



สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
912 ถนนนวมินทร์ แขวงคลองจั่น
เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ 10240
โทร. 0-2378-8300-20 โทรสาร. 0-2378-8321
อีเมลล์ : codi@codi.or.th
โฮมเพจ : www.codi.or.th

Community Organizations Development
Institute (Public Organization)
Ministry of Social Development and Human Security
912 Nawamintr Road, Klong Chan,
Bangkapi, Bangkok 10240
Tel. 0-2378-8300-20 Fax. 0-2378-8321
E-mail: codi@codi.or.th
Homepage : www.codi.or.th

สำนักงาน ก.พ.ร.	
รับที่	11772
วันที่	13 พ.ค. 2555
เวลา	

ที่ พม ๕๓๑๐/๖๒๔๗

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ทหารเรือแนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการคนปัจจุบัน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๖๒๒ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๕.๗/๒๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘
 ๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๑๑.๑/๑๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งหนังสือเรื่อง แนวทางการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างให้แก่ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน แจ้งเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างว่าองค์การมหาชนไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการ แต่หากคณะกรรมการองค์การมหาชนจะจ่ายค่าตอบแทนกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการ จะจ่ายโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ มิได้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เนื่องจากคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือ พอช. ได้ทำสัญญาจ้าง นางทิพย์รัตน์ นพลดารมย์ ปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้อำนวยการตั้งแต่วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ และจะครบกำหนดตามสัญญาจ้างในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ โดยในสัญญาจ้างแม้ว่าจะมิได้ระบุเรื่องเกี่ยวกับการจ่ายค่าตอบแทนเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างก็ตาม แต่ในขณะที่ทำสัญญา (ซึ่งเป็นวันก่อนวันที่สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งแนวทางตามหนังสือที่อ้างถึง) เป็นที่รับทราบร่วมกันระหว่างผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้างว่า พอช. ได้จ่ายค่าตอบแทนกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการคนก่อน เนื่องจาก พอช. เคยทำหนังสือหรือสำนักงาน ก.พ.ร. ถึง ๒ ครั้ง ว่า พอช. จะต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้อำนวยการเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างหรือไม่ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ตอบว่า พอช. ต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้อำนวยการไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๘ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยถือเสมือนหนึ่งเป็นข้อบังคับของ พอช. เมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างผู้อำนวยการแต่ละฉบับ ตามหนังสือตอบข้อหารือของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๕.๗/๒๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ และที่ นร ๑๒๑๑.๑/๑๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๐ ดังนั้น พอช. จึงได้จ่ายค่าชดเชยกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการคนก่อนทั้งหมดวาระลงจำนวน ๒ ครั้ง และได้ถือเป็นแนวปฏิบัติมาโดยตลอดว่า พอช. ต้องจ่ายค่าชดเชยเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการ อันมีผลต่อการทำสัญญาจ้างกับผู้อำนวยการคนปัจจุบันในเรื่องการกำหนดค่าตอบแทนผู้อำนวยการ โดยคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนได้กำหนดอัตราเงินเดือนของผู้อำนวยการไว้ในระดับต่ำสุดตามเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรี หาก พอช. ปฏิบัติตามแนวทางตามหนังสือที่อ้างถึงโดยไม่จ่ายค่าตอบแทนเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้อำนวยการคนปัจจุบันที่กำลังจะครบกำหนดตามสัญญาจ้างในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ทั้งที่ได้ทำสัญญาไว้ก่อนมีมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง แนวทางการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้อำนวยการองค์การมหาชน (เมื่อ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕) ถึง ๓ ปีเศษ ประกอบกับแนวทางดังกล่าวไม่มีข้อกำหนดชัดเจนว่าให้นำไปใช้บังคับ

กับสัญญาจ้างที่ได้ทำไปก่อนแล้วหรือไม่ ทั้งในข้อ ๑ ของแนวปฏิบัติการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างของผู้บริหาร (หน้าที่ ๔) กำหนดให้ “ระบุเรื่องการไม่จ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างกรณีสิ้นสุดสัญญาจ้างให้ชัดเจนไว้ในสัญญาจ้างซึ่งผู้อำนวยการและองค์การมหาชนรับทราบข้อกำหนดหรือเงื่อนไขการจ้างร่วมกัน” ซึ่งเป็นข้อความในทำนองให้องค์การมหาชนนำแนวทางนี้ไปปฏิบัติกับสัญญาจ้างในอนาคต จึงเป็นปัญหาในทางปฏิบัติเนื่องจากความไม่ชัดเจนดังกล่าว

คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้พิจารณาเรื่องนี้และมีมติให้มีหนังสือหรือสำนักงาน ก.พ.ร. ดังนี้

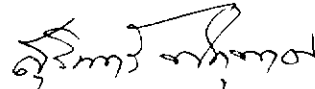
๑. แนวทางตามหนังสือที่อ้างถึงมีผลย้อนหลังถึงสัญญาจ้างผู้บริหารคนปัจจุบันซึ่งได้ทำไปก่อนแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ หากแนวทางดังกล่าวมีผลย้อนหลังไปถึงสัญญาจ้างผู้บริหารคนปัจจุบัน จะเป็นการทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมได้

๒. หากคณะกรรมการสถาบันฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้จ่ายค่าตอบแทนเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างให้แก่ผู้บริหารคนปัจจุบันซึ่งจะครบกำหนดตามสัญญาจ้างในวันที่ ๑๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ จะจ่ายตามนัยของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และมาตรา ๑๑๘ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลการพิจารณาเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ทราบด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก


(สุรินทร์ พิกุลทอง)

ประธานกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

สำนักผู้อำนวยการ

โทร ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๐๐ ต่อ ๘๒๐๗

โทรสาร ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๔๒



วันที่	- 5 มี.ค. 2548
เวลา	14.00 น.

ที่ นร 1205.7/ 24

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

อ.ม.ค.ค.ว

31 มีนาคม 2548

ส่วนพัฒนาบุคคล
รับที่ 013
วันที่ 11.3
เวลา

เรื่อง การจ่ายประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้อำนวยการเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการจ้างงาน
 เรียน ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
 อ้างถึง หนังสือสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ที่ พม 5309/025 ลงวันที่ 12 มกราคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือกรณีผู้อำนวยการสถาบันฯ ซึ่งมีสัญญาจ้างกับสถาบันฯ และมีได้เป็นผู้ปฏิบัติงานตามมาตรา 32 แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2543 และปฏิบัติงานครบสัญญาจ้าง สถาบันฯ จะต้องจ่ายประโยชน์ตอบแทนหรือค่าชดเชยแก่ผู้อำนวยการหรือไม่เพียงใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ก.พ.ร. พิจารณาเรื่องนี้แล้ว ขอเรียนว่า ตามมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ในส่วนที่กำหนดให้ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างองค์การมหาชนต้องได้รับผลประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน นั้น หมายความว่า องค์การมหาชนแต่ละแห่งต้องจัดให้มีระเบียบข้อบังคับของตนเองเกี่ยวกับเรื่องเหล่านี้ ซึ่งจะต้องกำหนดประโยชน์ตอบแทนสำหรับพนักงานผู้ปฏิบัติงานในองค์การมหาชน อย่างน้อยต้องไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎหมายตามที่ระบุไว้ ดังนั้น องค์การมหาชนทุกแห่งจึงต้องกำหนดระเบียบข้อบังคับเพื่อใช้ในหน่วยงานของตนในเรื่องผลประโยชน์ตอบแทนที่จะให้แก่พนักงานเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการจ้างงาน แต่หากไม่มีข้อบังคับดังกล่าว องค์การมหาชนนั้น ๆ ต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่บุคคลเหล่านี้ไม่น้อยกว่าที่กำหนดในมาตรา 118 แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 โดยถือเสมือนหนึ่งเป็นข้อบังคับขององค์การมหาชนนั้น เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้มีระเบียบว่าด้วยการให้ประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้ปฏิบัติงานเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างงาน พ.ศ. 2547 แล้ว แต่มิได้มีระเบียบข้อบังคับเพื่อใช้ในหน่วยงานของตน

สำเนาถูกต้อง

ในเรื่อง....

นายกุลพัชร ภูมิใจรอด

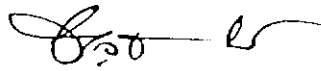
หัวหน้าส่วนทรัพยากรบุคคล

21 มี.ค. 2555

ในเรื่องของผลประโยชน์ตอบแทนที่จะให้แก่ผู้อำนวยการเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการจ้างงาน ดังนั้น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จึงต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้อำนวยการไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในมาตรา 118 แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 โดยถือเสมือนหนึ่งเป็นข้อบังคับขององค์การมหาชนนั้น เมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างแต่ละฉบับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาวธ วรรณวงศ์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มพัฒนาระบบโครงสร้างราชการ
ภารกิจการบริหารการเปลี่ยนแปลงและนวัตกรรม
โทร. 0 2356 9940
โทรสาร 0 2281 8169

สำเนาถูกต้อง



นายกุลพัชร ภูมิใจอาด
หัวหน้าสำนักทรัพยากรบุคคล

27 ส.ค. 2555



ที่ นร ๑๒๑๑.๑/๖๓

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐๖

สำนักผู้อำนวยการ

๐๔

๐๑๒๐

๑๒.๗๖

๕ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง การจ่ายประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้อำนวยการเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการจ้างงาน

เรียน ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

อ้างถึง ๑. หนังสือสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ที่ พม ๕๓๑๐/๑๖๔๗ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๕.๗/๒๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ทราบดีว่า คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ได้ทำสัญญาจ้างนางสาวสมสุข บุญไชยบัญชา ปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้อำนวยการสถาบันฯ วาระแรกตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๗ และวาระที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๒ โดยหรือว่า

๑. ผู้อำนวยการปฏิบัติงานจนครบวาระสิ้นสุดสัญญาจ้าง วาระที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๗ และคณะกรรมการสถาบันฯ จ้างผู้อำนวยการคนเดิมปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการสถาบันฯ วาระที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๘ โดยมีระยะเวลาเว้นช่วงการปฏิบัติงาน ๙ วัน ถือว่าเป็นการจ้างต่อเนื่องหรือไม่

๒. หากการจ้างตามข้อ ๑. ไม่ถือว่าเป็นการจ้างต่อเนื่อง สถาบันฯ สามารถจ่ายประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้อำนวยการตามหนังสือตอบข้อหารือของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๕.๗/๒๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๘ สำหรับการสิ้นสุดสัญญาจ้าง วาระที่ ๑ ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาข้อหารือในทั้ง ๒ ประเด็นแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒ แจ้งผลการพิจารณาให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ทราบแล้วว่า ก.พ.ร. ได้พิจารณาเห็นว่าสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้มีระเบียบว่าด้วยการให้ประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้ปฏิบัติงานเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้าง พ.ศ. ๒๕๔๗ แล้ว แต่มิได้มีระเบียบข้อบังคับเพื่อใช้ในหน่วยงานของตนในเรื่องของผลประโยชน์ตอบแทนที่จะให้แก่ผู้อำนวยการเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการจ้างงาน ดังนั้น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จึงต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้อำนวยการไม่น้อยกว่าที่

สำเนาถูกต้อง

กำหนดไว้...

นายกุลพัชร ภูมิใจรอด

หัวหน้าสำนักทรัพยากรบุคคล

๒๗ ส.ย. ๒๕๕๕

กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๘ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยถือเสมือนหนึ่ง
เป็นข้อบังคับขององค์การมหาชนนั้น เมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างแต่ละฉบับ ด้วยเหตุนี้จึงไม่ถือว่าเป็น
การจ้างต่อเนื่อง และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จะต้องจ่ายประโยชน์ตอบแทน
แก่ผู้อำนวยการ ตามหนังสือตอบข้อหารือของหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๕.๗/๒๔
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างแต่ละฉบับ

อนึ่ง สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนเพิ่มเติมว่า จากมติของ ก.พ.ร. ดังกล่าว
สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ควรจะได้ดำเนินการกำหนดหรือแก้ไขเพิ่มเติม
ระเบียบเกี่ยวกับผลประโยชน์ตอบแทน (ค่าชดเชย) ที่จะให้แก่ผู้อำนวยการและพนักงานเมื่อ
สิ้นสุดระยะเวลาการจ้างงาน ในกรณีได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่อเนื่องให้นับระยะเวลาการ
จ้างต่อเนื่องกับระยะเวลาการจ้างเดิม ทั้งนี้ เพื่อที่จะได้ป้องกันมิให้เกิดปัญหาเช่นนี้อีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มพัฒนาระบบโครงสร้างราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๔๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐

สำเนาถูกต้อง



นายกุลพัชร ภูมิใจรอด

หัวหน้าสำนักทรัพยากรบุคคล

27 ต.ย. 2555