

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์พื้นที่หลังการจัดงาน  
มหกรรมพืชสวนโลกเฉลิมพระเกียรติฯ ราชพฤกษ์ ๒๕๕๙

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๖๒๓ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่องการบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์พื้นที่หลังการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกเฉลิมพระเกียรติฯ ราชพฤกษ์ ๒๕๕๙ มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย โดยคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ ลงมติรับทราบ เห็นชอบ และอนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ยกเว้นการถ่ายโอนภารกิจการบริหารจัดการสวนเฉลิมพระเกียรติฯ ไปให้สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับไปพิจารณาว่าจะดำเนินการถ่ายโอนให้ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้อย่างไร หรือไม่ โดยในส่วนของการใช้จ่ายเงินรายได้ของงานพืชสวนโลก ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง ตามความเห็นของกระทรวงการคลังต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมวิชาการเกษตร) และผู้แทนสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) แล้ว เห็นว่า ประเด็นที่จะต้องพิจารณาในเรื่องนี้มีอยู่ว่า การถ่ายโอนภารกิจการบริหารจัดการสวนเฉลิมพระเกียรติฯ ราชพฤกษ์ ๒๕๕๙ ไปให้สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) สามารถดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาแล้ว เห็นว่า สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนา

---

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๙/๑๐๐๓ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

พื้นที่สูง (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ มีวัตถุประสงค์หลักตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๐ คือ การดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาเกษตรที่สูงซึ่งเป็นโครงการหลวง และดำเนินการส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยและการพัฒนางานโครงการหลวง สนับสนุนการวิจัยนวัตกรรมใหม่ เสริมสร้าง และรักษาภูมิปัญญาท้องถิ่น รักษาความหลากหลายทางชีวภาพบนพื้นที่สูง ส่งเสริมความร่วมมือ กับมูลนิธิโครงการหลวง ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการศึกษา ค้นคว้า วิจัย พัฒนา และถ่ายทอด ข้อมูลและเทคโนโลยีบนพื้นที่สูงที่เหมาะสมสู่ชุมชน เป็นต้น ส่วนสวนเฉลิมพระเกียรติฯ ราชพฤกษ์ ๒๕๔๙ เป็นภารกิจในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่กำหนด วัตถุประสงค์การใช้พื้นที่ ไว้ ๓ ประการ คือ (๑) เป็นศูนย์เรียนรู้ทางการเกษตรและการอนุรักษ์ พันธุ์พืช (๒) เป็นสถานที่ท่องเที่ยวและพักผ่อนทางด้านการเกษตรและวัฒนธรรม และ (๓) เป็นสถานที่จัดแสดงนิทรรศการด้านการเกษตรและด้านอื่น ๆ ดังนั้น หากคณะกรรมการ มีนโยบายให้โอนภารกิจสวนเฉลิมพระเกียรติฯ ราชพฤกษ์ ๒๕๔๙ มาให้สถาบันวิจัยและพัฒนา พื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ดำเนินการ จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อขยาย วัตถุประสงค์ของสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ให้สามารถกระทำการ ครอบคลุมวัตถุประสงค์การใช้พื้นที่ของสวนเฉลิมพระเกียรติฯ ราชพฤกษ์ ๒๕๔๙ โดยครบถ้วน

อนึ่ง หากจะมีการตราพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้ง สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อขยายวัตถุประสงค์ ของสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) โดยเป็นการดำเนินกิจการที่เดิมเป็นของ ส่วนราชการ ย่อมมีผลเป็นการตราพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นตามพระราชบัญญัติ

#### มาตรา ๗ ให้สถาบันมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยและการพัฒนางานโครงการหลวง
- (๒) สนับสนุนการวิจัย รวมรวมและเก็บรักษาวัตกรรมใหม่ เสริมสร้างและรักษา ภูมิปัญญาท้องถิ่น ตลอดจนรักษาคุณค่าของความหลากหลายทางชีวภาพบนพื้นที่สูง
- (๓) ส่งเสริมและประสานความร่วมมือกับมูลนิธิโครงการหลวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐและสถาบันการศึกษาที่เกี่ยวข้อง และภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศในการศึกษา ค้นคว้า วิจัย พัฒนาและการถ่ายทอดข้อมูลและเทคโนโลยีบนพื้นที่สูงที่เหมาะสมสู่ชุมชน
- (๔) จัดให้มีการศึกษา ค้นคว้า วิจัย พัฒนาและเผยแพร่ข้อมูลและสารสนเทศเกี่ยวกับ การพัฒนาพื้นที่สูงอย่างครบวงจร เช่น ด้านการผลิต การตลาด มาตรฐานผลิตภัณฑ์การขันสีสินค้า ตลอดจน เป็นศูนย์ประสานงานและส่งเสริมการดำเนินการดังกล่าว
- (๕) ร่วมมือและแลกเปลี่ยนการพัฒนาทางวิชาการด้านการวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูงในระดับ นานาชาติ
- (๖) ให้บริการด้านการให้คำปรึกษาและการให้บริการในตัวต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการพัฒนา พื้นที่สูงที่ได้จากการศึกษา ค้นคว้า วิจัย และพัฒนา
- (๗) สนับสนุนและดำเนินการให้มีการรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ของสินค้า โครงการหลวง และสินค้าในโครงการของสถาบันจากหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งดำเนินการให้มีการจดทะเบียน ลิขสิทธิ์ เครื่องหมายการค้าและทรัพย์สินทางปัญญาอื่น ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๗ หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๙๐๑.๓๓/๓๖๗ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๔๙

องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อดำเนินกิจการหนึ่งกิจการใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการโดยยื่นแล้ว ตามที่กำหนดในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพราะเจตนา remodel ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวประس่งค่าใช้จ่ายคับในกรณีที่จะให้องค์การมหาชนดำเนินกิจการในกิจการเดิมของส่วนราชการได้ ซึ่งอาจมีได้ทั้งกรณีการเริ่มจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นใหม่ครั้งแรก หรือการขยายขอบเขตวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชนซึ่งได้จัดตั้งขึ้นแล้ว เพื่อให้ดำเนินกิจการของส่วนราชการเพิ่มเติมในภายหลัง ซึ่งเมื่อมีการตราพระราชบัญญัติกำกับเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้มีวัตถุประสงค์ครอบคลุมการดำเนินกิจการของส่วนราชการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ แล้ว คณะกรรมการต้องมีอำนาจ มีมติให้อ้อนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณ รวมทั้งสิทธิในการใช้ที่ดิน ซึ่งเดิมเป็นการดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้กับสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ได้

(คุณพรพิพิช ชาลา)

เลขอิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๔๗

---

“มาตรา ๙ ในกรณีที่จะมีการตราพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้น ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อดำเนินกิจการหนึ่งกิจการใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐโดยยื่นแล้ว ซึ่งจะมีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในการดำเนินกิจการ และคณะกรรมการต้องมีมติให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้น ให้อណานิษัทที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นโอนไปเป็นขององค์การมหาชนในวันที่พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ เว้นแต่เงื่อนงบประมาณ หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำที่ยังคงมีผู้ครองตำแหน่งอยู่ในสังกัดส่วนราชการได้ยังคงเป็นของส่วนราชการนั้นต่อไปจนกว่าจะมีการยุบตำแหน่งนั้น”

สิทธิตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงสิทธิในการใช้หรือสิทธิตามสัญญาเช่าที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุหรือสาธารณะมีบัดดิของแผ่นดิน ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐมีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ