



ที่ นร ๑๒๐๓/๔๙๗

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างรายงานการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์การมหาชน
ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๔๒/๕๖๖๑ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นต่อร่างรายงานการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์การ
มหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ส่งร่างรายงานการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์
และประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) เพื่อพิจารณาแสดงความคิดเห็นแล้วจัดส่งให้สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินภายใน ๑๕ วันทำการ นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การ
มหาชน (กพม.) พิจารณาแล้ว ขอให้ความเห็นพร้อมทั้งข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับร่างรายงานการตรวจสอบ
ผลสัมฤทธิ์ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอ่อนฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. ๐๘ ๕๓๕๔ ๙๙๘๕ (ยูภาพร), ๐๙๔ ๕๕๗ ๙๐๘๔ (สุณี)
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

ความเห็นต่อร่างรายงานการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน
ขององค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

1. ร่างรายงานการตรวจสอบฯ ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง

ในข้อตรวจพบที่ 2 ส่วนบทสรุปสำหรับผู้บริหาร และบทที่ 2 ผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ ข้อ 2.4 ระบุว่า “สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำความเห็นเกี่ยวกับการยุบเลิกองค์การมหาชนจำนวน 7 หน่วยงาน เสนอ คณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. 2559 ปัจจุบันยุบเลิกได้เพียง 1 หน่วยงาน แต่ยังไม่มีผลในทางปฏิบัติ และมีจำนวน 2 หน่วยงาน ที่ได้เปลี่ยนสถานะเป็นจัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ...”

2. ข้อเท็จจริง

จากข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินข้างต้น มีความคลาดเคลื่อนของข้อมูลที่ระบุไว้ในร่าง รายงานการตรวจสอบฯ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอให้ข้อมูลเพื่อการปรับปรุงร่างรายงานการตรวจสอบฯ ให้สอดคล้องกับ ข้อเท็จจริง ดังนี้

ประเด็น : การนำความเห็นเกี่ยวกับการยุบเลิกองค์การมหาชน 7 หน่วยงาน เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อ ปี พ.ศ. 2559

ข้อเท็จจริง : สำนักงาน ก.พ.ร. ไม่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับการยุบเลิกองค์การมหาชน 7 หน่วยงาน ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อ ปี พ.ศ. 2559 แต่มีการนำเสนอผลการทบทวนความจำเป็นในการมีอยู่ขององค์การมหาชน จำนวน 38 แห่ง โดยเสนอให้ยุบเลิก 7 แห่ง ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 มกราคม 2558 ต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เมื่อ ปี พ.ศ. 2558 และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

: โดยที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2558 ได้มีมติว่าการพิจารณา ทบทวนความจำเป็นในการคงอยู่หรือการยุบเลิกองค์การมหาชน เห็นควรให้พิจารณาเรื่องดังกล่าวด้วยความ รอบคอบโดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงานและผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการที่ผ่านมา ประกอบกับ ขณะนั้น ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจ หน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการจัดตั้ง การรวม หรือการยุบเลิกองค์การมหาชน รวมถึง การกำหนดนโยบาย แนวทาง และหลักเกณฑ์กลางที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวมการยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลองค์การมหาชน

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้ถอนเรื่องการทบทวนความจำเป็นในการมีอยู่ขององค์การมหาชน ดังกล่าวเพื่อรอให้แต่งตั้ง กพม. และนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งเมื่อผ่านการพิจารณาของ กพม. แล้ว และรายงาน ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ 6/2558 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2558

: ภายหลังมี กพม. ในการประชุม กพม. เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2559 ที่ประชุมมีมติเห็น ควรให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.) เพื่อทบทวนความจำเป็นในการมีอยู่ ขององค์การมหาชนทุกแห่งอีกครั้ง ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการทบทวนและนำเสนอผลการทบทวนความ จำเป็นในการมีอยู่ขององค์การมหาชนตามเกณฑ์การพิจารณาความจำเป็นในการมีอยู่ขององค์การมหาชนที่ อ.กพม. เห็นชอบ เป็นรายงานการประเมินผลองค์การมหาชนตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 มกราคม

2558 ต่อ กพม. ในการประชุมเมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2560 ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานการประเมินผลองค์การมหาชนฯ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

: คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2560 ได้พิจารณารายงานการประเมินผลองค์การมหาชนตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 มกราคม 2558 เรื่อง การทบทวนความจำเป็นในการมีอยู่ขององค์การมหาชน แล้วมีมติให้องค์การมหาชน จำนวน 32 แห่ง คงเป็นองค์การมหาชนต่อไป และให้องค์การมหาชน จำนวน 3 แห่ง เปลี่ยนแปลงรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนของแต่ละแห่ง และให้องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) และสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ต้องปรับบทบาทภารกิจปรับปรุงประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้เหมาะสม ในกรณีของสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) (สพค.) ให้ สพค. และหน่วยงานภายในปรับเปลี่ยนสถานภาพ บทบาท ภารกิจให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน โดยให้โอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (องค์การสวนสัตว์) และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ 7 รอบพระชนมพรรษาไปเป็นของกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์)

ประเด็น : ปัจจุบันยุบเลิกได้เพียง 1 หน่วยงาน แต่ยังไม่มีผลในทางปฏิบัติ

ข้อเท็จจริง : มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2560 ให้สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) (สพค.) และหน่วยงานภายในปรับเปลี่ยนสถานภาพ บทบาท ภารกิจให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน โดยให้โอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (องค์การสวนสัตว์) และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ 7 รอบพระชนมพรรษาไปเป็นของกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) ซึ่งปัจจุบัน ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ 7 รอบพระชนมพรรษาได้โอนไปเป็นของกรมธนารักษ์แล้ว ส่วนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีอยู่ระหว่างการทบทวนการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2560 และให้พิจารณาการจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2565

ประเด็น : มีจำนวน 2 หน่วยงาน ที่ได้เปลี่ยนสถานะเป็นจัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ

ข้อเท็จจริง : สถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) (สวช.) ได้ปรับเปลี่ยนเป็นสถาบันวัคซีนแห่งชาติ มีสถานะเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ เมื่อปี พ.ศ. 2561 เนื่องจากกลไกการบริหารจัดการด้านวัคซีนของประเทศขาดความเป็นเอกภาพและขาดความต่อเนื่องในการบูรณาการ จึงจำเป็นต้องปรับบทบาทภารกิจของ สวช. และสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) (สบพน.) ได้ปรับเปลี่ยนไปเป็นสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งมีฐานะเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ในปี พ.ศ. 2562 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2559 เห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ เนื่องจากปรับบทบาทภารกิจของ สบพน. และยกระดับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้โอน สบพน. ไปเป็นสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง