เรื่องเสร็จที่ ๒๕๖/๒๕๕๑

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับการปรับปรุงการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ
เพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (โครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี)

องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) ได้มีหนังสือที่ อพท. ๐๑/๐๑๗๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง การปรับปรุงการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบให้ อพท. ดำเนินการรวม ๕ ประการ ดังนี้

๑. มอบการบริหารจัดการโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและพื้นที่เชื่อมโยงไปให้องค์การสวนสัตว์ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโดยให้องค์การสวนสัตว์ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและพื้นที่เชื่อมโยงบริหารงานไปพลางก่อน

๒. ให้ อพท. โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ งบประมาณและบุคลากรที่มีอยู่ในความรับผิดชอบของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและพื้นที่เชื่อมโยงให้องค์การสวนสัตว์

๓. ให้ อพท. โอนบรรดาหนี้สินและภาระผูกพันที่โครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและพื้นที่เชื่อมโยงมีต่อบุคคลอื่นให้องค์การสวนสัตว์

๔. ให้ อพท. โอนบรรดาทรัพย์สินของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและพื้นที่เชื่อมโยงให้องค์การสวนสัตว์

๕. ให้ อพท. ยกเลิกประกาศคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี

ทั้งนี้ โดยคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตั้งคณะกรรมการบริหารเพื่อดูแลการถ่ายโอนภารกิจและพิจารณาจัดทำแผนธุรกิจของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ซึ่งมีรองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธานมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการถ่ายโอนโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและพื้นที่เชื่อมโยงให้องค์การสวนสัตว์ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้พิจารณาวางแผนการพัฒนาธุรกิจด้วย นั้น

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๔๑๗ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อพท. ได้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่สามารถดำเนินการได้เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีอย่างถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) การยกเลิกประกาศคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี

อพท. ได้มีหนังสือขอหารือคณะกรรมการบริหารเพื่อดูแลการถ่ายโอนภารกิจฯ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ขอทราบแนวทางการดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น โดย อพท. ขอให้คณะกรรมการบริหารเพื่อดูแลการถ่ายโอนภารกิจฯ กำหนดวันให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.) ยกเลิกประกาศ กพท. ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี เพื่อที่ อพท. จะมีมติยกเลิกประกาศดังกล่าวต่อไป พร้อมทั้งขอทราบแนวทางการโอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ งบประมาณ บุคลากร หนี้สิน ภาระผูกพันที่มีต่อบุคคลอื่น รวมทั้งทรัพย์สินของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีให้กับองค์การสวนสัตว์ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการบริหารเพื่อดูแลการถ่ายโอนภารกิจฯ ได้มีหนังสือตอบ อพท. เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ขอให้ กพท. ยกเลิกประกาศ กพท. ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีก่อน โดยมีข้อแนะนำว่า หาก กพท. จำเป็นต้องกำหนดเงื่อนเวลาในการปฏิบัติไว้ ในการประกาศก็เห็นควรให้ กพท. พิจารณารายละเอียดไปในคราวเดียวกัน สำหรับแนวทางในการโอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ งบประมาณ บุคลากร หนี้สิน ภาระผูกพันที่มีต่อบุคคลอื่น รวมทั้งทรัพย์สินของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีให้กับองค์การสวนสัตว์นั้น จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

กพท. ได้มีมติยกเลิกประกาศ กพท. ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีแล้ว โดยมีเงื่อนไขให้มีผลในวันที่คณะกรรมการบริหารเพื่อดูแลการถ่ายโอนภารกิจฯ กำหนด

คณะกรรมการบริหารเพื่อการดูแลถ่ายโอนภารกิจฯ ได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๑ กำหนดให้ กพท. ยกเลิกประกาศ กพท. ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ในวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๑ และให้ดำเนินการมอบการบริหารจัดการโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีให้กับองค์การสวนสัตว์ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน คือภายในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๑

เนื่องจากการประกาศยกเลิกประกาศ กพท. ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี นั้น อพท. มีหน้าที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องคือ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๓๕ ซึ่งได้บัญญัติให้ กพท. มีอำนาจประกาศให้พื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งเป็นพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยว

อย่างยั่งยืนได้โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้ประกาศ กพท. ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี นั้น ได้นำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาอีกด้วย ดังนั้น การยกเลิกประกาศดังกล่าว อพท. มีความเห็นว่า กพท. ต้องกระทำการตามขั้นตอนตามกฎหมายดังกล่าวก่อนด้วย คือ เมื่อ กพท. มีมติยกเลิกประกาศ กพท. ดังกล่าวแล้ว กพท. ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนและต้องนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาอีกด้วย

(๒) การมอบการบริหารจัดการโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีให้กับองค์การสวนสัตว์ไปพลางก่อน

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบและมีประกาศยกเลิกประกาศ กพท. ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีในราชกิจจานุเบกษาแล้ว สภาพความเป็นพื้นที่พิเศษของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีตามกฎหมายจะสิ้นสภาพไปในทันที คือ อพท. จะไม่สามารถบริหารจัดการโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีในฐานะพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวได้อีกต่อไป ทำให้บรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ งบประมาณ บุคลากร หนี้สิน ภาระผูกพันที่มีต่อบุคคลอื่น รวมทั้งทรัพย์สินของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีซึ่ง อพท. เป็นผู้ดำเนินการใช้จ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดินโดยอาศัยอำนาจหน้าที่ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนนั้น จะอยู่ในภาวะสูญญากาศ ดังนั้น การที่ อพท. จะดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่จะต้องมอบหมายให้องค์การสวนสัตว์เข้ามาบริหารจัดการไปพลางก่อนนั้น เมื่อพิจารณาตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ มาตรา ๘ (๕) ประกอบมาตรา ๗ (๑) บัญญัติไว้ให้ กพท. เป็นผู้มีอำนาจมอบหมายให้นิติบุคคลอื่นประกอบกิจการต่าง ๆ ในการประสานงานการบริหารจัดการท่องเที่ยวกับหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่หรือได้รับมอบหมายให้บริหารจัดการการท่องเที่ยวในระดับท้องถิ่นได้

ดังนั้น การที่องค์การสวนสัตว์จะสามารถเข้าบริหารจัดการโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปพลางก่อนได้หรือไม่นั้น กพท. อาจต้องมีมติมอบหมายตามนัยที่บัญญัติไว้ในพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าวข้างต้นก่อน แต่เนื่องจากไม่เคยมีแนวทางปฏิบัติในลักษณะนี้ ประกอบกับ อพท. ไม่ทราบถึงเจตนารมณ์ที่แท้จริงของบทบัญญัติในมาตราดังกล่าวว่าจะดำเนินการในลักษณะการมอบให้บริหารจัดการไปพลางก่อนได้หรือไม่

(๓) การถ่ายโอนภารกิจโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีให้องค์การสวนสัตว์

อนึ่ง ขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี อพท. พิจารณาแล้ว เห็นว่า ทั้ง อพท. และองค์การสวนสัตว์เป็นหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา การถ่ายโอนในขั้นตอนสุดท้ายจึงต้องกระทำโดยการตราพระราชกฤษฎีกาถ่ายโอนภารกิจ จึงจะสมบูรณ์และถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นข้อหารือ

๑. การยกเลิกประกาศคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี

เนื่องจากในประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้ ได้มีความเห็นเป็น ๒ นัย กล่าวคือ คณะกรรมการบริหารเพื่อดูแลการถ่ายโอนภารกิจฯ มีความเห็นว่า เพียงแต่ กพท. มีมติให้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีก็เป็นอันเสร็จสมบูรณ์แล้ว แต่ อพท. มีความเห็นว่า นอกจาก กพท. มีมติดังกล่าวแล้วยังต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีมติให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย ทำนองเดียวกับการดำเนินการในการประกาศพื้นที่พิเศษตามนัยมาตรา ๓๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงจะสมบูรณ์ จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าการดำเนินการในเรื่องนี้ต้องดำเนินการอย่างไรจึงจะถูกต้องตามกฎหมาย

๒. การมอบการบริหารจัดการโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีให้กับองค์การสวนสัตว์ไปพลางก่อน

เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะการให้องค์การสวนสัตว์เข้าบริหารกิจการในโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปพลางก่อน อพท. พิจารณาแล้ว เห็นว่า การมอบการบริหารจัดการไปพลางก่อนอาจดำเนินการได้ตามนัยมาตรา ๘ (๕) ประกอบมาตรา ๗ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วยการที่ กพท. มอบการบริหารจัดการทั้งปวงอันประกอบด้วย งบประมาณ บุคลากร ทรัพย์สิน หนี้สินและภาระผูกพันอื่นใดให้องค์การสวนสัตว์ ซึ่งเป็นนิติบุคคลอื่นเข้ารับมอบการบริหารจัดการไปพลางก่อน จนกว่าจะได้ส่งมอบภารกิจโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีทั้งปวงให้องค์การสวนสัตว์ โดยสมบูรณ์ต่อไป เช่นนี้ อพท. จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า อพท. จะมอบให้องค์การสวนสัตว์เข้าบริหารจัดการโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปพลางก่อนตามข้อกฎหมายดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร และหากไม่สามารถกระทำได้จะมีช่องทางใดที่สามารถดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวโดยชอบด้วยกฎหมายได้

๓. การถ่ายโอนภารกิจโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีให้องค์การสวนสัตว์

เพื่อให้ในที่สุด อพท. สามารถส่งมอบภารกิจโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีอันประกอบด้วยกิจการ อำนาจหน้าที่ งบประมาณ บุคลากร หนี้สิน ภาระผูกพันที่มีต่อบุคคลอื่น รวมทั้งทรัพย์สินทั้งปวงให้องค์การสวนสัตว์รับไปดำเนินการให้สมบูรณ์ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่ง อพท. มีความเห็นว่า จะต้องดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาถ่ายโอนภารกิจโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีให้องค์การสวนสัตว์และดำเนินการให้บุคลากรพ้นจากการเป็นผู้ปฏิบัติงานของ อพท. ซึ่งเป็นองค์การมหาชนแล้วเข้าไปเป็นผู้ปฏิบัติงานขององค์การสวนสัตว์ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ กับให้การประกาศยกเลิกประกาศคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการ

ท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี มีผลบังคับในวันเดียวกันทั้ง ๓ กรณีเช่นนี้ จะเป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่อย่างไร และหากมีประเด็นใดที่ไม่ถูกต้องจะต้องดำเนินการเช่นใด อย่างไร จึงจะชอบด้วยกฎหมาย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือขององค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) รวมทั้งได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ผู้แทนองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ผู้แทนองค์การสวนสัตว์ และผู้แทนคณะกรรมการบริหารเพื่อดูแลการถ่ายโอนภารกิจและพิจารณาจัดทำแผนธุรกิจของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี แล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ที่ว่า การยกเลิกประกาศคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี นั้น กพท. สามารถมีมติให้ยกเลิกประกาศดังกล่าวได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติเห็นชอบอีกครั้ง หรือต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติเห็นชอบอีกครั้งและประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วยจึงจะมีผลสมบูรณ์ถูกต้องตามกฎหมาย นั้น เห็นว่า พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติหลักเกณฑ์เฉพาะกรณีการออกประกาศเขตพื้นที่ซึ่งกำหนดให้ กพท. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศเขตพิเศษฯ ตามมาตรา ๓๕[๑] แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว โดยมิได้บัญญัติถึงกรณีการยกเลิกประกาศเขตพื้นที่พิเศษฯ ไว้ด้วย ประกอบกับไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติใดในพระราชกฤษฎีกาฯ ที่บัญญัติถึงหลักเกณฑ์การยกเลิกประกาศเขตพื้นที่พิเศษฯ ดังนั้น การยกเลิกเขตพื้นที่พิเศษฯ ควรถือตามหลักทั่วไปที่ต้องกระทำในลักษณะเดียวกับการประกาศเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาข้างต้น โดยการจัดทำเป็นประกาศให้มีการยกเลิกประกาศฉบับเดิมอย่างชัดเจน และระบุวันที่ให้การยกเลิกมีผลบังคับไว้ด้วย แต่สำหรับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ อพท. ยกเลิกประกาศคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ไปก่อนแล้ว ดังนั้น ในการยกเลิกประกาศดังกล่าว กพท. จึงสามารถออกประกาศยกเลิกประกาศฉบับนี้ได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

---

[๑] มาตรา ๓๕ เพื่อประโยชน์ในการบริหารการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนในพื้นที่พิเศษ คณะกรรมการมีอำนาจประกาศให้พื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งเป็นพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

ประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดแนวเขตของพื้นที่พิเศษไว้ด้วย

ประเด็นที่สอง ที่ว่า อพท. สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ (๕)[๒] ประกอบมาตรา ๗ (๑)[๓] แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๒ มอบการบริหารจัดการโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีให้กับองค์การสวนสัตว์ไปพลางก่อน ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า การที่มาตรา ๘ (๕) กำหนดให้ อพท. สามารถมอบหมายหรือว่าจ้างให้บุคคลหรือนิติบุคคลอื่นประกอบกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์แทน อพท. ได้นั้น เจตนารมณ์ก็เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารกิจการของ อพท. ซึ่งครอบคลุมถึงการบริหารกิจการในเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนด้วย ดังนั้น จากข้อเท็จจริงตามข้อหารือ ในกรณีที่ยังไม่มีการออกประกาศยกเลิกประกาศคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เรื่อง กำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี อพท. ก็สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ (๕) มอบการบริหารกิจการให้บุคคลหรือนิติบุคคลอื่นประกอบกิจการแทนได้ แต่ในกรณีที่มีการออกประกาศยกเลิกประกาศดังกล่าวซึ่งมีผลทำให้เขตพื้นที่ที่กำหนดไม่เป็นเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนอีกต่อไป อพท. ย่อมไม่อาจใช้อำนาจตามมาตรานี้ได้

ประเด็นที่สาม ที่ว่า การส่งมอบภารกิจโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีอันประกอบด้วยกิจการ อำนาจหน้าที่ งบประมาณ บุคลากร หนี้สิน ภาระผูกพันที่มีต่อบุคคลอื่น รวมทั้งทรัพย์สินทั้งปวงให้องค์การสวนสัตว์รับไปดำเนินการให้สมบูรณ์ตามมติคณะรัฐมนตรี ต้องดำเนินการอย่างไรจึงจะถูกต้องตามกฎหมาย นั้น เห็นว่า เนื่องจากการดำเนินการส่งมอบภารกิจโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีอันประกอบด้วยกิจการ อำนาจหน้าที่ งบประมาณ บุคลากร หนี้สิน ภาระผูกพันที่มีต่อบุคคลอื่น รวมทั้งทรัพย์สินทั้งปวงให้องค์การสวนสัตว์ ตามข้อหารือนี้เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและเป็นเรื่องที่คณะกรรมการบริหารเพื่อดูแลการถ่ายโอนภารกิจฯ จะพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งไม่ปรากฏว่ามีประเด็นปัญหาทางกฎหมาย คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงไม่อาจพิจารณาให้ความเห็นในประเด็นนี้ได้

---

[๒]มาตรา ๘ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ ให้องค์การมีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ด้วย

ฯลฯ ฯลฯ

(๕) เป็นตัวแทนหรือนายหน้า หรือมอบหมาย หรือว่าจ้างให้บุคคลหรือนิติบุคคลอื่นประกอบกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ขององค์การ

ฯลฯ ฯลฯ

[๓]มาตรา ๗ ให้องค์การมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ประสานงานการบริหารจัดการการท่องเที่ยวระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่หรือได้รับมอบหมายให้บริหารจัดการการท่องเที่ยวไม่ว่าระดับชาติ ระดับภูมิภาค หรือระดับท้องถิ่น

ฯลฯ ฯลฯ

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ
(คุณพรทิพย์ จาละ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เมษายน ๒๕๕๑