

สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร.

เลขที่ 120 หมู่ 3 ชั้น 4 อาคารรัฐประศาสนภักดี ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210 โทรศัพท์ (662) 143 - 7908; แฟกซ์ (662) 143 7909 Web site: www.igptha.org

ที่ 1251/๖๖๗๖

๒๖ ธันวาคม 2560

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และการขอเป็นพัสดุส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาหรือการให้บริการทางการศึกษา

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. 2548
 2. สำเนาประกาศ ก.พ.ร. เรื่อง การแปลงสภาพของสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
 3. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 4. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. 2550
 5. ระเบียบสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. ว่าด้วยการดำเนินงาน และการบริหารทั่วไป พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 6. สำเนาเอกสารการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษาไทย
 7. สำเนาผลงานด้านการวิจัย ที่ปรึกษา และฝึกอบรม สำหรับหน่วยงานภายนอก

ด้วยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และกฎกระทรวง กำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนและกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธี เฉพาะเจาะจง พ.ศ. 2560 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ 23 สิงหาคม 2560

สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. มีประเด็นที่ประสงค์ จะขอรื้อเกี่ยวกับพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวและขอเพิ่มเติมงานจ้างบริการและการวิจัยของสถาบันส่งเสริม การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นพัสดุส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาหรือการให้บริการ ทางการศึกษา ดังนี้

1. โดยที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2547 ได้พิจารณามิมีมติ เห็นชอบ ในหลักการและแนวทางการจัดโครงสร้างองค์กรรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ส่วนราชการ : หน่วยบริการรูปแบบ พิเศษ รวมทั้งการนำรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กรฯ ดังกล่าวไปทดลองปฏิบัติใน 3 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักฯ ปรณ ุกรรมธนาธิกร ์ กองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. โดยหน่วยงานดังกล่าวจะมีสถานะเป็นหน่วยงานให้บริการภายในของระบบราชการ มีลักษณะกึ่งอิสระ แต่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล และยังคงถือเป็นส่วนหนึ่งของกระทรวงหรือกรม ซึ่งอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ ปลัดกระทรวงหรืออธิบดี โดยมีเป้าหมายให้บริการหน่วยงานแม่เป็นอันดับแรก และหากมีกำลังการผลิต ส่วนเกินจะให้บริการหน่วยงานอื่นได้ ฉะนั้น เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีบทบาทหลักในการพัฒนาระบบ ราชการให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามมาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงได้อาศัยอำนาจตามความในข้อ 5 วรรคสอง ของระเบียบ

สำนักนายกรัฐมนตรี...

สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. 2548 (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) แปลงสภาพของสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เมื่อวันที่ 7 มีนาคม 2548 (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

ต่อมาได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 โดยมาตรา 40/1 กำหนดว่า “ในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการภายในกรม ถ้าการปฏิบัติราชการใดของส่วนราชการนั้นมีลักษณะเป็นงานการให้บริการหรือมีการให้บริการเกี่ยวเนื่องอยู่ด้วยและหากแยกการบริหารออกเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษจะบรรลุเป้าหมายตามมาตรา 3/1 ยิ่งขึ้น ส่วนราชการดังกล่าวโดยความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีจะแยกการปฏิบัติราชการในเรื่องนั้นไปจัดตั้งเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษซึ่งมิใช่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ แต่อยู่ในกำกับของส่วนราชการดังกล่าวก็ได้ ทั้งนี้ ให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษมีหน้าที่ปฏิบัติงานให้กับส่วนราชการตามภารกิจที่จัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษนั้นเป็นหลัก และสนับสนุนภารกิจอื่นของส่วนราชการดังกล่าวตามที่ได้รับมอบหมายและอาจให้บริการแก่ส่วนราชการอื่น หน่วยงานของรัฐหรือเอกชน แต่ต้องไม่กระทบกระเทือนต่อภารกิจอันเป็นวัตถุประสงค์แห่งการจัดตั้ง” (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3) ดังนั้น หน่วยบริการรูปแบบพิเศษจึงเป็นหน่วยงานที่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีได้เป็นราชการส่วนกลางหรือรัฐวิสาหกิจ แต่เป็นหน่วยงานที่อยู่ในกำกับของส่วนราชการตามมาตรา 40/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ ประกอบกับข้อ 20 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. 2550 (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

โดยที่มาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ได้กำหนดนิยามของคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ไว้หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยงานธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐและหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ฉะนั้น เมื่อหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เป็นเพียงหน่วยงานที่อยู่ในกำกับของส่วนราชการ ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีได้เป็นราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยงานธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา และหน่วยงานอิสระของรัฐแล้ว จากข้อเท็จจริงที่กล่าวสถาบันฯ จึงขอหารือว่า หน่วยบริการรูปแบบพิเศษไม่อยู่ในความหมายของคำว่าหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ใช่หรือไม่อย่างไร

2. โดยที่สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ให้บริการวิจัย บริการทางวิชาการ หรือเป็นที่ปรึกษา เพื่อเสริมสร้างการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีเป็นสำคัญ สถาบันฯ จึงมีหน้าที่ในการให้บริการทางวิชาการแก่สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหลัก และถ้ามีกำลังการผลิตหรือขีดความสามารถเหลือก็จะให้บริการทางวิชาการแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเพื่อเสริมสร้างการบริหารจัดการภาครัฐที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล ประกอบกับสถาบันฯ ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่ปรึกษาไทย โดยได้ดำเนินการต่อทะเบียนที่ปรึกษาไทยทุกๆ 2 ปี รวมจำนวน 5 ครั้ง โดยเป็นที่ปรึกษาระดับ A หมายเลข 2558 (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6) ให้บริการในฐานะที่ปรึกษาสาขาประชากร ด้านวิจัยและประเมินผล และสาขาเบ็ดเตล็ดด้านพัฒนาองค์กร ตั้งแต่วันที่ 27 ธันวาคม 2550 และต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน โดยมีผลงานด้านการวิจัย

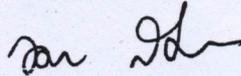
ที่ปรึกษา...

ที่ปรึกษา และฝึกอบรม ภายใต้การให้บริการของหน่วยงานต้นสังกัด (สำนักงาน ก.พ.ร.) และผลงานด้านการวิจัย ที่ปรึกษา และฝึกอบรม สำหรับหน่วยงานภายนอก (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 7)

จากที่กล่าวข้างต้น โดยที่ข้อ 10 ของกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือ สนับสนุนและกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. 2560 กำหนดว่า “พัสดุส่งเสริมการวิจัยและการพัฒนาหรือการให้บริการทางการศึกษา” หมายความว่า การวิจัยและพัฒนา และการให้บริการทางการศึกษา และให้หมายความรวมถึงการให้บริการทางวิชาการ” และโดยที่ข้อ 11 และ ข้อ 12 ของกฎกระทรวงฉบับเดียวกันได้กำหนดให้พัสดุส่งเสริมการวิจัยและการพัฒนาหรือการให้บริการทาง การศึกษาตามที่กำหนดเป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดจ้าง พักตร์โดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือหากหน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หน่วยงานของ รัฐจะใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกก็ได้ ฉะนั้น เมื่อสถาบันฯ มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อให้ บริการทางวิชาการแก่สำนักงาน ก.พ.ร. หน่วยงานของรัฐ และเอกชน ประกอบกับสถาบันฯ ได้ขึ้นทะเบียนเป็น ที่ปรึกษาไทยแล้ว การให้บริการทางวิชาการของสถาบันฯ จึงอยู่ในความหมายของคำว่า “พัสดุส่งเสริมการ วิจัยและการพัฒนาหรือการให้บริการทางการศึกษา” สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์กรมบัญชีกลางโปรดพิจารณาเพิ่มเติมงานจ้างบริการและการวิจัย ของสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน ตามข้อ 11 และให้หน่วยงานของรัฐจัดจ้างพัสดุของสถาบันฯ โดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามข้อ 12 ของกฎกระทรวง และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ด้วยจักขอบคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ประธานคณะกรรมการอำนวยการ

สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร.