

รับที่ ... ๒๑๗/๔๙๒

11 มิ.ย. 2547

วันที่ ๙

ที่ กทบ.(อ) ๕๙ /๒๕๔๗

มิถุนายน ๒๕๔๗
สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ 2966
วันที่ 10 มิ.ย. 2547
เวลา

เรื่อง การออกระเบียบ ข้อบังคับขององค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

พ.ศ. ๒๕๔๔ จำนวน ๑ ชุด

๒. (ร่าง) ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ว่าด้วย
สวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นสำหรับเจ้าหน้าที่ จำนวน ๑ ชุด

ด้วย กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ได้นำ (ร่าง) ระเบียบ
กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ว่าด้วยสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นสำหรับ
เจ้าหน้าที่ เสนอที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน)
เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๔๗ ซึ่งได้ดำเนินการตามมาตรา ๑๔ (๗) ที่กำหนดให้คณะกรรมการบริหารมี
อำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือ ข้อกำหนดเกี่ยวกับกองทุน (รายละเอียดตามสิ่ง
ที่ส่งมาด้วย ๑,๒)

ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารได้ขอให้นำ (ร่าง) ระเบียบดังกล่าวหรือกรมบัญชีกลาง ซึ่ง
กทบ. เห็นว่าควรหารือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในฐานะเป็นหน่วยงานดูแลองค์การ
มหาชนเป็นการเบื้องต้น ในการนี้ จึงมีความประสงค์ขอหารือถึงวิธีปฏิบัติในการออกระเบียบดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพจน์ อawas)

ผู้อำนวยการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

(องค์การมหาชน)



พระราชกฤษฎีกา

จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

พ.ศ. ๒๕๕๕

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

เป็นปีที่ ๕๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติขึ้นเป็นองค์การมหาชน ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๕”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชกฤษฎีกานี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกานี้

“กองทุนหมู่บ้าน” หมายความว่า กองทุนหมู่บ้านหรือกองทุนชุมชนเมือง แล้วแต่กรณี ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

“คณะกรรมการบริหาร” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง แห่งชาติ

“กรรมการบริหาร” หมายความว่า กรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมืองแห่งชาติ

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้
มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

หมวด ๑

การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ ทูนและทรัพย์สิน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นเรียกว่า “กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ” ให้กองทุนมีสำนักงานแห่งใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง และอาจตั้งสำนักงาน สาขาได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๖ กองทุนมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดสรรเงินของกองทุนให้แก่กองทุนหมู่บ้านเพื่อนำไปให้สมาชิกของกองทุนหมู่บ้านกู้ยืม เพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ เพิ่มรายได้ หรือลดรายจ่ายของสมาชิก หรือเพื่อสาธารณ ประโยชน์ของประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองในเขตความรับผิดชอบของกองทุนหมู่บ้านนั้น

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ให้กองทุนหมู่บ้านสามารถนำดอกผลที่เกิดจากเงินที่ได้รับมอบตาม (๑) หรือทรัพย์สินที่กองทุนได้รับบริจาคเพื่อนำไปใช้ในกิจการของกองทุนหมู่บ้านใด ไปใช้ในกิจการ สาธารณประโยชน์ของหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองในเขตความรับผิดชอบของกองทุนหมู่บ้านนั้น

มาตรา ๗ ให้กองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการใดๆ เพื่อให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) ดำเนินการและประสานงานกับส่วนราชการและองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๓) ดำเนินการหรือมอบหมายให้หน่วยงานอื่นๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกองทุน ตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

กองทุนพึงจัดระบบการบริหารงานให้กะทัดรัดและมีประสิทธิภาพ และการดำเนินการใดๆ พึงมอบหมายให้แก่หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องช่วยดำเนินงานตามความเหมาะสม

มาตรา ๘ นอกจากอำนาจหน้าที่ในมาตรา ๗ ให้กองทุนมีอำนาจหน้าที่ทำกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง หรือก่อตั้งทรัพย์สินต่างๆ

(๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือทำนิติกรรมทุกประเภทผูกพันทรัพย์สิน ตลอดจนทำนิติกรรมอื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของกองทุน เช่น ให้กู้ยืมเงิน ค้ำประกัน เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าหรือเช่าซื้อ ว่าจ้างหรือรับจ้าง

(๓) เข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๔) กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์

(๕) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินการ

(๖) จัดให้มีและให้ทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๗) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่คณะกรรมการ

มอบหมาย

การกู้ยืมเงินและการเข้าร่วมทุนในกิจการของนิติบุคคลอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๙ ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินงานของกองทุนประกอบด้วย

(๑) เงินกู้จากธนาคารออมสินตามมาตรา ๓๒

(๒) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสม

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาค

(๔) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่กองทุนได้รับโดยปราศจากเงื่อนไขหรือข้อผูกพันใดๆ

(๕) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใดๆ ที่เกิดจากทรัพย์สินของกองทุน

หมวด ๒

การบริหารและการดำเนินกิจการ

มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการบริหาร ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูงทางด้านการบริหาร

(๒) กรรมการบริหารโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง และผู้อำนวยการธนาคารออมสิน

(๓) กรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และความเจตเจนเป็นที่ประจักษ์ในทางการบริหารหรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน จำนวนไม่เกินสองคน ซึ่งต้องมีชื่อข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการบริหารและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๑ ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๖) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างของกองทุน หรือที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญที่มีสัญญาจ้างกับกองทุน

มาตรา ๑๒ ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี

ในกรณีที่ประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระหรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการบริหารเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการบริหารซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการบริหารเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการบริหารซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังไม่มีการแต่งตั้งประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่าประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีมีมติให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายการบริหารกองทุน และกำกับดูแลการดำเนินกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงินของกองทุนซึ่งจะต้องสอดคล้องกับนโยบายตาม (๑)

(๓) กำหนดสัญญาเกี่ยวกับการเก็บรักษาเงิน การให้กู้ยืม การรับชำระหนี้ และความรับผิดชอบของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน รวมทั้งการปฏิบัติอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) กำหนดสัญญาเกี่ยวกับการที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านจะนำเงินกองทุนไปให้สมาชิกกองทุนหมู่บ้านกู้ยืม

(๕) แต่งตั้งคณะกรรมการ ที่ปรึกษาของคณะกรรมการบริหาร หรือคณะทำงาน เพื่อดำเนินการแทนคณะกรรมการบริหาร

(๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการบริหาร คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน

(๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับกองทุนในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การบริหารงานทั่วไปของกองทุน การจัดแบ่งส่วนงานของกองทุน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง

(ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การประเมินผลงาน การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์ การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้าง

(ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของกองทุน รวมทั้งการบัญชี และการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ

(จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง

(ฉ) ขอบเขตอำนาจหน้าที่ หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน

(๘) รายงานผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งฐานะการเงินของกองทุนให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๙) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย มาตรา ๑๕ ให้กองทุนมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง

คณะกรรมการบริหารเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของคณะกรรมการบริหาร

ในกรณีที่ไม่มีผู้อำนวยการหรือผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองผู้อำนวยการที่มีอาวุโสตามลำดับปฏิบัติหน้าที่แทน ถ้าไม่มีรองผู้อำนวยการให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งกรรมการบริหารคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน

มาตรา ๑๖ ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่กองทุนได้เต็มเวลาและต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
 - (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการแต่งตั้ง
 - (๓) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของกองทุนตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๘
 - (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๑ (๓) (๔) (๕) หรือ (๖)
 - (๕) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับกองทุน
- มาตรา ๑๗ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด แต่ต้องไม่เกินสี่ปี

มาตรา ๑๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ดาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการบริหารกับผู้อำนวยการ
- (๔) คณะกรรมการบริหารให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๕) มีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๑

มติของคณะกรรมการบริหารให้ผู้อำนวยการออกจากตำแหน่งตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการบริหารที่มีอยู่โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้อำนวยการ

มาตรา ๑๙ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ของกองทุน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ และประกาศของคณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหาร และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างทุกตำแหน่ง เว้นแต่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง รวมทั้งให้มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอเป้าหมาย แผนงาน และโครงการต่อคณะกรรมการบริหาร เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนบรรลุตามวัตถุประสงค์

(๒) เสนอรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลการดำเนินงานด้านต่างๆ ของกองทุน รวมทั้งรายงานการเงินและบัญชี ตลอดจนเสนอแผนการเงิน และงบประมาณของปีต่อไปต่อคณะกรรมการบริหารเพื่อพิจารณา

(๓) เสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงกิจการและการดำเนินงานของกองทุนให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ต่อคณะกรรมการบริหาร

มาตรา ๒๐ ผู้อำนวยการมีอำนาจ

(๑) แต่งตั้งรองผู้อำนวยการหรือผู้ช่วยผู้อำนวยการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร เพื่อเป็นผู้ช่วยปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ

(๒) บรรจุแต่งตั้ง เลื่อน ถด ดัดเงินเดือน หรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนโดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อกำหนด นโยบาย หรือมติที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๒๑ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของกองทุนเพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

นิติกรรมใดที่ผู้อำนวยการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการบริหารกำหนด ย่อมไม่ผูกพันกองทุน เว้นแต่คณะกรรมการบริหารให้สัตยาบัน

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ผู้อำนวยการเห็นว่า คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านดำเนินการจัดการกองทุนหมู่บ้านลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่กองทุนหมู่บ้าน หรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งของคณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหาร หรือตามสัญญา ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้พิจารณาสั่งระงับการจ่ายเงินของกองทุนหมู่บ้าน หรือให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านชดใช้หรือให้ส่งคืนเงินที่เบิกจ่ายไปแล้ว ตามความเหมาะสมแล้วแต่กรณี

ถ้าคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านไม่เห็นด้วยกับคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการบริหารภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งของผู้อำนวยการ

หมวด ๓

ผู้ปฏิบัติงาน

มาตรา ๒๓ ผู้ปฏิบัติงานของกองทุนมีสามประเภท คือ

(๑) เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง ได้แก่ ผู้ซึ่งปฏิบัติงานโดยรับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากงบประมาณของกองทุน

(๒) ที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ ได้แก่ ผู้ซึ่งกองทุนจ้างให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นที่ปรึกษาหรือผู้ทรงคุณวุฒิโดยมีสัญญาจ้าง

(๓) เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานกองทุนเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๒๔ เจ้าหน้าที่ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่กองทุนได้เต็มเวลา
- (๔) มีคุณสมบัติหรือประสบการณ์เหมาะสมกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของกองทุน
- (๕) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น

(๖) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ (๓) (๔) หรือ (๕)

(๗) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับกองทุน

ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ชาวต่างประเทศซึ่งกองทุนจำเป็นต้องจ้างหรือแต่งตั้งตามข้อผูกพันหรือตามลักษณะการดำเนินงานของกองทุน

มาตรา ๒๕ เจ้าหน้าที่พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๔
- (๔) ครบกำหนดเวลาจ้างตามสัญญาเป็นการเฉพาะราย
- (๕) ถูกให้ออกหรือปลดออกเพราะไม่ผ่านการประเมินผลงานหรือผิดวินัยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการบริหารกำหนดไว้ในข้อบังคับ

มาตรา ๒๖ ในกรณีมีข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นที่รัฐมนตรีขอให้นำเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างโดยได้รับอนุมัติจากนายจ้างหรือผู้บังคับบัญชาตามข้อตกลงที่ผู้นั้นทำไว้ ให้ผู้นั้นได้รับสิทธิตามมาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

หมวด ๔

การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงาน

มาตรา ๒๗ การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของกองทุน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการบริหารทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ให้มีผู้ปฏิบัติงานของกองทุนทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขั้นตรงต่อคณะกรรมการบริหารตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๒๘ ให้กองทุนจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการบริหาร

เพื่อการนี้ ให้ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่างๆ ของกองทุน สอบถามผู้อำนวยการ ผู้ตรวจสอบภายใน เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง และเรียกให้ส่งสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่างๆ ของกองทุนเป็นการเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น

มาตรา ๒๙ ให้กองทุนทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรี รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว บัญชีทำการ พร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการบริหาร โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้า

มาตรา ๓๐ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพและการตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โครงการ และแผนงานที่ได้จัดทำไว้ ให้กองทุนจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานตามระยะเวลาที่คณะกรรมการบริหารกำหนด แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

หมวด ๕

การกำกับและควบคุม

มาตรา ๓๑ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินการของกองทุนให้เป็นไปตามกฎหมายและให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี และ

มติของคณะกรรมการ เพื่อการนี้ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้กองทุนชี้แจงแสดงความคิดเห็น หรือ รายงาน หรือยับยั้งการกระทำของกองทุนที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี หรือมติของคณะกรรมการ ตลอดจนสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๒ ให้กองทุนกู้เงินจากธนาคารออมสินโดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเพื่อเป็นทุน ประเดิมตามมาตรา ๕ (๑) เป็นคราวๆ ตามความจำเป็นของกองทุน โดยรัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณ ชำระหนี้เงินกู้ดังกล่าว

มาตรา ๓๓ ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้ประธานกรรมการบริหารมอบหมาย ให้กรรมการบริหารคนหนึ่งตามมาตรา ๑๐ ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการ แต่งตั้งผู้อำนวยการตามมาตรา ๑๕ ซึ่งต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราช กฤษฎีกานี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะให้หมู่บ้านและชุมชนเมืองที่มีอยู่ทั่วประเทศสามารถเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองได้ ซึ่งจำเป็นต้องให้ประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นผู้กำหนดอนาคตและจัดการหมู่บ้านและชุมชนเมืองด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเองในด้านการเรียนรู้ การสร้างและการพัฒนาความคิดริเริ่มเพื่อการแก้ไขปัญหา และการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจ และสังคมให้แก่ประชาชนและองค์กรชุมชนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง รวมทั้งการกระตุ้นเศรษฐกิจของหมู่บ้านและชุมชนเมืองอันเป็นเศรษฐกิจระดับรากฐานของประเทศ ตลอดจนการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต ซึ่งการที่นโยบายของรัฐบาลดังกล่าวจะบรรลุผลสำเร็จได้นั้นจำเป็นต้องจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติขึ้นเพื่อสนองนโยบายของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติที่คณะรัฐมนตรีได้จัดตั้งไว้แล้ว ดังนั้น สมควรจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติขึ้นเป็นองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนให้การดำเนินการตามเจตนารมณ์ดังกล่าวสามารถดำเนินการไปได้พลางก่อน โดยเมื่อรูปแบบการดำเนินการมีความสมบูรณ์ก็จะจัดให้มีกฎหมายรองรับเป็นการถาวรต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้



ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน)
ว่าด้วยสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นสำหรับเจ้าหน้าที่
พ.ศ. ๒๕๔...

โดยที่เป็นการสมควรออกระเบียบ ว่าด้วยสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลอื่นสำหรับเจ้าหน้าที่ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ ผู้อำนวยการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร ในการประชุมครั้งที่ ... เมื่อวันที่๒๕๔... จึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ว่าด้วยสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นสำหรับเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๔...”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ผู้อำนวยการรักษาการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

ข้อ ๕ สวัสดิการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลตามระเบียบนี้ ให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับ โดยรวมไปถึงบุคคลในครอบครัว อันได้แก่ บุตรธิดา คู่สมรส และบิดามารดา

สิทธิประโยชน์อื่นตามระเบียบนี้ ให้ได้รับเฉพาะผู้ที่เป็นเจ้าหน้าที่เท่านั้น

หมวด ๑

สวัสดิการ

ข้อ ๖ เจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิได้รับสวัสดิการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลได้

ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ เช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่ของรัฐในส่วนราชการถือปฏิบัติอยู่

หมวดที่ ๒
สิทธิประโยชน์อื่น

ข้อ ๗ เจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิได้รับประโยชน์เกื้อกูลอื่นจากกองทุน เมื่อออกจากราชการในรูปของเงินชดเชย

ข้อ ๘ เงินค่าชดเชย จะจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีระยะเวลาการทำงานในกองทุนมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปีบริบูรณ์ และต้องออกจากราชการด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งดังต่อไปนี้

- (๑) ตาย
- (๒) ครบเกษียณอายุ
- (๓) ได้รับอนุญาตให้ลาออก
- (๔) ยุบองค์กร หรือ ยุบส่วนงาน หรือ เลิกตำแหน่ง
- (๕) ลี้ภัยสงคราม

การให้ค่าชดเชยแก่เจ้าหน้าที่ซึ่งถูกไล่ออกจะกระทำมิได้

ข้อ ๙ เงินค่าชดเชย จะจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่โดยการนับเวลาการทำงานสำหรับคำนวณเงินชดเชย โดยให้เริ่มนับตั้งแต่วันที่เจ้าหน้าที่ผู้นั้นได้รับการบรรจุ และแต่งตั้งให้เป็นเจ้าหน้าที่ประจำ จนถึงวันที่เจ้าหน้าที่ผู้นั้นต้องออกจากราชการ หรือ กรณี ข้อ ๘ (๑) จะจ่ายให้แก่ทายาทของเจ้าหน้าที่ผู้นั้น ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิได้รับมรดกตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ข้อ ๑๐ ให้กองทุนจ่ายค่าชดเชยให้แก่เจ้าหน้าที่ ดังนี้

(๑) เจ้าหน้าที่ซึ่งทำงานติดต่อกันครบหนึ่งร้อยสี่สิบวัน แต่ไม่ครบหนึ่งปี ให้จ่ายในอัตราเท่ากับเงินเดือนเดือนสุดท้าย

(๒) เจ้าหน้าที่ซึ่งทำงานติดต่อกันครบหนึ่งปี แต่ไม่ครบสามปี ให้จ่ายในอัตราสามเท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย

(๓) เจ้าหน้าที่ซึ่งทำงานติดต่อกันครบสามปี แต่ไม่ครบหกปี ให้จ่ายในอัตราหกเท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย

ข้อ ๑๑ เงินค่ารักษาพยาบาล และเงินค่าชดเชยให้เบิกจ่ายจากกองทุน

ข้อ ๑๒ ให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินค่ารักษาพยาบาล และค่าชดเชย ตามระเบียบนี้ ยื่นคำขอรับเงินดังกล่าวต่อผู้อำนวยการ

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. ๒๕๕...

(นายสุพจน์ อาวาส)

ผู้อำนวยการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

(องค์การมหาชน)