่อให้ได้รับชำระหนี้ แต่ไม่ได้รับชำระหนี้ หรือ ไม่มีทางที่จะได้รับชำระหนี้แล้ว

(4) กรณีอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร เช่น ลูกหนี้ประสบภัยธรรมชาติอย่างร้ายแรง เป็นต้น

2. หลักเกณฑ์/วิธีการ จำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้ออกจากบัญชี

เมื่อทรัพย์สินและลูกหนี้ที่จะจำหน่ายออกจากบัญชีมีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่กำหนดไว้ในข้อ 1 จะต้องพิจารณาหลักเกณฑ์/วิธีการในการจำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้ออกจากบัญชีตามลักษณะของทรัพย์สินและลูกหนี้ ดังนี้

(1) ทรัพย์สินตามข้อ 1 (1) และ (4) ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบนำเรื่องเสนอคณะกรรมการพิจารณาการจำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้ออกจากบัญชี เพื่อพิจารณาก่อนนำเสนอผู้มีอำนาจอนุมัติ

(2) ทรัพย์สินตามข้อ 1 (2) ให้ดำเนินการดังนี้

(2.1) ในกรณีที่เงินสูญหายหรือขาดบัญชี ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจอนุมัติให้ตัดจำนวนเงินที่สูญหายหรือขาดบัญชี ออกจากบัญชีเงินสดเป็นการชั่วคราว และตั้งบัญชีรอการสอบสวนหาตัวผู้รับผิดชอบ หากปรากฏว่าไม่มีผู้ใดต้องรับผิดชอบ ก็ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบนำเรื่องเสนอขออนุมัติจำหน่ายทรัพย์สินออกจากบัญชีต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ

(2.2) ในกรณีที่ทรัพย์สินทุกประเภทยกเว้นเงิน เมื่อผลการสอบสวนหาผู้รับผิดชอบปรากฏว่าไม่มีผู้ใดรับผิดชอบ ก็ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบนำเรื่องเสนอขออนุมัติจำหน่ายทรัพย์สินออกจากบัญชีต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ

(3) ลูกหนี้ตามข้อ 1(3) ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบนำเรื่องเสนอคณะกรรมการพิจารณาการจำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้ออกจากบัญชี เพื่อพิจารณาก่อนนำเสนอผู้มีอำนาจอนุมัติ เมื่อได้ดำเนินการดังต่อไปนี้แล้ว

(3.1) ได้มีการติดตามทวงถามให้ชำระหนี้ตามหลักเกณฑ์ของสถาบัน โดยมีหลักฐานการติดตามทวงถามอย่างชัดเจนและไม่ได้รับชำระหนี้ โดยปรากฏว่า

(3.1.1) ลูกหนี้ถึงแก่ความตาย เป็นคนสาบสูญ หรือมีหลักฐานว่าหายสาบสูญไป และไม่มีทรัพย์สินใด ๆ จะชำระหนี้ได้ หรือ

(3.1.2) หากฟ้องคดีไปก็จะทำให้เสียค่าใช้จ่ายมากยิ่งขึ้น ไม่คุ้มกับหนี้ที่จะได้รับชำระ หรือ

(3.1.3) ลูกหนี้เลิกกิจการ และมีหนี้ของเจ้าหนี้อื่นมีผู้รับสิทธิเหนือทรัพย์สินทั้งหมดของลูกหนี้ อยู่ในลำดับก่อนเป็นจำนวนมากกว่าทรัพย์สินของลูกหนี้ หรือ

(3.2) ได้ฟ้องลูกหนี้ในคดีแพ่ง หรือได้ยื่นคำขอเฉลี่ยหนี้ในคดีที่ลูกหนี้ถูกเจ้าหนี้อื่นฟ้องในคดีแพ่ง และในกรณีนั้น ๆ ได้มีคำสั่งบังคับหรือคำสั่งของศาลแล้ว แต่ลูกหนี้ไม่มีทรัพย์สินใด ๆ จะชำระหนี้ได้ หรือ

(3.3) ได้ฟ้องลูกหนี้ในคดีล้มละลาย หรือได้ยื่นคำขอรับชำระหนี้ในคดีที่ลูกหนี้อื่นฟ้องในคดีล้มละลาย และในกรณีนั้น ๆ ได้มีการประนอมหนี้กับลูกหนี้ โดยศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยการประนอมหนี้ นั้น หรือลูกหนี้ถูกศาลพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลาย และได้มีการแบ่งทรัพย์สินของลูกหนี้ครั้งแรกแล้ว

การดำเนินการตาม (3.2) และ (3.3) สำหรับหนี้รายใดที่มีจำนวนเงินไม่เกิน.....¹ เมื่อศาลมีคำสั่งรับคำขอเฉลี่ยหนี้ หรือคำขอชำระหนี้แล้วแต่กรณี ก็ให้ผู้อำนวยการอนุมัติจำหน่ายหนี้รายนั้นออกจากบัญชีได้

¹ ต้องเป็นตัวเลขที่ได้มีการสำรวจจากข้อมูลทรัพย์สินและลูกหนี้ของสถาบันแล้ว

หนี้รายใดมีจำนวนเงินไม่เกิน ² ให้ผู้อำนวยการจำหน่ายออกจากบัญชีได้โดยไม่ต้องดำเนินการตามข้อ (3.1) (3.2) (3.3) ก่อน แต่ต้องมีหลักฐานการติดตามทวงถามให้ชำระหนี้ตามสมควรแก่กรณีแล้ว แต่ไม่ได้รับชำระหนี้ หรือหากจะฟ้องลูกหนี้จะต้องเสียค่าใช้จ่ายไม่คุ้มกับหนี้ที่จะได้รับชำระ

3. การแต่งตั้งคณะกรรมการจำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้ออกจากบัญชี

ในการแต่งตั้งคณะกรรมการจำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้ออกจากบัญชี ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ซึ่งต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย เจ้าหน้าที่สถาบันที่มีตำแหน่งผู้ช่วยผู้อำนวยการหรือเทียบเท่า หัวหน้าส่วนงานที่รับผิดชอบเรื่องสินเชื่อ หัวหน้าส่วนการเงินและบัญชี ซึ่งคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งมีหน้าที่พิจารณาถ่วงดุลการจำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้ออกจากบัญชีตามที่หน่วยงานที่รับผิดชอบเสนอนั้นจะกระทำหรือไม่ตามหลักเกณฑ์นี้ แล้วสรุปผลการพิจารณาพร้อมทั้งเสนอความเห็นต่อผู้อำนวยการ เพื่อพิจารณาสั่งการ

4. อำนาจอนุมัติในการจำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้ออกจากบัญชี

อำนาจอนุมัติการจำหน่ายทรัพย์สินหรือลูกหนี้ออกจากบัญชีให้เป็นดังนี้

(1) กรณีทรัพย์สินหรือลูกหนี้แต่ละรายมีจำนวนไม่เกิน..... ให้เป็นอำนาจของผู้อำนวยการ และให้รายงานให้คณะกรรมการทราบ

(2) กรณีทรัพย์สินหรือลูกหนี้แต่ละรายมีจำนวนเกินกว่า..... ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

5. อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์ และแนวปฏิบัติในการจำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้ออกจากบัญชี

ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจกำหนด แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการจำหน่ายทรัพย์สินและลูกหนี้ออกจากบัญชีได้ตามที่เห็นสมควร

6. บทเฉพาะกาล³

สำหรับลูกหนี้ที่ขาดอายุความหรือ ไม่มีหลักฐานโดยชัดเจนที่จะฟ้องได้ และได้มีการปฏิบัติการเพื่อให้ได้รับการชำระหนี้ตามสมควรแล้ว แต่ไม่ได้รับชำระหนี้หากหนี้นั้นมีอยู่ก่อนหลักเกณฑ์นี้ใช้บังคับให้ดำเนินการจำหน่ายออกจากบัญชีได้โดยไม่ต้องปฏิบัติตามความในข้อ 2

² ต้องเป็นตัวเลขที่ได้มีการสำรวจจากข้อมูลทรัพย์สินและลูกหนี้ของสถาบันแล้ว

³ เนื่องจากสถาบันมีลูกหนี้หนี้ที่ได้รับโอนมาตามความในมาตรา 41 แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2543 ซึ่งได้รับโอนมาจากโครงการพัฒนาคนจนในเมือง การเคหะแห่งชาติ และของสำนักงานกองทุนพัฒนาชนบท สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งหนี้บางส่วนเป็นหนี้ที่ขาดอายุความหรือบางส่วนเป็นหนี้ที่ไม่มีหลักฐานที่จะฟ้องได้ และได้มีการปฏิบัติการเพื่อให้ได้รับชำระหนี้แล้วแต่ไม่ได้รับชำระ จึงจำเป็นต้องมีบทเฉพาะกาล

(3.1) (3.2) (3.3) และให้ดำเนินการตัดจ่ายหนี้สูญออกจากบัญชีให้แล้วเสร็จภายในสองปี นับแต่
ระเบียบซึ่งออกโดยหลักเกณฑ์นี้ใช้บังคับ

หลักเกณฑ์การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นส่วยขององค์การมหาชน

กำหนดไว้ดังต่อไปนี้

"พัสดุ" หมายความว่า วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง

"วัสดุ" หมายความว่า สิ่งของที่มีสภาพการใช้สิ้นเปลือง ชำรุด หรือเสื่อมสภาพได้ง่าย หรือสิ่งของที่ใช้เพื่อการบำรุงรักษา ซ่อมแซม เสริมสร้างหรือปรับปรุงพัสดรรวมทั้งอะไหล่ ชุด อะไหล่ หรือส่วนประกอบของครุภัณฑ์หลัก แบบพิมพ์ต่างๆ หรือสิ่งตีพิมพ์ที่องค์การมหาชน กำหนดหรือจัดให้พิมพ์ขึ้น เพื่อใช้ในกิจการขององค์การมหาชน และให้หมายความรวมถึง สิ่งของที่มีลักษณะถาวรหรือมีอายุการใช้งานมากกว่าหนึ่งปีขึ้นไป และมีราคาไม่เกินห้าพันบาท ยกเว้นสิ่งของที่จัดเป็นครุภัณฑ์

"ครุภัณฑ์" หมายความว่า สิ่งของที่มีลักษณะคงทนถาวรหรือมีอายุการใช้งานมากกว่า หนึ่งปี

ข้อ 1 ต้องจัดให้มีการตรวจสอบการพัสดุขององค์การมหาชน พร้อมทั้งให้ผู้ตรวจสอบ ภายนอกเช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานตรวจสอบเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี เข้าสังเกตการณ์ในการ ตรวจสอบการพัสดุขององค์การมหาชน และรายงานผลการตรวจสอบการพัสดุให้แก่ คณะกรรมการองค์การมหาชน อย่างน้อยปีละครั้ง

ข้อ 2 การตรวจสอบทรัพย์สินนั้นจะต้องมีการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน โดย คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินได้รับการแต่งตั้งจากผู้มีอำนาจตามที่คณะกรรมการองค์การ มหาชนกำหนดหลักเกณฑ์ไว้

ข้อ 3 ในกรณีที่พัสดุสูญไป จะต้องมีการตรวจสอบถึงตัวผู้รับผิดชอบหรือการสูญหาย ของทรัพย์สินจนถึงที่สุดแล้วเพื่อหาผู้รับผิดชอบและสาเหตุของการสูญหาย

ข้อ 4 ดำเนินการจำหน่ายทรัพย์สินเป็นส่วย โดยอำนาจการอนุมัติการจำหน่ายทรัพย์สิน จากบัญชีเป็นส่วยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนด

หลักเกณฑ์การจำหน่ายหนี้สูญ

"ผู้ดูแลหนี้" หมายความว่า พนักงานสินเชื่อหรือผู้ที่ดำเนินการเกี่ยวกับการติดตาม หนี้ขององค์การมหาชน

"เงินสำรองหนี้สูญ" หมายความว่า เงินสำรองที่กันไว้เป็นค่าเผื่อหนี้สูญหรือหนี้สงสัยจะสูญ

ข้อ 1 ผู้ดูแลหนี้ต้องติดตามทวงถามหนี้อย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่วันครบกำหนดชำระ หนี้หรือดำเนินการทางกฎหมายในการติดตามทวงถามหนี้จนถึงที่สุดแล้วว่าไม่สามารถเรียกเก็บ หนี้ดังกล่าวได้

ข้อ 2 ต้องมีการกันเงินสำรองหนี้สูญ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนด

ข้อ 3 การตรวจสอบหนี้สูญนั้นจะต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบหนี้สูญ โดยคณะกรรมการตรวจสอบหนี้สูญได้รับการแต่งตั้งจากผู้มีอำนาจตามที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดหลักเกณฑ์ไว้

ข้อ 4 คณะกรรมการตรวจสอบหนี้สูญและผู้ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลลูกหนี้ค้างชำระ รายงานผู้ตรวจสอบภายนอกเช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานตรวจสอบเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี เพื่อขอความคิดเห็น และรายงานต่อคณะกรรมการองค์การมหาชนอย่างน้อยปีละครั้ง

ข้อ 5 ดำเนินการจำหน่ายหนี้สูญ โดยอำนาจการอนุมัติการจำหน่ายหนี้สูญให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนด

ข้อ 6 การกันเงินสำรองหนี้สูญ ดำเนินการดังต่อไปนี้

(1) ลูกหนี้การค้าและบริการ หน่วยงานจะเลือกใช้วิธีใดในการประมาณหนี้สูญ ให้พิจารณาจากประสบการณ์ที่ผ่านมาเกี่ยวกับจำนวนหนี้ที่เก็บไม่ได้ มีวิธีการดังนี้

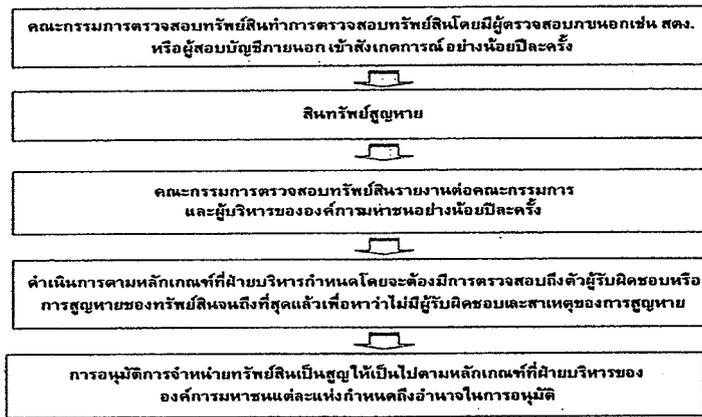
ก. ประมาณหนี้สูญโดยคำนวณเป็นร้อยละของรายได้จากการขายสินค้าและบริการของหน่วยงาน หน่วยงานสามารถเลือกประมาณจากรายได้จากการขายสินค้าและบริการทั้งหมด หรือจากรายได้จากการขายสินค้าและบริการเฉพาะส่วนที่เป็นการขายเชื่อ

ข. ประมาณหนี้สูญโดยคำนวณเป็นร้อยละของยอดลูกหนี้จากการขายสินค้าและบริการ หน่วยงานสามารถเลือกประมาณจากยอดลูกหนี้จากการขายสินค้าและบริการทั้งหมด หรือจากกลุ่มของอายุลูกหนี้จากการขายสินค้าและบริการที่ค้างชำระ

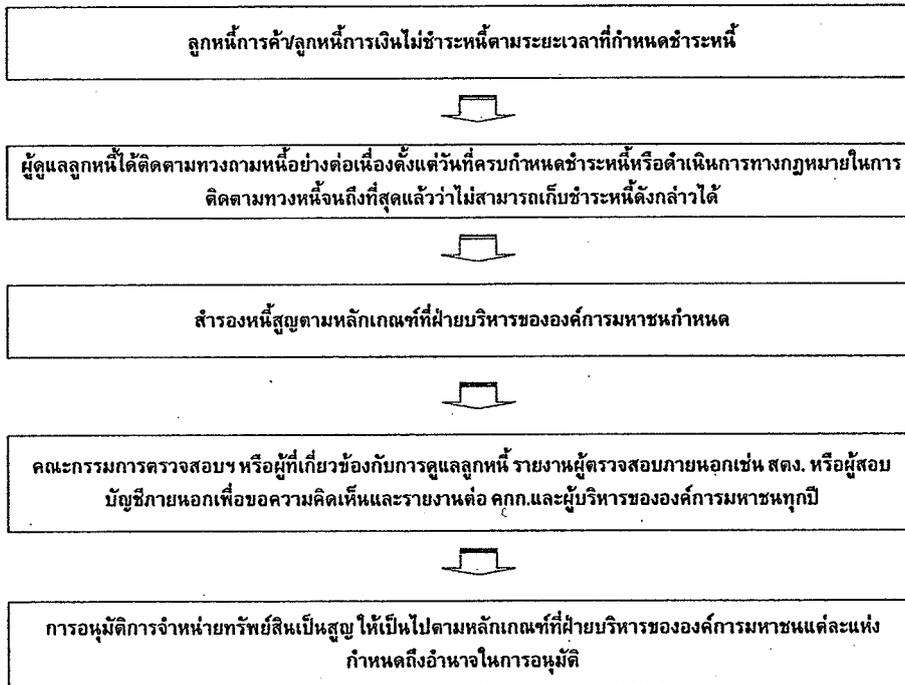
ค. ประมาณหนี้สูญโดยพิจารณาลูกหนี้จากการขายสินค้าและบริการแต่ละราย และรับรู้เฉพาะลูกหนี้ที่คาดว่าจะเรียกเก็บไม่ได้เท่านั้นเป็นหนี้สูญ

(2) ลูกหนี้การเงิน ให้กันสำรองหนี้สูญตามที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนด

หลักเกณฑ์การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญประเภทพัสดุ



หลักเกณฑ์การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญประเภทลูกหนี้การค้า/การเงิน



ภาพแสดงการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญขององค์การมหาชน

