

ด่วนที่สุด

ที่ คค ๐๒๐๐.๒/๔๖๔๒



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การขอจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะเพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวี
เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๑๙๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารข้อชี้แจงเพื่อยืนยันความจำเป็นในการจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ
เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวี

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งผลการพิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชน
ตามพระราชบัญญัติเฉพาะเพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวีของคณะกรรมการพัฒนาและ
ส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เพื่อให้กระทรวงฯ ใช้ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม
กิจการพาณิชย์นาวี พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า กระทรวงฯ มีความจำเป็นในการเสนอ
ขอจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการพาณิชย์นาวีเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ
(Public Autonomous Act : PA) เพื่อทำหน้าที่กำกับ ดูแล และส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวีของประเทศไทย
ด้วยเหตุผลสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๑. เนื่องจากรูปแบบขององค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะจะสามารถ
แก้ปัญหาลูกศร (Pain Point) ของภาคธุรกิจเอกชนจากการขาดประสิทธิภาพและเป็นกลไกการส่งเสริม
การพาณิชย์นาวีเชิงรุกทั้งระบบซึ่งรัฐจำเป็นต้องควบคุม พัฒนา ส่งเสริมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขัน
ธุรกิจการพาณิชย์นาวี และภาคส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกิจการพาณิชย์นาวีทั้งภายในและระหว่างประเทศ

๒. แม้ว่าภารกิจหลักของสำนักงานส่งเสริมการพาณิชย์นาวีตามที่กำหนดไว้ใน
ในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. จะมีลักษณะเป็นงานส่งเสริม สนับสนุน เป็นผู้อำนวยความสะดวก (Facilitator) รวมถึงการกำหนดยุทธศาสตร์ และนโยบายการพัฒนาประเทศ ให้บริการ
เป็นการทั่วไปและไม่มุ่งกำไร ซึ่งเป็นแนวทางการส่งเสริมและให้สิทธิพิเศษเพื่อสนับสนุนการประกอบกิจการ
ของเอกชนที่อาจจะเหมาะกับการจัดตั้งองค์กรในรูปแบบขององค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน
(Public Organization Act : PO) อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาถึงภารกิจของสำนักงานส่งเสริมฯ ตามที่กำหนดไว้ใน
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. แล้วจะเห็นได้ว่ายังมีภารกิจของสำนักงานส่งเสริมฯ
ในเชิงของการเป็นผู้กำกับดูแล (Regulate) และติดตาม (Monitor) เชิงเศรษฐกิจของการประกอบการให้บริการ
ด้านพาณิชย์นาวี ทั้งในเรื่องการค้า (Trading) การตลาด (Marketing) เชิงพาณิชย์ (Commercial) เพื่อให้เอกชน
ยังคงมาตรฐานของการประกอบการที่เป็นที่ยอมรับ อันจะส่งผลถึงความเชื่อมั่นต่อบรรดาผู้ค้าในมาตรฐาน
การประกอบการของเอกชนไทยภายใต้ร่างพระราชบัญญัติฯ ข้างต้น และจะสามารถยกระดับความสามารถ
ในการแข่งขันของเอกชนไทยในด้านพาณิชย์นาวีที่จะแข่งขันกับต่างชาติได้รวมไปถึงเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขันทางเศรษฐกิจทางการค้าในระดับโลกให้ประเทศไทย

/ศ. เครื่องมือ ...

๓. เครื่องมือของสำนักงานส่งเสริมฯ ที่ใช้ในการกำกับดูแลการประกอบการด้านพาณิชย์ ให้คงมีมาตรฐานหรือควบคุมการปฏิบัติตามมาตรการต่าง ๆ ที่เอื้อประโยชน์ให้กับเอกชนไทย คือกฎหมาย และกฎระเบียบต่าง ๆ ที่มีลักษณะเป็นการใช้อำนาจในฐานะหน่วยงานที่จะออกคำสั่งทางปกครองเพื่อให้เอกชนต้องปฏิบัติตาม ซึ่งจะเป็นการให้อำนาจสำหรับการควบคุม กำกับ การจำกัดสิทธิเสรีภาพ และกำหนด บทลงโทษกับเอกชนหรือผู้เกี่ยวข้องในฐานะหน่วยงานของรัฐที่มีการใช้อำนาจฝ่ายเดียว (Unilateral Act) ดังนั้น รูปแบบในการจัดตั้งสำนักงานฯ จึงควรอยู่ในรูปแบบองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ (Public Autonomous Act : PA) ที่สามารถใช้อำนาจในเชิงการกำกับดูแล และควบคุมผ่านทางกฎหมาย ในระดับพระราชบัญญัติที่ให้อำนาจสำนักงานส่งเสริมฯ ในการดำเนินการข้างต้นได้

ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้จัดทำข้อชี้แจงเพื่อยืนยันความจำเป็นอย่างยิ่งตามประเด็นความเห็นของ กพม. เพื่อประกอบการพิจารณา ก่อนกระทรวงฯ จะนำผลการพิจารณามาดำเนินการต่อร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการพาณิชย์ พ.ศ. ในลำดับถัดไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๙๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย

สิ่งที่ส่งมาด้วย : เอกสารข้อชี้แจงเพื่อยืนยันความจำเป็นในการจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ
เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวี



หมายเหตุ : ไฟล์เอกสารของสิ่งที่ส่งมาด้วย สามารถดาวน์โหลดได้ตาม QR Code ที่แนบ