

สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่..... 880
วันที่ - 1 พ.ค. 2546
เวลา

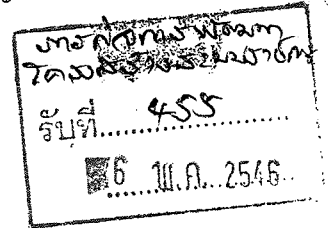
ที่ สบพ. 001 / 2546

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)

121/1-2 ถนนเพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี

กรุงเทพฯ 10400

30 เมษายน 2546



เรื่อง การกำหนดเบี้ยประชุมของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษาและอนุกรรมการขององค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205 / 672 ลงวันที่ 18 มกราคม 2543

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2546
จำนวน 1 ฉบับ

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะให้มีการคุ้มครองผู้บริโภค ลดผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและสังคม และบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน จากวิกฤติการณ์ราคาพลังงานที่สูงขึ้น เพื่อรักษาเสถียรภาพของราคาพลังงานภายในประเทศ และเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนพลังงาน ตลอดจนการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต จึงได้มีการตราพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2546 ซึ่งมีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ 27 มีนาคม 2546 เป็นต้นไป เพื่อเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่จัดหาเงินมาดำเนินการเพื่อรักษาระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศ และดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการบริหารกองทุนพลังงาน ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ มาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 บัญญัติว่า "ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด" ซึ่งคณะรัฐมนตรีตามหนังสือที่อ้างถึง ได้มีมติเมื่อวันที่ 11 มกราคม 2543 เห็นชอบหลักเกณฑ์การกำหนดกรอบเบี้ยประชุมในอัตราครั้งละ 2,400 - 8,000 บาท แต่ไม่เกินเดือนละ 20,000 บาท ทั้งนี้ อัตราเบี้ยประชุมขององค์การมหาชนแต่ละองค์การจะเป็นอัตราเท่าใด ตามกรอบการพิจารณาข้างต้น ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ) พิจารณากำหนดเป็นรายกรณีไป

/ จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เพื่อพิจารณากำหนดเบี้ยประชุม
ของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ ของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การ
มหาชน) และหากพิจารณาแล้วผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ทราบโดยด่วนด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเมตตา บันเทิงสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

โทร 0 2612 1555 ต่อ 456

โทรสาร 0 2612 1358

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๕๔

ถึง กระทรวงพลังงาน

สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงพลังงาน
รับที่..... 1077
วันที่..... 31 ส.ค. 2546
เวลา..... 17.58 น.

สำนักงานโยธาและแผนพลังงาน
เลขรับ..... 2771
วันที่..... 11 พฤษภาคม
เวลา..... 17.58

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๖๔ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๔๖ แจ้งว่า จะได้นำร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป นั้น

บัดนี้ ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยในร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๒๐ ตอนที่ ๒๖ ก วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๖ แล้ว

สำนักโยธาและแผนพลังงาน
เลขรับ..... 309
วันที่..... 17 ส.ค. 2546
เวลา..... 17.30 น.



สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๔

(J006/C/P)

วิเชน รพด.ทท.

เพื่อไม่รบกวน

และให้เสนอเรื่อง สทท. กรมต้ง.

(นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์)

ที่ พน ๐๑๐๐/๕๕๑

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

ททท.

1193 มทท. 14: ๑๘ สทท. - 3 สท.ย. 2546

ททท. 12: โยนต้ง

17/11

1 พ.ร.บ./พ.ร.บ.

10 สท.ย. 2546

17 ส.ค. 46

(นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

10 ส.ค. 2546

ด่วนมาก
ที่ นร 0205/ 619

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

18 มกราคม 2543

เรื่อง เบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษาและอนุกรรมการ
ขององค์การมหาชน

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย รัตตกุล) ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ด่วนมาก ที่ นร (ปรร) 0707/2
ลงวันที่ 4 มกราคม 2543

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0526.5/492 ลงวันที่ 11 มกราคม 2543
 2. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0406/6592
ลงวันที่ 11 มกราคม 2543

ตามที่ได้เสนอเรื่อง เบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ
ที่ปรึกษาและอนุกรรมการ ขององค์การมหาชน ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 มกราคม 2543 ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
เสนอเพิ่มเติมขอแก้ไขข้อความในหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร.0406/6592 ลงวันที่ 11 มกราคม
2543 หน้า 2 ข้อ 3 ถ้อยคำว่า "สนับสนุนอัตราเบี้ยประชุม" ขอแก้ไขเป็น "สนับสนุนค่าใช้จ่าย"

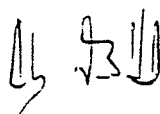
ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบหลักการกำหนดเบี้ยประชุมของประธานกรรมการ
กรรมการ ที่ปรึกษาและอนุกรรมการขององค์การมหาชน ตามที่สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
สำนักงาน ก.พ. เสนอ สำหรับรายละเอียดให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการรับไปพิจารณากำหนด

/โดยเทียบเคียงกับ ...

โดยเทียบเคียงกับหน่วยงานอื่น ๆ และควรปรับลดเงินสมนาคุณคณะกรรมการในอัตราตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2541 เรื่อง การเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมกรรมการ เงินสมนาคุณคณะกรรมการ
และค่าตอบแทนในลักษณะเดียวกับเบี้ยประชุมด้วย

จึงเรียนข้ขึ้นข้มา ได้แจ้งให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.
ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายกำธร จันทรแสง)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2800391

โทรสาร 2810627

บันทึกสรุปความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
เรื่อง เบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่น
ของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน

ที่มา

มาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 บัญญัติว่า “ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

ข้อเท็จจริง

จากหลักเกณฑ์การจ่ายเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับคณะกรรมการในราชการและคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ คือ

ก. เบี้ยประชุม

1. การจ่ายเบี้ยประชุมของคณะกรรมการในราชการ มีการจ่าย 2 รูปแบบ คือ

1.1 การจ่ายเป็นรายครั้ง ตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. 2523 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดอัตราเบี้ยประชุม ดังนี้

ประเภทกรรมการและอนุกรรมการ	กรรมการ	อนุกรรมการ
กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย หรือโดยประกาศพระบรมราชโองการ	300	250
กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยประธานรัฐสภา โดยประธานสภาผู้แทนราษฎร โดยประธานวุฒิสภา โดยคณะรัฐมนตรี หรือโดยรัฐมนตรีเจ้าสังกัดซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี	250	200

ประธานกรรมการและประธานอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งในสี่ (ร้อยละ 25) ของอัตราเบี้ยประชุมกรรมการหรืออนุกรรมการ

การจ่ายเบี้ยประชุมดังกล่าวกฎหมายกำหนดให้จ่ายเฉพาะครั้งที่มาประชุมและกรรมการในคณะกรรมการคณะหนึ่งหรืออนุกรรมการในคณะอนุกรรมการคณะหนึ่งให้ได้รับเบี้ยประชุมเพียงครั้งเดียวในวันหนึ่ง

1.2 การจ่ายเป็นรายเดือน(เหมาจ่าย) คณะรัฐมนตรีได้มีมติกำหนดเงินสมนาคุณเป็นรายเดือนให้แก่คณะกรรมการต่าง ๆ ที่จัดตั้งโดยบทบัญญัติแห่งกฎหมายแทนการจ่ายเบี้ยประชุมรายครั้งตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุม พ.ศ. 2523 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งปฏิบัติหน้าที่และมีความรับผิดชอบใน 2 ลักษณะ คือ

1.2.1 จ่ายค่าตอบแทนเป็นรายเดือนทุกเดือน สำหรับคณะกรรมการซึ่งรับผิดชอบต่อการกิจขององค์กรที่ปฏิบัติงานรองรับคณะกรรมการโดยที่ประธานคณะกรรมการทำหน้าที่เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบต่อการปฏิบัติงานขององค์กร เช่น คณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นต้น

1.2.2 จ่ายค่าตอบแทนเหมาจ่ายเป็นรายเดือนในเดือนที่มีการประชุมสำหรับคณะกรรมการซึ่งมีกำหนดวันประชุมเป็นประจำทุกเดือน และทำหน้าที่กำหนดนโยบาย กฎ ระเบียบ ควบคุมดูแล ให้คำปรึกษา เสนอแนะข้อมูล หรือความคิดเห็น โดยที่ประธานคณะกรรมการไม่ได้รับผิดชอบในฐานะผู้บังคับบัญชาสูงสุดขององค์กรซึ่งปฏิบัติงานรองรับหรือทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ เช่น คณะกรรมการข้าราชการประเภทต่าง ๆ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นต้น ซึ่งขณะนี้เงินสมนาคุณที่จ่ายให้แก่กรรมการโดยเหมาจ่ายเป็นรายเดือน คือ

- อัตราสูงสุด คือ 10,000 บาท/เดือน สำหรับประธาน และ 8,000 บาท/เดือน สำหรับกรรมการ

- อัตราต่ำสุด คือ 2,500 บาท/เดือน สำหรับประธาน และ 2,000 บาท/เดือน สำหรับกรรมการ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2542 ให้ข้าราชการและผู้ที่ไม่ได้เป็นข้าราชการ ลูกจ้างของทางราชการ หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ ได้รับในอัตราเดียวกัน

2. เบี้ยประชุมของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

โดยที่คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่ที่แตกต่างไปจากคณะกรรมการในราชการ กล่าวคือ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นคณะกรรมการซึ่งรับผิดชอบต่อการปฏิบัติงานและความอยู่รอดของรัฐวิสาหกิจนั้น ต้องรับผิดชอบต่อการตัดสินใจในเรื่องที่ได้กระทำไป ซึ่งปัจจุบันรัฐวิสาหกิจมีหลายประเภท เช่น

- ประเภทผูกขาดหารายได้และเลี้ยงตัวเองได้ เช่น การสื่อสารแห่งประเทศไทย การทางพิเศษแห่งประเทศไทย

- ประเภทผูกขาดและให้บริการเชิงสังคม เช่น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร การรถไฟแห่งประเทศไทย

- ประเภทกึ่งแข่งขัน และรัฐให้สิทธิพิเศษเพื่อประกอบกิจการ เช่น การท่าเรือแห่งประเทศไทย องค์การเภสัชกรรม

- ประเภทแข่งขันกับเอกชน เช่น บริษัทการบินไทย

- ประเภทส่งเสริม เช่น องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย การกีฬาแห่งประเทศไทย องค์การสวนสัตว์ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย องค์การสวนพฤกษศาสตร์

ซึ่งรัฐวิสาหกิจประเภทต่าง ๆ โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจประเภทส่งเสริมมีการกำหนดอัตราเบี้ยประชุมระหว่าง 2,400 บาท – 4,800 บาท

ข. ประโยชน์ตอบแทนอื่น

สำหรับประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และ
อนุกรรมการของทางราชการ นอกจากได้รับเบี้ยประชุมแล้ว ในกรณีที่ต้องเดินทางไปปฏิบัติราชการจะได้
รับค่าใช้จ่ายในการเดินทาง เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ ฯลฯ เป็นต้น

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในการประชุมครั้งที่ 10/2542 วันที่ 13 ธันวาคม 2542
ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นชอบกับแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตาม
นัยมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ดังนี้

1. พิจารณาเปรียบเทียบบทบาทและภาระหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การมหาชนกับ
คณะกรรมการในภาคราชการกับรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นอาจเทียบได้กับ
คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจประเภทส่งเสริม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่
28 กรกฎาคม 2541 ให้เปลี่ยนสถานภาพมาเป็นองค์การมหาชน

2. พิจารณาขอบเขตภาระหน้าที่ ขนาด และรายได้ขององค์การมหาชน โดยที่องค์การ
มหาชนมีขอบเขตภาระหน้าที่ ขนาด และรายได้แตกต่างกัน ดังนั้น อัตราเบี้ยประชุมสำหรับคณะกรรมการ
บริหารควรกำหนดแตกต่างกัน โดยพิจารณาจาก

2.1 ความยุ่งยากหรือขนาดของงาน องค์การมหาชนที่มีรูปแบบหรือประเภท กิจกรรม
เหมือนกัน แต่มีขนาดงาน หรือปริมาณงานมากกว่า หรือมีความยุ่งยาก มีความลึกซึ้งของงานมากกว่า เช่น
โรงพยาบาลศูนย์กับโรงพยาบาลชุมชน มหาวิทยาลัยขนาดใหญ่กับมหาวิทยาลัยขนาดเล็ก ควรกำหนด
เบี้ยประชุมในอัตราที่ต่างกันตามภาระงาน

2.2 รายได้ขององค์การมหาชน ควรนำรายได้ขององค์การมหาชนมาประกอบการ
พิจารณากำหนดเบี้ยประชุมของคณะกรรมการองค์การมหาชนด้วย โดยหากเป็นองค์การมหาชนที่มีรายได้
จากการให้บริการมากและขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐในสัดส่วนที่น้อยกว่า อาจกำหนดเบี้ยประชุมในอัตราที่
สูงกว่าองค์การมหาชนที่รายได้จากการให้บริการไม่มากนักและขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐเป็นส่วนใหญ่

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเห็นว่า โดยที่องค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐที่
ไม่ใช่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ มีฐานะเป็นนิติบุคคล สามารถกำหนดอัตราค่าบริการได้ แต่ไม่แสวงหา
กำไรเป็นหลัก จึงเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมของประธานกรรมการ กรรมการ
ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน ดังนี้

(1) กรรมการ ให้ได้รับตามอัตราที่กำหนดขึ้นจากการพิจารณาตามแนวทางที่ได้
กล่าวมาแล้วข้างต้น คือ ได้รับในอัตรารั้งละ 2,400 บาท - 8,000 บาท แต่ไม่เกินเดือนละ 20,000 บาท

(2) ประธานกรรมการ ให้ได้รับสูงกว่ากรรมการไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 แต่ไม่เกิน
1 เท่าของกรรมการ

(3) อนุกรรมการ ให้ได้รับในอัตราที่ไม่เกินครึ่งหนึ่งของอัตราที่กรรมการได้รับ หรือให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

(4) ที่ปรึกษา ให้ได้รับเท่ากับกรรมการ และกำหนดให้จ่ายเป็นรายครั้ง เนื่องจากไม่มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการและไม่จำเป็นต้องเข้าร่วมประชุมทุกครั้ง

(5) ผู้อำนวยการ ไม่ควรได้รับเบี้ยประชุมเนื่องจากเป็นผู้ปฏิบัติงานประจำ

ทั้งนี้ อัตราเบี้ยประชุมตาม (1) และ (2) ขององค์การมหาชนแต่ละองค์การจะ กำหนดเป็นอัตราเท่าใดตามกรอบการพิจารณาข้างต้น หรือมีเหตุผลความจำเป็นเป็นพิเศษที่ควรมีอัตราที่ แตกต่างออกไป ให้คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการพิจารณากำหนดเป็นรายกรณีไป

3. ประโยชน์ตอบแทนอื่น เห็นควรกำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ และ ที่ปรึกษาได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่นในกรณีเดินทางไปปฏิบัติงานขององค์การมหาชนในอัตราที่กำหนด สำหรับข้าราชการพลเรือนระดับ 10 ส่วนอนุกรรมการให้ได้รับในอัตราที่กำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือน ระดับ 9

ประเด็นการพิจารณา

จะเห็นชอบกับความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการหรือไม่ ประการใด
