

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๒๐๐/๑๐๕

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๑๓๖ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. มาตรา ๓ ซึ่งได้แก้ไขวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ (๖) ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยกำหนดให้ “เป็นหน่วยงานหลักกำหนดและตรวจสอบมาตรฐานกลาง รวมถึงส่งเสริมการใช้งานมาตรฐานด้านเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศของประเทศ” นั้น เนื่องจากสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม เช่น การศึกษา วิจัย การพัฒนาและถ่ายทอดวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นต้น ไม่มีลักษณะที่ต้องการอำนาจทางกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการบังคับฝ่ายเดียวต่อประชาชนหรือกำกับตรวจสอบ ดังนั้น ในเรื่องของการตรวจสอบมาตรฐานกลางอาจไม่สอดคล้องกับหลักการจัดตั้งองค์การมหาชน ยกเว้นแต่สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) จะมีภารกิจการตรวจสอบเชิงวิชาการเพื่อส่งเสริมมาตรฐานกลาง

๒. มาตรา ๕ ซึ่งได้แก้ไขอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๘ (๓) ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ “เข้าร่วมทุนโดยมีวงเงินรวมทั้งสิ้นไม่เกินห้าร้อยล้านบาทต่อโครงการตามวิธีการดำเนินการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ร่วมลงทุนร่วมกิจการ ดำเนินงานร่วมกับนิติบุคคลอื่น และจัดตั้งนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน” และมาตรา ๖ ได้เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ (๓/๑) “ถือหุ้นหรือเข้าเป็นหุ้นส่วนในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน” ซึ่งการแก้ไขอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๕ และ ๖ นั้น สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานที่อาจหารายได้เพื่อเลี้ยงตัวเอง แต่ต้องมีได้มี

วัตถุประสงค์...

วัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก การเพิ่มอำนาจหน้าที่ดังกล่าวสามารถใช้เป็นวิธีการดำเนินงานเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์และภารกิจของหน่วยงานได้ โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดในเรื่องการจัดตั้งนิติบุคคลดังกล่าว ทั้งนี้ การขอจัดตั้งนิติบุคคลอื่นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสำนักงาน ควรนำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การจัดตั้งบริษัทในเครือของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เรื่องเสร็จที่ ๔๙๓/๒๕๕๖ ประกอบการพิจารณาด้วย

๓. มาตรา ๗ ซึ่งได้แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๔ (๓) (จ) ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยกำหนดให้ “การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ซึ่งรวมถึงการจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นนอกเหนือจากสวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ที่สำนักงานจัดให้ตามปกติ โดยใช้ทุนและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยถือว่าเป็นการใช้จ่ายไปเพื่อกิจการของสำนักงานตามมาตรา ๑๒” นั้น ในเรื่องของการใช้จ่ายเงินเพื่อจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่เจ้าหน้าที่จะไม่ถือเป็นการใช้จ่ายเงินตามมาตรา ๑๗ ของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดว่า “การใช้จ่ายเงินขององค์การมหาชนให้ใช้จ่ายไปเพื่อกิจการขององค์การมหาชนโดยเฉพาะ” ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นตามหนังสือของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ศผ ๐๐๒๖/๐๕๑๕ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ความว่า รายการในบัญชีแนบท้าย ข้อ ๑ - ๘ (ยกเว้นข้อ ๗) ของระเบียบ สทอภ. ว่าด้วยสวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๓ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นการให้สวัสดิการอื่นนอกเหนือจากสวัสดิการที่สำนักงานจัดให้ตามปกติและเป็นไปตามกฎหมายของรัฐ สวัสดิการประเภทนี้จะต้องมีรายได้มาจากการจัดเก็บเงินจากสมาชิกหรือเงินบริจาคเท่านั้น ดังนั้น การนำเงินรายได้จากการดำเนินงานหรือดอกผลจากเงินรายได้มาจัดเป็นสวัสดิการดังกล่าว จึงไม่ถือเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายนครเชตต์ สุทธีปรีดา)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองเผยแพร่และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔