

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง ปัญหาข้อหารือเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่ง^{*}
พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๙*

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ได้มีหนังสือที่ สสส. ๐๐/๗๐๓๙/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้กองทุนมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และรายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน และ มาตรา ๒๑ กำหนดให้กองทุนอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของคณะกรรมการ ต่อมาในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ ได้มีการเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ดำเนินการตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยมีล้าดับเหตุการณ์ที่สำคัญดังนี้

(๑) นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งมอบหมายและมอบอำนาจแก่องนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ โดยมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตรี วิวัฒน์ ปัญญา) ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการในคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๔๑/๒๕๔๙ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๔๓/๒๕๔๙ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๔๙) ต่อมากองทุนได้รับแจ้งจากสำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรีว่า นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตรี วิวัฒน์ ปัญญา) ปฏิบัติหน้าที่ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๔๙

(๒) มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙/๒๕๔๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ลงนามโดยรองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี โดยสั่ง ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๑) และ (๒) แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบกับคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๔๑/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

*ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๘๐๑/๑๓๙๙ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

(๓) คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายสังคม วิจัย วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี) ได้เสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ ให้มีการดำเนินการให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยอ้างข้อมูลที่มาจากผลการตรวจสอบ ข้อเท็จจริงใน (๒) ข้างต้น

อนึ่ง ในการดำเนินการตลอดจนเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรี เก็บข้อมูลให้ดำเนินการแก่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๒๐ (๓) นั้น คณะกรรมการกองทุน สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพมิได้มีโอกาสพิจารณาหรือมีมติใด ๆ ในเรื่องดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเข้าใจต่อการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้อง ชัดเจน อันจะเป็นบรรทัดฐานในอนาคตต่อไป สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) ใน การดำเนินการตามมาตรา ๒๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนสนับสนุน การสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ สมควร มีขั้นตอนที่ถูกต้องอย่างไรบ้าง และคณะกรรมการ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพควร มีส่วนเกี่ยวข้องในลักษณะใดหรือไม่

(๒) ผลการตรวจสอบของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามคำสั่งสำนัก นายนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙/๒๕๔๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ ตามกฎหมายแล้วมีสถานะอย่างไร และจะมีผลผูกพันต่อ กองทุนอย่างไรหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวโดยมี ผู้แทนสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริง เพิ่มเติมว่า ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙๓/๒๕๔๗ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจ ให้รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๗ หน้าที่ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ แทน นายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป และคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มี มติเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ให้นายประกิต วิทีสาครกิจ รองประธานกรรมการคนที่สอง ในคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ้นจากตำแหน่ง เพราะบกพร่องต่อ หน้าที่ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนสนับสนุนการ สร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานกองทุน สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ประกอบกับข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ที่ว่า ในการดำเนินการตามมาตรา ๒๐ (๓)^{*} แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ สมควรมีขั้นตอนที่ถูกต้องอย่างไรบ้าง และคณะกรรมการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพควรมีส่วนเกี่ยวข้องในลักษณะใดหรือไม่ นั้น เห็นว่า ตามที่บบัญญัติในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตาม วาระ โดยใน (๓) บัญญัติให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อคณะกรรมการต้องให้ออก เพาะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ และโดยที่กฎหมาย ว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพมิได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการในเรื่อง ดังกล่าวไว้แต่ประการใด ดังนั้น จึงเป็นกรณีที่กฎหมายให้อำนาจแก่คณะกรรมการต้องใช้ ดุลพินิจในการให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เพาะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความ ประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ ให้เป็นการเฉพาะ จึงแล้วแต่คณะกรรมการจะใช้ดุลพินิจ พิจารณาจากข้อเท็จจริงเป็นกรณี ๆ ไป

ประเด็นที่สอง ที่ว่า ผลการตรวจสอบของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงตาม คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๙/๒๕๔๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ ตามกฎหมายแล้วมีสถานะอย่างไร และจะมีผลผูกพันต่อกองทุนอย่างไรหรือไม่ นั้น เห็นว่า ในการดำเนินการตามมาตรา ๒๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้าง เสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๙/๒๕๔๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เพื่อดำเนินการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ โดยเฉพาะ ตรวจสอบเรื่องการจัดซื้อเครื่องมือตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์และเครื่องตรวจจับความเร็วว่ามีความ ถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ ผลการตรวจสอบของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวจะ เป็นชื่อสูญลปรกอนการพิจารณาของคณะกรรมการต้องให้มีมติอย่างไรก็ย่อมผูกพัน กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการต้องมีมติให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ

*มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะกรรมการต้องให้ออก เพาะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อน ความสามารถ
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๘

พ.ศ. ๒๕๔๔ แล้ว ย่อมจะมีผลตามกฎหมายให้ต้องดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
แทนตำแหน่งที่ว่างลงต่อไปตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุน
การสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔



(คุณพรพิพิช ชาลี)
เลขานุการคณะกรรมการคุณวุฒิ

สำนักงานคณะกรรมการคุณวุฒิ
ตุลาคม ๒๕๔๗

๑ มาตรา ๑๙ ๑๖๖ ๑๖๖

ในการนี้ที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้มีการแต่งตั้งกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทน
ตำแหน่งที่ว่าง อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

๑๖๖ ๑๖๖