



ที่ นร ๑๒๐๐/๑๐๐

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่สี่ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๑๙๓๐

ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนเสนอความเห็นเห็นว่า เห็นควรสนับสนุนหลักการของร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. ที่จะขยายขอบเขตการดำเนินงานของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) (สทป.) เพื่อพัฒนาศักยภาพของประเทศในด้านการวิจัยพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีป้องกันประเทศจนถึงขั้นนวัตกรรม ตลอดจนนำต้นแบบการวิจัยและพัฒนาขยายผลไปสู่ภาคอุตสาหกรรมเพื่อการพึ่งพาตนเองด้านยุทธโศปกรณ์ตามนโยบายรัฐบาลอย่างเป็นรูปธรรมและสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การขยายขอบเขตการดำเนินงานของ สทป. โดยทั่วไปสามารถดำเนินการได้โดยการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์การจัดตั้งในมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งนี้จะต้องเป็นกิจการที่สอดคล้องกับมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และต้องไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก แต่เนื่องจากวัตถุประสงค์การจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ตามมาตรา ๒๐(๒) แห่งร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. ... กำหนดให้มีการ “ผลิต ประกอบ รวบรวม ปรับปรุง ซ่อมสร้าง เปลี่ยนลักษณะ แปรสภาพ ขยาย แลกเปลี่ยน ให้ ให้ยืม ให้เช่า และให้บริการเกี่ยวกับเทคโนโลยีป้องกันประเทศและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ รวมถึงการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร” และ มาตรา ๒๑(๖) กำหนดให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ในการ “จัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งองค์กรที่เป็นนิติบุคคล” อาจเข้าข่ายการกระทำในเชิงพาณิชย์ และการแสวงหากำไร จึงไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการจัดตั้งองค์การมหาชน อย่างไรก็ตาม หากมีวัตถุประสงค์เพื่อหารายได้และกำไรด้วย ก็สมควรจัดตั้งเป็นรัฐวิสาหกิจจะเหมาะสมและคล่องตัวมากกว่า

๒. หลักการจัดตั้งองค์การมหาชนตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ ได้กำหนดไว้ว่าการจัดตั้งองค์การมหาชนโดยทั่วไป ให้จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เว้นแต่องค์การมหาชนนั้นจำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียวอันกระทบต่อสิทธิ เสรีภาพของบุคคล กรณีการจัดตั้งกองทุนซึ่งยกเว้นกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายเงินคลัง หรือกรณีการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาของรัฐซึ่งต้องประกาศปริญญาดับตร จึงให้ตราเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะได้

เมื่อพิจารณา ...

เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. แล้ว พบว่า ไม่สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาแล้วประสงค์จะปรับปรุง สทป. เป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ เรื่อง ขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน โดยนำเสนอคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชน เพื่อสำนักงาน ก.พ.ร. เสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๘๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐