



ค่านที่สด

ที่ พม ๕๓๑๐/ ๓๒๒๑

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
912 ถนนพหลโยธิน แขวงคลองจั่น
เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ 10240
โทร. 0-2378-8300-20 โทรสาร. 0-2378-8321
อีเมล : codi@codi.or.th
เว็บไซต์ : www.codi.or.th

Community Organizations Development
Institute (Public Organization)
Ministry of Social Development and Human Security
912 Nawamintr Road, Klong Chan,
Bangkapi, Bangkok 10240
Tel. 0-2378-8300-20 Fax. 0-2378-8321
E-mail: codi@codi.or.th
Homepage : www.codi.or.th

๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ
สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

- อ้างถึง ๑. หนังสือ พอช. ค่วนที่สด ที่ พม ๕๓๑๐/๒๓๔๑ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓
๒. หนังสือ พอช. ค่วนมาก ที่ พม ๕๓๑๐/๒๕๑ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๔
๓. หนังสือ พอช. ที่ พม ๕๓๑๐/๘๙๕ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวง พม. ค่วนที่สด ที่ พม ๐๒๐๔/๑๓๔๖๐ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือ พอช. ค่วนที่สด ที่ พม ๕๓๑๐/๓๒๒๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้แจ้งเหตุที่สถาบัน
ต้องสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ
สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนให้ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ทราบ
และคณะกรรมการสถาบันได้มีมติให้หารือ กพม. เกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกบุคคล กระบวนการ ขั้นตอน
ในการเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ประกอบการพิจารณาเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรี ที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน และรายงานผลการสรรหาคณะกรรมการสถาบันได้เสนอ
ไปยังรัฐมนตรี และรัฐมนตรีได้ขอให้คณะกรรมการสถาบันพิจารณาทบทวน โดยคณะกรรมการสถาบันได้มีความ
ตระหนักถึงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ที่ขอให้มีการเร่งรัดการแต่งตั้งคณะกรรมการตาม
กฎหมาย รวมทั้งกรรมการและผู้บริหารขององค์การมหาชนให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สถาบัน ขอเรียนว่า กระบวนการของคณะกรรมการสถาบันได้ดำเนินการตามกำหนดเวลาที่
มติคณะรัฐมนตรีกำหนดคือ ๑๕๐ วัน (ตามกรอบเวลา ๙๐ วัน และขยายเพิ่มเติมอีก ๖๐ วัน) ในวันที่ ๘
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และคณะกรรมการสถาบันได้รายงานผลการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทน
องค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อรัฐมนตรีแล้ว และรัฐมนตรีได้ขอให้คณะกรรมการสถาบันพิจารณา
ทบทวนผลการสรรหา จำนวน ๔ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการสถาบันได้รายงานผลการสรรหา และเสนอ
ชื่อบุคคลที่ได้รับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ ต่อรัฐมนตรี และรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔ ความว่า “ขอให้ทบทวน
บุคคลที่ได้รับการสรรหา หากมีประวัติขัดต่อปรัชญา จุดยืนของ พม. ขอให้พิจารณาด้วยความรอบคอบอย่างยิ่ง
ขอให้พิจารณาโดยค่วนที่สุด เพื่อมิให้กระทบการดำเนินงานของ พอช.”

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ คณะกรรมการสถาบันได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรี แจ้งผล
การพิจารณาทบทวนและยืนยันรายชื่อบุคคลตามที่ได้เคยเสนอไปแล้ว โดยมีมติว่า เมื่อพิจารณาคุณสมบัติและ
ลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย บุคคลทั้งสองมิได้เป็นผู้ที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย

แต่ประการใด และรัฐมนตรีได้มีข้อเสนอแนะเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ให้ประธานอนุกรรมการสรรหา วินิจฉัยเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่คณะกรรมการสถาบันได้เสนอชื่อ

ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ คณะกรรมการสถาบันได้มีหนังสือ แจ้งความเห็นของ คณะบุคคลผู้เคยทำหน้าที่คณะอนุกรรมการสรรหาว่า คณะบุคคลมีความเห็นในฐานะส่วนตัวร่วมกันเกี่ยวกับ ข้อเสนอแนะของรัฐมนตรีว่า คณะบุคคลเห็นด้วยอย่างยิ่งกับคณะกรรมการสถาบันที่ได้มีการรายงานผลการสรรหา ต่อรัฐมนตรีทั้งสองครั้ง เนื่องจากบุคคลทั้งสองมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วย องค์การมหาชนและพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และรัฐมนตรีได้ลงนามเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ ในหนังสือถึง รองนายกรัฐมนตรี เสนอชื่อบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๖ คน และรองนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบตามที่รัฐมนตรีได้เสนอ และรัฐมนตรีได้ลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แต่รัฐมนตรีไม่ได้ลงนามรับรองประวัติและแบบแสดง ข้อมูลของผู้นำองค์กรชุมชนที่ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน

เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ สถาบันได้มีหนังสือขอให้รัฐมนตรีพิจารณาลงนามรับรองประวัติ และแบบแสดงข้อมูล และเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ รัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการความว่า “หาหรือแนวปฏิบัติ อย่างไรให้จบดี” และรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งถึงการพิจารณาการตรวจสอบประวัติของบุคคล และมีความเห็นว่า “การรับรองประวัติของบุคคลเป็นเอกสิทธิ์เฉพาะของผู้รับรองที่จะพิจารณาให้การรับรองหรือไม่ตามหลักการ และเหตุผลที่ต้องถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด”

โดยในครั้งที่ ๓ นี้ มีผู้นำองค์กรชุมชนที่ได้รับการคัดเลือกและเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน แจ้งความประสงค์ขอถอนตัวและสละสิทธิ์ที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการ ผู้แทนองค์กรชุมชน คณะกรรมการสถาบัน ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ จึงได้ พิจารณาคัดเลือกบุคคลที่อยู่ในบัญชีรายชื่อสำรองเสนอรัฐมนตรี เพื่อให้จำนวนกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน ครบตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการสถาบัน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ให้ใช้บัญชี รายชื่อสำรองเมื่อมีกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือกรณีที่บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจาก คณะกรรมการสถาบันหรือรัฐมนตรี เพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ แจ้งความประสงค์ไม่ขอรับตำแหน่ง เสียชีวิต ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้าม ก่อนคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง คณะกรรมการสถาบันอาจพิจารณาคัดเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อสำรองเสนอต่อรัฐมนตรีก็ได้ และให้การ เสนอเรื่องแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ดำเนินไป ด้วยความถูกต้อง เรียบร้อย และรวดเร็ว

ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการได้รายงานผลการสรรหาประธาน กรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบัน โดยเสนอชื่อ นางสาววิภาศ ศ่างทอง เป็นกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนแทนนายปาลิน อ่างรัตนศิลป์ ที่ได้แจ้งความ ประสงค์ขอถอนตัวและสละสิทธิ์ ซึ่งเป็นที่อยู่ในบัญชีรายชื่อสำรอง และรัฐมนตรีได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ แจ้งผลการพิจารณาผลการสรรหาของคณะกรรมการสถาบัน ความว่า การเสนอชื่อผู้ได้รับ การสรรหาจากบัญชีสำรองต่อรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งนั้น ต้องดำเนินการให้ถูกต้องตาม กฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด จะเสนอเรื่องที่มีข้อผิดพลาดบกพร่องต่อ คณะรัฐมนตรีมิได้ จึงคืนเรื่องนี้มาเพื่อให้คณะกรรมการสถาบันได้พิจารณาทบทวนตรวจสอบและดำเนินการให้ ถูกต้องในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. คณะกรรมการสถาบันเคยพิจารณาคัดเลือกผู้ที่ได้รับการสรรหาและเสนอรายชื่อ ต่อรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งแล้วตามข้อ ๗ (๓) ของระเบียบกระทรวง พม. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และ วิธีการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๑

คณะกรรมการสถาบันจะใช้อำนาจหน้าที่เสนอชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาจากบัญชีสำรองแทนผู้ได้รับการเสนอชื่อที่
ขอลอนตัวและสละสิทธิ์ไป ได้หรือไม่ อย่างไร และดำเนินการตามกฎหมายหรือหลักเกณฑ์ใด

๒. การที่คณะกรรมการสถาบันเสนอชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาจากบัญชีสำรองแทนผู้ได้รับการ
เสนอชื่อที่ขอลอนตัวและสละสิทธิ์ไป โดยที่คณะรัฐมนตรียังมิได้แต่งตั้งเป็นกรรมการ เป็นกรณีที่มีการพ้น
จากตำแหน่งที่จะต้องดำเนินการตามข้อ ๑๒ ของระเบียบดังกล่าวหรือไม่

๓. ประธานกรรมการในฐานะผู้รักษาการตามข้อ ๑๗ ของระเบียบกระทรวง พม. ว่าด้วย
หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา มิได้มีอำนาจหน้าที่วินิจฉัยชี้ขาดในกรณีที่มีปัญหาหรือข้อขัดแย้งเกี่ยวกับการ
ปฏิบัติตามระเบียบ จะใช้ดุลพินิจดำเนินการเสนอชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาจากบัญชีสำรองแทนผู้ได้รับการเสนอชื่อ
ที่ขอลอนตัวและสละสิทธิ์ไป ได้หรือไม่ อย่างไร

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

นอกจากนี้รัฐมนตรีได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง กรณีการดำเนิน
กระบวนการสรรหาและแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และมีประเด็นเกี่ยวกับกระบวนการ
สรรหาและเสนอชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาว่าสามารถดำเนินการก่อนสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ
ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ได้หรือไม่ และหากสามารถดำเนินการได้ เพราะเหตุใดจึงไม่ดำเนินกระบวนการสรรหา
และเสนอชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาก่อนสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดังกล่าว

คณะกรรมการสถาบันได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔
ได้พิจารณาตามข้อสั่งการของรัฐมนตรี และทบทวนการสรรหาว่า คณะกรรมการสถาบันได้ดำเนินการอย่าง
ถูกต้องตามระเบียบกระทรวง พม. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา หลักเกณฑ์การสรรหาประธาน
กรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ รวมทั้ง มติคณะกรรมการสถาบันที่เกี่ยวข้อง โดยคณะกรรมการ
สถาบันได้พิจารณาและมีมติให้ชี้แจงรัฐมนตรีในประเด็นการพิจารณาบุคคลจากบัญชีรายชื่อสำรอง
และผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พม ๕๓๑๐/๓๒๒๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม
๒๕๖๔ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ถึงรัฐมนตรี เพื่อชี้แจงการใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
สถาบันที่เสนอชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาจากบัญชีรายชื่อสำรองแทนผู้ได้รับการเสนอชื่อที่ได้ลอนตัวและสละสิทธิ์ไป
และส่งเรื่องการแต่งตั้งพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องสำหรับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐมนตรีพิจารณา
ดำเนินการเสนอเรื่องแต่งตั้ง

คณะกรรมการสถาบันมีความเห็นว่เพื่อให้ได้ข้อยุติในประเด็นดังกล่าว จึงได้มีมติให้หารือ
ประเด็นต่าง ๆ ตามที่รัฐมนตรีตั้งข้อสังเกตต่อสำนักงาน ก.พ.ร. และขอความอนุเคราะห์ให้สำนักงาน ก.พ.ร.
กรุณามีหนังสือชี้แจงตามประเด็นดังกล่าว และกรุณามีหนังสือชี้แจงต่อกระทรวงการพัฒนาสังคมและความ
มั่นคงของมนุษย์เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีอีกทางหนึ่ง (ความเห็นของคณะกรรมการสถาบันและงานนิติการ
ของสถาบันเป็นไปตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พม ๕๓๑๐/๓๒๒๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔) เพื่อให้การแต่งตั้ง
การสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย
รวดเร็ว และดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

อนึ่ง สถาบันได้รับการประสานจากปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ว่ากระทรวง พม. จะจัดให้มีการหารือร่วมกันในประเด็นเกี่ยวกับอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการสถาบัน
ที่เสนอชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาจากบัญชีรายชื่อสำรองและประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในวันศุกร์ที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๔
เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สถาบันจึงขอความอนุเคราะห์ สำนักงาน ก.พ.ร. จัดส่งผู้แทนเข้าร่วมหารือในวันและเวลา
ดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ สถาบันขอมอบหมายให้ นายกิตติวัฒน์ สุทธิรักษ์ หัวหน้างานนิติการ เบอร์โทรศัพท์ ๐๙๗ -

๙๑๙๖๑๙๒ เป็นผู้ประสานงาน สถาบันหวังเป็นอย่างยิ่งว่า สำนักงาน ก.พ.ร. จะได้พิจารณาข้อสังเกตของ รัฐมนตรี และร่วมหารือในวันและเวลาดังกล่าว และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อได้โปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมชาติ ภาரசสุวรรณ)

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๕๕๙

ที่ พม ๐๒๐๔/ ๑๓๖๐

วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง การเสนอรายชื่อเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

เรียน ประธานกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

ตามหนังสือสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ด่วนที่สุด ที่ พม ๕๓๑๐/๒๕๐๓ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ ได้รายงานผลการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน โดยเสนอชื่อนางสาววิภาศิริ ช่างทอง เป็นกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน แทนนายปาลิน อารัมรัตนศิลป์ ที่ได้แจ้งความประสงค์ขอลงตัวและสละสิทธิ์จากการได้รับการเสนอชื่อ ส่วนรายชื่อผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อคนอื่นยังคงเดิม เพื่อรัฐมนตรีพิจารณาเสนอรองนายกรัฐมนตรีและเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งผู้ได้รับการเสนอชื่อดังกล่าวเป็นคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน นั้น

กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า การเสนอชื่อผู้ได้รับการสรรหาจากบัญชีสำรองต่อรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งนั้น ต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด จะเสนอเรื่องที่มีข้อผิดพลาดบกพร่องต่อคณะรัฐมนตรีมิได้ จึงคืนเรื่องนี้มาเพื่อคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนได้พิจารณาทบทวนตรวจสอบและดำเนินการให้ถูกต้องในประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. คณะกรรมการเคยพิจารณาคัดเลือกผู้ที่ได้รับการสรรหาและเสนอรายชื่อต่อรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งแล้วตามข้อ ๗ (๓) ของระเบียบกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการจะใช้อำนาจหน้าที่เสนอชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาจากบัญชีสำรองแทนผู้ได้รับการเสนอชื่อที่ขอลงตัวและสละสิทธิ์ไป ได้หรือไม่ อย่างไร และดำเนินการตามกฎหมายหรือหลักเกณฑ์ใด

๒. การที่คณะกรรมการเสนอชื่อผู้ได้รับการสรรหาจากบัญชีสำรองแทนผู้ได้รับการเสนอชื่อที่ขอลงตัวและสละสิทธิ์ไป โดยที่คณะรัฐมนตรียังมิได้แต่งตั้งเป็นกรรมการ เป็นกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งที่จะต้องดำเนินการตามข้อ ๑๒ ของระเบียบดังกล่าวหรือไม่

๓. ประธานกรรมการในฐานะผู้รักษาการตามข้อ ๑๗ ของระเบียบนี้ มิได้มีอำนาจหน้าที่วินิจฉัยชี้ขาดในกรณีที่มีปัญหาหรือข้อขัดแย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ด้วย จะใช้ดุลพินิจดำเนินการเสนอชื่อผู้ได้รับการสรรหาจากบัญชีสำรองแทนผู้ได้รับการเสนอชื่อที่ขอลงตัวและสละสิทธิ์ไป ได้หรือไม่ อย่างไร

ทั้งนี้ ได้แนบระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการวินิจฉัยการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

(นายจตุติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์



ค่านที่ส
ที่ พม ๕๓๑๐/๒๒๒๑

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
912 ถนนนวมินทร์ แขวงคลองจั่น
เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ 10240
โทร. 0-2378-8300-20 โทรสาร. 0-2378-8321
อีเมล : codi@codi.or.th
เว็บไซต์ : www.codi.or.th

Community Organizations Development
Institute (Public Organization)
Ministry of Social Development and Human Security
912 Nawamintr Road, Klong Chan,
Bangkapi, Bangkok 10240
Tel. 0-2378-8300-20 Fax. 0-2378-8321
E-mail: codi@codi.or.th
Homepage : www.codi.or.th

๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การเสนอรายชื่อเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
(ผ่านปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)

อ้างถึง ๑. หนังสือ ที่ พม ๐๑๐๑/๒๓๘๖ เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือค่านที่ส ที่ พม ๐๒๐๔/๑๓๔๖๐ เรื่อง การเสนอรายชื่อเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบัน
พัฒนาองค์กรชุมชน ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือ ลับ ที่ พม ๕๓๑๐/๕๗๒ เรื่อง รายงานผลการสรรหาประธานกรรมการ
กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันพัฒนา
องค์กรชุมชน ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือ ที่ พม ๕๓๑๐ /๑๐๔๖ เรื่อง การพิจารณาการสรรหาประธานกรรมการ
กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันพัฒนา
องค์กรชุมชน ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือ ลับ ที่ พม ๐๑๐๑/รท ๒๖๙ เรื่อง การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการ
ในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือ ลับ ค่านที่ส ที่ พม ๕๓๑๐/๑๕๐๒ เรื่อง การพิจารณาการสรรหาประธาน
กรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ
สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔
๕. สำเนาหนังสือ ค่านที่ส ที่ พม ๕๓๑๐/๑๕๘๓ เรื่อง การแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการ
ผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กร
ชุมชน ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๖. สำเนาหนังสือ ค่านที่ส ที่ พม ๕๓๑๐/๒๐๘๑ เรื่อง การแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการ
ผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กร
ชุมชน ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๗. สำเนาหนังสือ ที่ พม ๐๑๐๑/๑๘๔๒ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กร
ชุมชน (องค์การมหาชน) ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๘. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔
เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
๙. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทน
องค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบัน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔
เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๑๐. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔
๑๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔
๑๒. เอกสารที่เกี่ยวข้องสำหรับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้แจ้งการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ซึ่งปัจจุบันประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ อยู่ในตำแหน่งเพื่อรักษาการจนกว่าจะมีการแต่งตั้งบุคคลในตำแหน่งดังกล่าวเข้ารับหน้าที่ และแจ้งให้คณะกรรมการสถาบันปฏิบัติหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดอย่างเต็มกำลังตามความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ตลอดจนควบคุมโดยทั่วไปซึ่งกิจการและการดำเนินงานของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการขึ้นใหม่ และพิจารณาผลการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และพิจารณาการเสนอชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาจากบัญชีรายชื่อสำรอง และมีความเห็นว่า การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีจะต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด และเสนอให้คณะกรรมการสถาบันพิจารณาทบทวนตรวจสอบและดำเนินการให้ถูกต้อง นั้น

คณะกรรมการสถาบัน ได้พิจารณาตามข้อสั่งการของรัฐมนตรี ในการประชุมคณะกรรมการสถาบันครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ แล้ว และขอเรียนว่า ได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถ และได้มีการประชุมคณะกรรมการสถาบันทุกเดือนเพื่อพิจารณาเรื่องที่มีความสำคัญต่อการดำเนินงานของสถาบัน อย่างเช่น เห็นชอบการพักชำระหนี้องค์กรผู้ใช้สินเชื่อที่ได้รับผลกระทบจากโรคระบาดโควิด ๑๙ (พฤษภาคม ๒๕๖๔) พิจารณาแต่งตั้งรองผู้อำนวยการแทนตำแหน่งที่ว่าง (เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔) เห็นชอบแผนปฏิบัติการ ประจำปี ๒๕๖๕ พิจารณาสินเชื่อโครงการบ้านมั่นคงที่เป็นไปตามเกณฑ์ที่เสนอคณะกรรมการ ฯลฯ

เว้นแต่ งานเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่จะผูกพันกับคณะกรรมการสถาบันชุดใหม่ที่อยู่ระหว่างการเสนอแต่งตั้ง คณะกรรมการสถาบันมีความเห็นว่า ควรให้คณะกรรมการสถาบันชุดใหม่เป็นผู้พิจารณาเพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันชุดใหม่ เช่น การสรรหาผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนคนใหม่ ถึงแม้จะเริ่มกระบวนการสรรหาได้ก่อนหมดวาระ แต่ควรให้คณะกรรมการสถาบันชุดใหม่เป็นผู้ดำเนินการ เนื่องจากผู้อำนวยการจะต้องทำงานควบคู่กับคณะกรรมการสถาบันภายใต้วาระการดำรงตำแหน่งที่ใกล้เคียงกัน การพิจารณาระเบียบข้อบังคับที่มีการกำหนดบทบาทภารกิจและแนวนโยบายไว้เป็นสาระสำคัญในระเบียบข้อบังคับ คณะกรรมการสถาบันชุดใหม่ควรจะเป็นผู้ดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายของตน การอนุมัติให้มีการใช้จ่ายงบประมาณที่มีภาระผูกพัน มีผลกระทบกับเงินทุนหรือรายได้ของสถาบันจำนวนมาก เช่น การลดดอกเบี้ยองค์กรผู้ใช้สินเชื่อ เป็นต้น หรือการอนุมัติงานหรือโครงการที่มีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะกรรมการสถาบันชุดใหม่

ในส่วนของการดำเนินการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ คณะกรรมการสถาบันได้ดำเนินการอย่างถูกต้องตามระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๑ หลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่ง กพม. แจ้งให้องค์การมหาชนรับทราบมติคณะรัฐมนตรีที่

ให้ตรวจสอบและเร่งรัดการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมาย รวมทั้งมติคณะกรรมการสถาบันที่เกี่ยวข้อง โดยคณะกรรมการสถาบันขอชี้แจงเป็นประเด็น ดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ การใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันที่เสนอชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหา จากบัญชีรายชื่อสำรองแทนผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อที่ได้ถอนตัวและสละสิทธิ์ไปได้หรือไม่ อย่างไร และดำเนินการ ตามกฎหมายหรือหลักเกณฑ์ใด

คณะกรรมการสถาบันขอเรียนว่า คณะกรรมการสถาบันมีอำนาจหน้าที่เสนอชื่อผู้ที่ได้รับการ สรรหาจากบัญชีรายชื่อสำรอง เนื่องจากได้เสนอรายชื่อบุคคลต่อรัฐมนตรี และรัฐมนตรีได้มีคำสั่งการท่าย หนังสือที่ พม ๕๓๑๐/๕๗๒ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ความว่า “ขอให้ทบทุนบุคคลที่ได้รับการสรรหา หากมีประวัติที่ขัดต่อปรัชญาเจตนารมณ์ของ พม. ขอให้พิจารณาด้วยความรอบคอบอย่างยิ่ง ขอให้พิจารณา ด้วนที่สุดเพื่อมิให้กระทบการดำเนินงานของ พอช.” และเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ คณะกรรมการ สถาบันได้พิจารณาทบทุนและยืนยันรายชื่อบุคคลตามที่ได้เคยเสนอไปแล้ว จากนั้นรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ พม ๐๑๐๑/รท ๒๖๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ โดยมีข้อเสนอแนะให้ประธานอนุกรรมการสรรหา ประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันพัฒนา องค์กรชุมชน วินิจฉัยเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่คณะกรรมการสถาบันได้เสนอชื่อ และเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ คณะกรรมการสถาบันได้แจ้งความเห็นของคณะบุคคลผู้เคยทำหน้าที่ คณะอนุกรรมการสรรหา รัฐมนตรีจึงได้ลงนามในหนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรีและเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เสนอชื่อบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๖ คน และรองนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบตามที่รัฐมนตรีได้เสนอแล้วด้วย

แต่ปรากฏว่ารัฐมนตรีไม่ได้ลงนามรับรองประวัติและแบบแสดงข้อมูลของนายปาลิน อารังรัตนศิลป์ ทำให้ไม่สามารถเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งได้ สถาบันจึงได้มีหนังสือขอให้รัฐมนตรีพิจารณา ลงนามรับรองประวัติและแบบแสดงข้อมูลของนายปาลิน อารังรัตนศิลป์ และรัฐมนตรีได้มีคำสั่งการท่ายหนังสือ ความว่า “หารือแนวปฏิบัติอย่างไรให้จบดี” และได้มีหนังสือ ที่ พม ๐๑๐๑/๑๘๔๒ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ แจ้งถึงการพิจารณาการตรวจสอบประวัติของนายปาลิน อารังรัตนศิลป์ และมีความเห็นว่า “การรับรอง ประวัติของบุคคลเป็นเอกสิทธิ์เฉพาะของผู้รับรองที่จะพิจารณาให้การรับรองหรือไม่ตามหลักการและเหตุผลที่ต้อง ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ถึง ๗

จากผลการเสนอชื่อแต่งตั้งนายปาลิน อารังรัตนศิลป์ เป็นกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน ได้มีปัญหาในการรับรองประวัติ ทำให้นายปาลิน อารังรัตนศิลป์ ขอสละสิทธิ์การได้รับเสนอชื่อเป็นกรรมการ ผู้แทนองค์กรชุมชน เมื่อมีบุคคลถอนตัวไประหว่างการเสนอแต่งตั้งต่อคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการสถาบัน จะต้องทำหน้าที่ในการพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่เหมาะสมตามระเบียบว่าด้วยการสรรหา ข้อ ๑๓ ซึ่งเป็น อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันที่สามารถทำได้จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะมีมติแต่งตั้ง เพื่อเสนอรัฐมนตรี พิจารณาให้ครบตามจำนวนองค์ประกอบของประธานกรรมการและกรรมการที่กฎหมายกำหนดไว้

และมติคณะกรรมการสถาบัน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้มีมติให้ใช้บัญชีรายชื่อสำรองเมื่อมีกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือกรณีที่บุคคลที่ได้รับการเสนอ ชื่อจากคณะกรรมการสถาบัน หรือรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน หรือกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ แจ้งความประสงค์ขอไม่รับตำแหน่ง เสียชีวิต ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้าม ก่อนคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง คณะกรรมการสถาบันอาจพิจารณาคัดเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อสำรองเสนอ ต่อรัฐมนตรีก็ได้ และมติคณะกรรมการสถาบันในการจัดทำบัญชีรายชื่อสำรองและใช้บัญชีรายชื่อสำรอง ดังกล่าว เป็นไปตามมติคณะอนุกรรมการสรรหา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และในการประชุมคณะกรรมการสถาบัน ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการ

สถาบันได้ทำหน้าที่ในการพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่เหมาะสมจากบุคคลที่อยู่ในบัญชีรายชื่อสำรองเสนอรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ ถึง ๑๐

ประเด็นที่ ๒ คณะกรรมการสถาบันเสนอชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาจากบัญชีรายชื่อสำรองแทนผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อที่ขอลอนตัวและสละสิทธิไปโดยที่คณะรัฐมนตรียังไม่ได้แต่งตั้งเป็นกรรมการ เป็นกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งที่จะต้องดำเนินการตามข้อ ๑๒ ของระเบียบดังกล่าวหรือไม่

คณะกรรมการสถาบันขอเรียนว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้กำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนอาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการสรรหาจัดทำรายชื่อบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมจะเป็นกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน เป็นบัญชีรายชื่อสำรองไว้เพื่อใช้ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระก็ได้ เพื่อที่คณะกรรมการองค์การมหาชนจะได้พิจารณาคัดเลือกรายชื่อจากบัญชีรายชื่อสำรองเสนอต่อรัฐมนตรี ประกอบกับระเบียบว่าด้วยการสรรหา ข้อ ๑๒ กำหนดว่า คณะกรรมการอาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการสรรหาจัดทำรายชื่อบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมจะเป็นกรรมการ เป็นบัญชีรายชื่อสำรองไว้เพื่อใช้ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระก็ได้ เพื่อที่คณะกรรมการจะได้พิจารณาคัดเลือกรายชื่อจากบัญชีรายชื่อสำรองเสนอต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวัน

ตามมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบว่าด้วยการสรรหา กำหนดให้จัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมจะเป็นกรรมการเป็นบัญชีรายชื่อสำรองไว้ เพื่อใช้ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ซึ่งเป็นกรณีที่บุคคลได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ต่อมาได้พ้นจากตำแหน่ง คณะกรรมการสถาบันสามารถพิจารณาคัดเลือกรายชื่อจากบัญชีรายชื่อสำรองได้ กรณีนี้ เป็นเรื่องภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งเรียบร้อยแล้ว

แต่ในกรณีของการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในครั้งนี้ เป็นกรณีที่เกิดขึ้นก่อนคณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้ง จึงเป็นอำนาจของคณะกรรมการสถาบันในการพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่เหมาะสมเสนอรัฐมนตรี ซึ่งคณะอนุกรรมการสรรหา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีความเห็นและมติว่า การกำหนดวิธีการจัดทำบัญชีรายชื่อสำรองจะต้องแยกบัญชีของตำแหน่งต่าง ๆ และจะต้องรวบรวมรายชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาจำนวนไม่เกินสองเท่าของจำนวนที่ต้องได้รับการสรรหา เสนอคณะกรรมการสถาบันพิจารณาคัดเลือก โดยให้บุคคลที่ไม่ผ่านการพิจารณาคัดเลือกของคณะกรรมการสถาบันเป็นบัญชีรายชื่อสำรอง กรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือกรณีที่บุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการสถาบัน หรือรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ แจ้งความประสงค์ขอไม่รับตำแหน่ง เสียชีวิต ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้าม ก่อนคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง คณะกรรมการสถาบันอาจพิจารณาคัดเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อสำรองเสนอต่อรัฐมนตรีก็ได้ และคณะกรรมการสถาบันได้มีมติให้ใช้บัญชีรายชื่อสำรองได้ตามที่คณะอนุกรรมการสรรหาเสนอ

การกำหนดให้ใช้บัญชีรายชื่อสำรองในกรณีที่มีเหตุเกิดขึ้นก่อนคณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้ง เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันที่จะกำหนดแนวปฏิบัติให้การสรรหาและการแต่งตั้งดำเนินการไปด้วยความเรียบร้อย การทำหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันเป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม คำนึงถึงความเหมาะสม ความโปร่งใส และความเป็นธรรม และดำเนินไปด้วยความรวดเร็วตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีที่เคยได้มีข้อสั่งการไว้ว่า “ขอให้พิจารณาด่วนที่สุดเพื่อมิให้กระทบการดำเนินงานของ พอช.” และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

จากการประสานสำนักงาน ก.พ.ร. และหารือกับผู้เคยทำหน้าที่ประธานอนุกรรมการสรรหา เพื่อขอความเห็นเกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการสถาบันในการพิจารณาบุคคลที่อยู่ในบัญชีรายชื่อสำรอง มีความเห็นสอดคล้องกันว่า เจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบว่าด้วยการสรรหาที่กำหนดเรื่องการ

จัดบัญชีรายชื่อสำรองไว้ เพื่อใช้ในกรณีที่มิบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือไม่สามารถแต่งตั้งบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อได้ ให้คณะกรรมการองค์การมหาชนพิจารณาบุคคลที่อยู่ในบัญชีรายชื่อสำรอง เพื่อไม่ต้องดำเนินการสรรหาใหม่ เนื่องจากการสรรหาต้องใช้ระยะเวลานาน และเป็นเพียงการสรรหาแทนตำแหน่งที่ว่าง หากไม่เช่นนั้นก็ไม่ควรกำหนดเรื่องการจัดทำบัญชีรายชื่อสำรองไว้ และหากคณะกรรมการสถาบันดำเนินการสรรหาใหม่ โดยไม่พิจารณาบุคคลที่อยู่ในบัญชีรายชื่อสำรอง อาจเป็นการกระทำที่กระทบสิทธิของบุคคลที่อยู่ในบัญชีรายชื่อสำรองก็ได้ และในกรณีดังกล่าวมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบว่าด้วยการสรรหาไม่ได้กำหนดให้ต้องดำเนินการสรรหาใหม่ และไม่มีเหตุผลสำคัญที่ต้องดำเนินการสรรหาใหม่ด้วย เว้นแต่ ไม่มีบุคคลอยู่ในบัญชีรายชื่อสำรอง หรือมีแต่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม

ประเด็นที่ ๓ ประธานกรรมการในฐานะรักษาการตามระเบียบมิได้มีอำนาจหน้าที่วินิจฉัยชี้ขาดในกรณีที่มีปัญหาหรือข้อขัดแย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ด้วย จะใช้ดุลพินิจดำเนินการเสนอชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาจากบัญชีรายชื่อสำรองแทนผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อที่ขอลอนตัวและสละสิทธิไปได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการสถาบันขอเรียนว่า ประธานกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ไม่ได้ใช้อำนาจหน้าที่วินิจฉัยชี้ขาดในกรณีที่มีปัญหาหรือข้อขัดแย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบ และไม่ได้ใช้ดุลพินิจดำเนินการเสนอชื่อผู้ที่ได้รับการสรรหาจากบัญชีรายชื่อสำรองแทนผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อที่ขอลอนตัวและสละสิทธิไป การพิจารณาบุคคลที่อยู่ในบัญชีรายชื่อสำรองเป็นไปตามมติคณะกรรมการสถาบัน ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ และการใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันไม่ได้เป็นปัญหาหรือข้อขัดแย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบแต่อย่างใด ซึ่งประเด็นนี้ที่ตั้งข้อสังเกตว่าประธานกรรมการสถาบันใช้อำนาจหน้าที่วินิจฉัยชี้ขาดหรือใช้ดุลพินิจ ไม่ทราบว่ามีมีการพิจารณาจากส่วนใด

สำหรับระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการวินิจฉัยการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่รัฐมนตรีได้เสนอแนะให้ใช้ประกอบการพิจารณานั้น คณะกรรมการสถาบันขอเรียนว่า ระเบียบดังกล่าวเป็นระเบียบเกี่ยวกับการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการวินิจฉัยการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ ไม่สามารถใช้เทียบเคียงในการสรรหาคณะกรรมการองค์การมหาชนได้ เนื่องจากการสรรหาคณะกรรมการองค์การมหาชนมีมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เป็นแนวทางในการดำเนินการ และจะต้องดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการสรรหาของแต่ละองค์การมหาชน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

คณะกรรมการสถาบันจึงขอส่งเรื่องการแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องสำหรับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมชาติ ธาระสุวรรณ)

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน