

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๘/๒๓๑



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ความเห็นและการพิจารณาเรื่องความไม่เข้าซ้อนของภารกิจองค์การมหาชนตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.

เรียน ผู้อำนวยการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน

อ้างถึง ๑. หนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ. ๐๑/ว ๒๕๔ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓

๒. หนังสือสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ที่ บจธ. ๐๑/ว ๓๓๗ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับการวิเคราะห์ภารกิจของสถาบันบริหารจัดการที่ดิน (องค์การมหาชน) ตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (บจธ.) ได้เชิญผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมหารือเพื่อให้ความเห็นและการพิจารณาเรื่องความไม่เข้าซ้อนของภารกิจองค์การมหาชนตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. และหนังสือที่อ้างถึง ๒ บจธ. ได้แจ้งยกเลิกการประชุมและขอความอนุเคราะห์ความเห็นต่อร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ ตามแบบฟอร์มแสดงความเห็นฯ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาภารกิจองค์การมหาชนตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ แล้วมีความเห็นสรุปได้ดังนี้

๑. บจธ. ควรวิเคราะห์และเปรียบเทียบภารกิจของสถาบันบริหารจัดการที่ดิน (องค์การมหาชน) (สทต.) และภารกิจของหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีบทบาทภารกิจที่มีความใกล้เคียงกัน ทั้งในประเด็นของกลุ่มเป้าหมาย วัตถุประสงค์ ขอบเขตพื้นที่ที่ดำเนินการ ฯลฯ เพื่อแสดงให้เห็นถึงบทบาทภารกิจที่ชัดเจนและไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานอื่นที่ดำเนินการอยู่แล้ว รวมถึงวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของภารกิจระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินทั้งระบบซึ่งสามารถเชื่อมโยงและประสานการดำเนินงานร่วมกันได้ ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้วิเคราะห์และจัดทำความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับภารกิจของ สทต. ตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) อย่างไรก็ตาม ประเด็นการวิเคราะห์และเปรียบเทียบภารกิจดังกล่าวเป็นเพียงส่วนหนึ่งที่ใช้ประกอบการพิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งยังมีประเด็นอื่นที่ต้องพิจารณาร่วมด้วย

๒. กพม. จะพิจารณาคำขอจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ เมื่อ กพม. ได้ดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้วเสร็จ โดยจัดให้มีการประเมิน

ผลการ...

ผลการดำเนินงานของ บจธ. เพื่อแสดงถึงผลสัมฤทธิ์หรือความคุ้มค่าเมื่อเทียบกับภาระงบประมาณว่าสมควรยุบเลิกหรือไม่ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอ้นฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๗๘ หรือ ๐๘ ๑๙๒๘ ๑๕๘๙ (สุณี)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐

www.opdc.go.th

อีเมล po@opdc.go.th หรือ sunee@opdc.go.th

ความเห็นเบื้องต้น
เกี่ยวกับการวิเคราะห์ภารกิจของสถาบันบริหารจัดการที่ดิน (องค์การมหาชน)
ตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ

เพื่อให้การวิเคราะห์ภารกิจของสถาบันบริหารจัดการที่ดิน (องค์การมหาชน) (สทต.) ตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ มีความชัดเจนและแสดงถึงความแตกต่างและความไม่ซ้ำซ้อนกับภารกิจและการดำเนินการของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง สำนักงาน ก.พ.ร. มีความเห็นเบื้องต้น ดังต่อไปนี้

๑. ประเด็นการวิเคราะห์ภารกิจในภาพรวม

๑.๑ ควรวิเคราะห์และเปรียบเทียบภารกิจของ สทต. กับภารกิจของหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีวัตถุประสงค์และ/หรืออำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินทั้งระบบที่มีอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ หน่วยงานด้านนโยบาย หน่วยงานด้านปฏิบัติการ หน่วยงานด้านส่งเสริม หน่วยงานด้านสนับสนุนแหล่งทุน

ตัวอย่างเช่น อำนาจของ สทต. ตามมาตรา ๙ (๑๖) รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินต่อคณะกรรมการ สทต.

ประเด็นพิจารณา : การกำหนดนโยบายการบริหารจัดการที่ดินและมาตรการที่เกี่ยวข้องเป็นภารกิจของคณะกรรมการที่มีหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนระดับชาติหรือหน่วยงานอื่นของรัฐหน่วยใดมีขอบเขตครอบคลุมพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายใด และมีความเชื่อมโยงกับการกำหนดนโยบายและมาตรการของคณะกรรมการ สทต. อย่างไร

ตัวอย่างเช่น อำนาจของ สทต. ตามมาตรา ๙ (๘) ให้สินเชื่อตามมาตรา ๔๒ กำหนดให้ สทต. ให้สินเชื่อแต่เฉพาะกับองค์กรชุมชนเพื่อประโยชน์ในการจัดหา พัฒนา หรือไถ่ถอนที่ดิน และการให้สินเชื่อเพื่อจัดหา พัฒนา หรือไถ่ถอนที่ดินแก่เกษตรกรที่มีใช้องค์กรชุมชน ให้คณะกรรมการ สทต. มีอำนาจพิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณี

ประเด็นพิจารณา : การให้สินเชื่อหรือสนับสนุนแหล่งทุนให้เกษตรกรและองค์กรชุมชนเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินสำหรับการประกอบอาชีพนั้น มีหน่วยงานอื่นของรัฐและหน่วยงานเอกชนหน่วยใดที่มีภารกิจทำนองเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน และมีกลุ่มเป้าหมายของหน่วยงานแต่ละหน่วยที่ต่างกันหรือทับซ้อนกันหรือไม่ อย่างไร

๑.๒ ควรวิเคราะห์และเปรียบเทียบภารกิจของ สทต. กับภารกิจของหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีภารกิจใกล้เคียงกัน เช่น สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (ส.ป.ก.) กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ในประเด็นดังต่อไปนี้ ประเภทที่ดินที่นำมาจัดให้ วัตถุประสงค์การจัดที่ดิน กลุ่มเป้าหมาย รูปแบบวิธีการจัดที่ดิน สิทธิในที่ดิน ค่าตอบแทนที่จะต้องจ่ายให้เกษตรกรหรือองค์กรชุมชน

ทั้งนี้ การวิเคราะห์และเปรียบเทียบข้างต้น ควรแสดงให้เห็นความไม่ซ้ำซ้อน ความซ้ำเสริม และระบบการดำเนินงานบริหารจัดการที่ดินซึ่งแสดงความสัมพันธ์ในการดำเนินการตามภารกิจของ สทต. กับภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคส่วนอื่น เช่น (องค์กรชุมชน/เครือข่ายองค์กรชุมชน)

๒. ประเด็นการวิเคราะห์ภารกิจโดยเปรียบเทียบรายหน่วยงาน

หน่วยงานอื่น	ความเห็นเบื้องต้น
๑) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)	มีความใกล้เคียงกับ สทต. ในหลายประเด็น เช่น (๑) กลุ่มเป้าหมาย โดยมีกลุ่มเป้าหมายหลักที่เหมือนกัน คือ เกษตรกร (๒) ประเภทของที่ดินที่นำมาจัดสรร โดยทั้ง ส.ป.ก. และ สทต. มีการนำที่ดินของเอกชนมาดำเนินการ (๓) วัตถุประสงค์เดียวกัน คือการจัดหาที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกิน/มีไม่เพียงพอ ทั้งนี้ ควรมีการวิเคราะห์เพิ่มเติมเพื่อแสดงให้เห็นภารกิจของ ส.ป.ก. และ สทต. ที่สัมพันธ์เชื่อมโยงกัน
๒) การเคหะแห่งชาติ	กลุ่มเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่มุ่งเน้นที่อยู่อาศัยหรือประกอบธุรกิจต่างกับ สทต. ที่เน้นด้านการนำไปทำการเกษตรเป็นหลัก
๓) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (พอช.)	กลุ่มเป้าหมายในส่วนขององค์กรชุมชน พอช. จะกว้างกว่า สทต. ที่บทยานิยามเน้นเฉพาะเกษตรกรที่รวมกลุ่มกันและวัตถุประสงค์ที่เน้นการสนับสนุนเกี่ยวกับการประกอบอาชีพ พัฒนาอาชีพ เพิ่มรายได้ พัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม ต่างกับ สทต.
๔) นิคมสร้างตนเอง	กลุ่มเป้าหมาย วัตถุประสงค์ และขอบเขตพื้นที่ดำเนินการมีลักษณะเฉพาะต่างจาก สทต. อย่างไรก็ดี ควรวิเคราะห์เพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาทภารกิจและความสัมพันธ์ของการทำงานร่วมกัน
๕) นิคมสหกรณ์	
๖) สถาบันการเงินเฉพาะ : ๖.๑) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) ๖.๒) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ๖.๓) ธนาคารพาณิชย์ ๖.๔) กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ๖.๕) กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน	● กรณี ธกส. มีกลุ่มเป้าหมายและวัตถุประสงค์ใกล้เคียงกับ สทต. โดยมุ่งเน้นให้สินเชื่อเพื่อให้เกษตรกรทั้งรายบุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน หรือสหกรณ์การเกษตร เพื่อสนับสนุนการประกอบอาชีพเกษตรกรรมหรืออาชีพอื่น ● กรณี ธอส. มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สินเชื่อ ให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัย ซึ่งแตกต่างจาก สทต. ที่มุ่งเน้นช่วยเหลือเกษตรกร ● กรณีกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน มีกลุ่มเป้าหมายและวัตถุประสงค์ใกล้เคียงกับ สทต. เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต และแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นการปลดปล่อยหนี้สินหรือซื้อที่ดินที่เกษตรกรนำไปจำนอง/ขายฝาก ทั้งนี้ ควรวิเคราะห์เพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาทภารกิจและความสัมพันธ์ของการทำงานร่วมกัน