



ที่ นร ๑๒๐๓/๒๐๐

คณะกรรมการพัฒนา
และส่งเสริมองค์การมหาชน
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๘ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง การขอจัดตั้งองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการ
จัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ.

เรียน ผู้อำนวยการสถาบันบริหารจัดการจัดการธนาคารที่ดิน

อ้างถึง หนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ ๐๑/๑๒๙
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย มติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕
เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (บจธ.) ขอให้
คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) พิจารณาให้ความเห็นต่อการขอจัดตั้งองค์การมหาชน
ตามพระราชบัญญัติเฉพาะตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดิน
อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. นั้น

กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควร
ให้ บจธ. ทบทวนและปรับปรุงคำขอชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชน ตามร่างพระราชบัญญัติสถาบัน
บริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ตามข้อสังเกตของ กพม.
และความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ให้ครบถ้วนทุกประเด็นก่อนจึงจะเสนอ กพม. พิจารณาต่อไป รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอ่อนฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการ กพม.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น

โทร. ๐๙ ๔๕๕๓ ๙๐๘๔ (สุณีย์) และ ๐๙ ๒๔๙๔ ๙๕๙๙ (สุภาภรณ์)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

มติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน
ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕
เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

มติที่ประชุม

เห็นควรให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (บจธ.) ทบทวนและปรับปรุง คำขอชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชน ตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันบริหารจัดการที่ดินและ กระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน พ.ศ. ตามข้อสังเกตของ กพม. และความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ให้ครบถ้วนทุกประเด็นจึงจะเสนอ กพม. พิจารณาต่อไป

๑. ข้อสังเกตของ กพม. สรุปได้ดังนี้

๑.๑ การทบทวนแนวคิดและการออกแบบวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดิน และกระจายการถือครองที่ดิน ควรเป็นเงื่อนไขที่สำคัญสำหรับ บจธ. และหน่วยงานที่จัดตั้งใหม่ตามร่าง พระราชบัญญัติฯ ที่ต้องแสดงให้เห็นถึงผลลัพธ์และความคุ้มค่าในการดำเนินการ จึงควรมีข้อมูลการทบทวน ในเรื่องข้างต้นที่ชัดเจนเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าควรจัดตั้ง หน่วยงานใหม่หรือกลับไปเป็น บจธ. หรือจะอย่างไร

๑.๒ การทบทวนวิธีการดำเนินการในการนำเงินงบประมาณไปจัดซื้อที่ดินแล้วจัดสรรหรือ กระจายที่ดินให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนว่ายังเป็นวิธีการดำเนินงานที่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันหรือไม่ เนื่องจากวิธีการเดิมที่ใช้งบประมาณแผ่นดินจำนวนมากในการจัดซื้อที่ดินของเอกชน ไม่สามารถตอบโจทย์เรื่อง ความคุ้มค่าเพราะสภาพทางเศรษฐกิจปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไป นโยบายของรัฐที่ส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์ ในที่ดินของเอกชนแทนการถือครองที่ดินรกร้างว่างเปล่า และการประกาศใช้กฎหมายว่าด้วยที่ดินและสิ่งปลูก สร้าง ประกอบกับแนวโน้มของสังคมเกษตรกรรมที่เปลี่ยนแปลงไป

๑.๓ การศึกษาวิธีการที่เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปของผู้ประสงค์ จะใช้ประโยชน์ในที่ดินกับเจ้าของที่ดิน โดย บจธ. และหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่ อาจนำแนวคิดในการเป็นตัวกลาง ระหว่างอุปสงค์และอุปทานไปกำหนดเป็นบทบาทภารกิจของหน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามร่างพระราชบัญญัติฯ โดยประสานและบูรณาการกับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินของรัฐหรือเรื่องอื่น ที่เกี่ยวข้อง

๒. ความเห็นเบื้องต้นของสำนักงาน ก.พ.ร.

๒.๑ สถาบันบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน (สบกต.) มีบทบาทภารกิจ วิธีการและรูปแบบการกระจายการถือครองหรือการให้ความช่วยเหลือเกษตรกร หรือผู้ยากจนที่ไม่แตกต่างจาก บจธ. เช่น การได้มาซึ่งที่ดินโดยการเช่า การซื้อ หรือแลกเปลี่ยน (มาตรา ๓๕) การแก้ไขปัญหาค่าเช่าที่ดินโดยการไถ่ถอนที่ดินจากการจำนองหรือขายฝาก การให้สินเชื่อเพื่อ การคงสิทธิในที่ดิน และการซื้อที่ดินที่อยู่ระหว่างการบังคับคดีหรือจะถูกบังคับคดี (มาตรา ๔๕) การเป็นแหล่ง เงินทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ (มาตรา ๔๖) ทำให้ประมาณการแผนการเงินมีส่วนต่างที่รัฐต้องอุดหนุนการดำเนินงาน ของ สบกต. เป็นจำนวนกว่า ๔,๒๑๕ ล้านบาท แม้ว่าจะกำหนดให้มีทุนจากภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่มีกฎหมาย กำหนดให้จัดสรรเป็นของ สบกต. (มาตรา ๑๐ (๒)) แล้วก็ตาม ดังนั้น บจธ. จะต้องนำบทเรียน ปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัดในการดำเนินงานของ บจธ. ไปประกอบการทบทวนการจัดตั้ง สบกต. เพื่อแสดงให้เห็นถึง ความจำเป็นในการปรับเปลี่ยนเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ

๒.๒ บจธ. ต้องแสดงการวิเคราะห์ภาพรวมของการบริหารจัดการและกระจายการถือครองที่ดินทั้งระบบ และความสัมพันธ์ของหน่วยงานที่เชื่อมโยงหรือเกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบันทั้งหมด เพื่อมิให้บทบาทภารกิจและวิธีการดำเนินงานของ สบกด. ข้ำซ้อนกับหน่วยงานที่มีอยู่ดังกล่าว

๒.๓ บจธ. ควรทบทวนองค์ประกอบและจำนวนกรรมการในคณะกรรมการบริหารจัดการที่ดินและกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ให้เหมาะสมสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ภารกิจขององค์กร และไม่เป็นการงบประมาณ รวมทั้งทบทวนสัดส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้มีจำนวนเพิ่มขึ้นเพื่อให้มีผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน

๒.๔ บจธ. ควรทบทวนกรอบอัตรากำลังของ สบกด. ซึ่งมีจำนวน ๑๕๐ อัตรา เพิ่มขึ้นจากกรอบอัตราของ บจธ. ถึงร้อยละ ๑๐๐ และทบทวนการจัดโครงสร้างองค์กรระหว่าง front office กับ back office ซึ่งกรอบอัตรากำลังของสำนัก/ศูนย์มีความแตกต่างกันอย่างมาก โดยคำนึงถึงการบริหารจัดการใช้ทรัพยากรบุคคลให้เกิดประโยชน์และคุ้มค่า อีกทั้งมีความเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันซึ่งได้มีการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น

๒.๕ บจธ. ควรทบทวนตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายตามแผนกลยุทธ์และแผนธุรกิจขององค์การมหาชน ๓ ปี ให้สะท้อนการดำเนินงานตามประเด็นยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ตามแผน รวมทั้งแสดงถึงผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินภารกิจของ สบกด. ที่จะเกิดประโยชน์ต่อประชาชน สังคม เศรษฐกิจ และการบริหารราชการ ตามที่อ้างไว้ในเหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้ง รวมทั้งปรับแผนกลยุทธ์และแผนธุรกิจ ๓ ปี ให้มีกรอบเวลาสอดคล้องกับแผนการเงิน ๕ ปี

๒.๖ บจธ. ต้องเพิ่มเติมคำชี้แจงเกี่ยวกับแผนการจัดตั้งหรือแผนการถ่ายโอนให้ครบถ้วน เพื่อให้การเปลี่ยนผ่านจาก บจธ. ไปเป็น สบกด. เป็นไปด้วยความเรียบร้อยไม่กระทบการบริหารงานและการดำเนินงานของหน่วยงานที่จัดตั้งใหม่
