

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการการแพทย์ฉุกเฉิน

สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติได้มีหนังสือที่ สพจ.๐๔/๒๒๐๔ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติมีกรรมการการแพทย์ฉุกเฉินที่เป็นผู้แทนจากสถานพยาบาลของรัฐตามมาตรา ๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกหรือแต่งตั้งที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๖ ได้ครบเกษียณอายุราชการในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ทำให้พ้นจากการเป็นข้าราชการของสถานพยาบาลของรัฐ จึงมีปัญหาว่า กรรมการดังกล่าวจะพ้นจากการเป็นกรรมการในคณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉินด้วยหรือไม่ อนึ่ง การเลือกผู้แทนสถานพยาบาลของรัฐตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดนั้น ได้กำหนดให้มีผู้แทนสำรองไว้ด้วย ดังนั้น หากผู้แทนสถานพยาบาลของรัฐได้พ้นจากตำแหน่ง กรรมการการแพทย์ฉุกเฉินตามข้อเท็จจริงข้างต้น ผู้แทนสำรองของสถานพยาบาลของรัฐ จะสามารถเข้าเป็นกรรมการการแพทย์ฉุกเฉินได้ทันทีหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ ประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติแล้ว เห็นว่ามีประเด็นที่จะต้องพิจารณาสองประเด็น โดยมีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กรรมการการแพทย์ฉุกเฉินซึ่งเป็นผู้แทนจากสถานพยาบาลของรัฐตามมาตรา ๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อครบเกษียณอายุราชการในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และพ้นจากการเป็นข้าราชการของสถานพยาบาลของรัฐแล้ว จะพ้นจากการเป็นกรรมการในคณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉินด้วยหรือไม่ เห็นว่า กรรมการการแพทย์ฉุกเฉินซึ่งเป็นผู้แทนจากสถานพยาบาลของรัฐตามมาตรา ๕ (๕)* แห่งพระราชบัญญัติ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๑/๑๒๒๑ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

* มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉิน” เรียกโดยย่อว่า “กพจ.” ประกอบด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

(๕) กรรมการผู้แทนสถานพยาบาลซึ่งเลือกกันเองจำนวนสองคน โดยเป็นผู้แทนจากสถานพยาบาลของรัฐและเอกชนประเภทละหนึ่งคน

ฯลฯ

ฯลฯ

การแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗^๖ วาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปีตามมาตรา ๘^๗ เหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๙^๘ แล้วไม่ได้บัญญัติให้กรณีเกษียณอายุราชการหรือพ้นจากการเป็นข้าราชการเป็นเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งกรรมการผู้แทนสถานพยาบาลของรัฐแต่อย่างใด และคุณสมบัติของกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสถานพยาบาลของรัฐตามมาตรา ๗^๖ แห่งพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ก็ไม่ได้กำหนดว่าต้องมีสถานะเป็นข้าราชการในสถานพยาบาลของรัฐไว้ด้วย นอกจากนี้คุณสมบัติของกรรมการตามมาตรา ๗ (๒)^๖ บัญญัติว่าต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์และไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์เท่านั้น ดังนั้น กรณีตามข้อหาข้อนี้แม้ว่ากรรมการผู้แทนสถานพยาบาลของรัฐจะเกษียณอายุราชการแล้วก็ตาม หากผู้นั้นยังมีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ และไม่มีกรณีเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งในประการอื่น ก็ย่อมยังคงดำรงตำแหน่งดังกล่าวต่อไปได้จนกว่าจะครบวาระ

ประเด็นที่สอง หากผู้แทนจากสถานพยาบาลของรัฐได้พ้นจากตำแหน่งกรรมการการแพทย์ฉุกเฉินด้วยเหตุเกษียณอายุราชการ ผู้แทนสำรองของสถานพยาบาลของรัฐที่ได้รับแต่งตั้งตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกหรือแต่งตั้งกรรมการการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ จะสามารถเข้าเป็นกรรมการการแพทย์ฉุกเฉินได้ทันทีหรือไม่

^๖ มาตรา ๗ กรรมการตามมาตรา ๕ (๕) (๖) (๗) และ (๘) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) อายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์และไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เคยถูกลงโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

^๗ มาตรา ๘ กรรมการตามมาตรา ๕ (๕) (๖) (๗) และ (๘) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับเลือกหรือแต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินกว่าสองวาระติดต่อกันไม่ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๘ มาตรา ๙ นอกจากการพ้นตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๕ (๕) (๖) (๗) และ (๘) พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) กพล. ไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ในห้อง เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่าการกระทำซึ่งเป็นผู้แทนจากสถานพยาบาลของรัฐ
ที่ครบเกษียณอายุราชการแล้วยังคงดำรงตำแหน่งกรรมการต่อไปได้จนกว่าจะครบวาระ
จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยในประเด็นที่สองอีก



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๒