

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๑๑.๑/๕๗๕

# สำเนา

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการขออนุมัติปรับเพิ่มอัตราเบี้ยประชุมกรรมการสถาบันระหว่างประเทศ  
เพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน)

เรียน ผู้อำนวยการสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน)

อ้างถึง หนังสือสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ด่วนที่สุด ที่  
สคพ.๐๓/๗๕๔/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การ  
มหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของ  
ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ ขององค์การมหาชน

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การ  
มหาชน) ขอรื้อเกี่ยวกับการขออนุมัติปรับเพิ่มอัตราเบี้ยประชุมกรรมการสถาบันฯ เพื่อยืนยันว่า  
การอนุมัติปรับเบี้ยประชุมกรรมการสถาบันฯ จะต้องเป็นอำนาจของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราช  
กฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันฯ หรือจะต้องเป็นมติของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทน  
อื่นของคณะกรรมการ (ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ) ขององค์การมหาชน  
ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของ ก.พ.ร. เมื่อวันที่ ๗ กันยายน  
๒๕๔๗ นั้น กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาหรือพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การ  
มหาชนแต่ละแห่งเป็นผู้พิจารณากำหนดเบี้ยประชุมของคณะกรรมการ ตามการจัดกลุ่มขององค์การ  
มหาชน สำหรับสถาบันฯ ถูกจัดไว้ในกลุ่มที่ ๓ จะได้รับอัตราเบี้ยประชุมขั้นต่ำและขั้นสูง ๖,๐๐๐ -  
๑๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะเป็นผู้พิจารณากำหนดอัตรา  
เบี้ยประชุมของกรรมการสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน)


/อนึ่ง...

อนึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เคยส่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ พร้อมหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ ขององค์การมหาชน และแนวทางการพัฒนาการดำเนินงานและการประเมินผลองค์การมหาชนมายังสถาบันฯ แล้ว ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๔.๑/๑๒๒๓ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๗

อย่างไรก็ดี ในครั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการ (ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ) ขององค์การมหาชนมายังสถาบันฯ อีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มพัฒนาระบบโครงสร้างราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๔๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐

หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน  
และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ  
กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน

ด้วยคณะรัฐมนตรีจะต้องกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นเครื่องมือใช้กับองค์การมหาชนในการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ ตามมาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และจะต้องกำหนดให้มีหลักเกณฑ์ของคณะรัฐมนตรีในการกำหนดให้คณะกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามมาตรา 26 ของพระราชบัญญัติดังกล่าว ก.พ.ร. จึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว ดังนี้

1. หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน

1.1 หลักการในการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

1) องค์การมหาชน หมายถึง องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ซึ่งมีภารกิจในการให้บริการสาธารณะในลักษณะเช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ใน มาตรา 5 ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542

2) องค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐเมื่อเทียบหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ได้แก่ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ มีสถานะขององค์การอยู่ระหว่างส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

3) ก.พ.ร. เป็นผู้มีอำนาจตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายในการประเมินค่างานและพิจารณาจัดกลุ่มองค์การมหาชน ซึ่งพิจารณาจากองค์ประกอบ 3 มิติ คือ มิติความรับผิดชอบในการบริหารงาน มิติประสิทธิภาพของผู้บริหาร และมิติสถานการณ์ ผลจากการประเมินค่างานสามารถจัดกลุ่มองค์การมหาชน ได้เป็น 3 กลุ่ม (รายละเอียดตามข้อ 1) ของ 1.3)

4) ให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนเป็นผู้มีอำนาจและรับผิดชอบในการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามช่วงอัตราค่าตอบแทนตามการจัดกลุ่มขององค์การมหาชน ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

5) อัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนประกอบด้วย 2 ส่วน คือ

(1) ค่าตอบแทนพื้นฐาน เป็นค่าตอบแทนที่กำหนดเป็นอัตราต่ำสุด - สูงสุด ซึ่งจะแตกต่างกันไปตามกลุ่มขององค์การมหาชน (รายละเอียดตามข้อ 2) ของ 1.3)

(2) ค่าตอบแทนผันแปร เป็นค่าตอบแทนที่ขึ้นกับผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ (รายละเอียดตาม 1.4)

6) บัญชีอัตราเงินเดือนและอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานในองค์การมหาชนไม่มีความสัมพันธ์กับอัตราเงินเดือนของผู้อำนวยการ เพราะผู้อำนวยการนอกจากจะต้องเข้าและออกตามวาระที่มีในสัญญาและข้อตกลงเป็นการเฉพาะตัวแล้ว ยังต้องรับผิดชอบต่อการบรรลุเป้าหมายขององค์การมหาชนต่อคณะกรรมการโดยตรง ซึ่งต่างจากเจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานในองค์การมหาชนที่ผูกพันอยู่กับผลการปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายภายใน ดังนั้นอัตราเงินเดือนของผู้อำนวยการจึงไม่เป็นปัจจัยในการปรับอัตราเงินเดือนหรือการกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนและอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานในองค์การมหาชน

7) การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ ให้คณะกรรมการคำนึงถึง

(1) สภาพกิจการขององค์การมหาชน ความสามารถในการจ่ายค่าตอบแทน ความคุ้มค่า ราคาตลาด ความเสมอภาค ความยุติธรรม และไม่เป็นภาระงบประมาณด้านรายจ่ายประจำของรัฐมากเกินไป

(2) รายได้ขององค์การมหาชน

(3) คุณสมบัติ ความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ ผลงานในอดีต และผลงานที่คาดหวังที่ผู้อำนวยการจะสร้างให้แก่องค์การ

(4) ความจำเป็นขององค์การมหาชนในแต่ละช่วงที่อาจจะต้องการผู้อำนวยการที่มีคุณสมบัติ ความรู้ความสามารถและประสบการณ์เฉพาะด้านซึ่งในองค์การมหาชนหนึ่ง ๆ อาจจะมีการกำหนดเงินเดือนและค่าตอบแทนของผู้อำนวยการที่แตกต่างกันในแต่ละช่วงเวลา

ทั้งนี้ ให้ใช้การเจรจาต่อรองเพื่อกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นที่เหมาะสมในช่วงของขั้นต่ำและขั้นสูงที่กำหนด

8) เงื่อนไขของการได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ

(1) ให้องค์การมหาชนกำหนดกรอบเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชน เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม เป็นต้น ไว้ไม่เกินร้อยละ 30 ของเงินอุดหนุนประจำปี หากองค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการให้อยู่ในกรอบเงินดังกล่าวได้ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแยกเป็นราย ๆ ไป

(2) ในการสรรหาผู้อำนวยการขององค์การมหาชน เห็นควรให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลและคณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต ตลอดจนกรอบเงินค่าตอบแทน แล้วแจ้งให้ ก.พ.ร. ทราบก่อนประกาศรับสมัครผู้อำนวยการ ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อประโยชน์ในการติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงานต่อไปด้วย

(3) การกำหนดอัตราค่าตอบแทนพื้นฐานในส่วนของเงินเดือนประจำในระยะเริ่มแรกไม่ควรกำหนดไว้ให้ใกล้เคียงกับขั้นสูงสุด เพื่อให้สามารถปรับอัตราค่าตอบแทนดังกล่าวได้ตามผลงานเป็นระยะๆ ตลอดอายุสัญญา

(4) ให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลองค์การมหาชน และ ก.พ.ร. ตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินงานขององค์การมหาชนต่าง ๆ หากองค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ไม่คุ้มค่างับค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการดำเนินงาน หรือไม่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง หรือมีความซ้ำซ้อนกัน ให้พิจารณายุบเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขต่อไป

## 1.2 องค์ประกอบของอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ประกอบด้วย

ค่าตอบแทนรวม	=	ค่าตอบแทนพื้นฐาน	+	ค่าตอบแทนผันแปร
		(100% + 25%)		(25%)

**ค่าตอบแทนพื้นฐาน** หมายถึง เงินเดือนประจำ (base salary) และประโยชน์ตอบแทนอื่นที่เป็นตัวเงิน (cash allowance) และจ่ายเป็นรายเดือน เช่น ค่าพาหนะ ค่าประกันชีวิตหรืออุบัติเหตุ ค่าประกันสังคม เงินช่วยเหลือการศึกษาของบุตร เงินสำรองเลี้ยงชีพ ให้ได้รับเป็นการเฉพาะตัว และเงินช่วยเหลืออื่นๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

**ค่าตอบแทนผันแปร** หมายถึง ค่าตอบแทนพิเศษที่ขึ้นกับผลการปฏิบัติงานของผู้บริหารองค์การมหาชน (performance based pay) โดยจ่ายภายหลังประเมินผลงานสิ้นปี คิดเป็นอัตราไม่เกินร้อยละ 25 ของเงินเดือนประจำ

## 1.3 หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าตอบแทนพื้นฐาน

1) การประเมินค่างาน พิจารณาจากองค์ประกอบสำคัญ 3 มิติ คือ

(1) **มิติด้านความรับผิดชอบในการบริหารงาน** เป็นการประเมินในแง่ของลักษณะภารกิจที่แตกต่างกันในด้านผลกระทบที่จะเกิดจากการปฏิบัติงานขององค์การ ขนาดขอบเขต และความซับซ้อนในการบรรลุเป้าหมายตามภารกิจขององค์การ โดยพิจารณาจากเทคนิคหรือเทคโนโลยีที่ใช้ ความหลากหลายของผู้รับบริการ ขอบเขตความครอบคลุมของการให้บริการ ตลอดจนผลกระทบที่มีต่อส่วนรวมขององค์การมหาชนนั้นๆ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศโดยรวม

(2) **มิติด้านประสบการณ์ของผู้บริหาร** เป็นการประเมินในแง่ความรู้ความสามารถของผู้บริหารที่ต้องการในการบริหารองค์การมหาชน ทั้งความรู้วิชาการ

ความสามารถ ทักษะ และประสบการณ์ที่จำเป็นต่อการบริหารองค์การมหาชน ตลอดจนสภาพแวดล้อมที่ต้องใช้ทักษะการติดต่อสื่อสารในการบริหารองค์การมหาชน

(3) **มิติด้านสถานการณ์** เป็นการประเมินในแง่ความสำคัญของภารกิจและวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชนที่มีต่อความสำเร็จตามนโยบายของรัฐบาล ที่ต้องการให้เกิดผลในระยะเวลาอันสั้นหรือจำกัด รวมถึงความจำเป็นในแต่ละช่วงที่อาจจะต้องการผู้อำนวยการที่มีคุณสมบัติ ความรู้ ความสามารถและประสบการณ์เฉพาะด้านที่แตกต่างกัน

กลุ่มองค์การมหาชน การประเมินค่างานที่พิจารณาจากองค์ประกอบสำคัญ 3 มิติข้างต้น สามารถจัดกลุ่มขององค์การมหาชน ได้เป็น 3 กลุ่ม คือ

<p><b>กลุ่มที่ 1</b> พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน</p>	<p>องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อพัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญเฉพาะด้านของรัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติภายใต้ระยะเวลาจำกัด ซึ่งต้องการผู้บริหารที่มีความสามารถสูงในการบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์ การบริหารเครือข่ายหรือการบริหารองค์กรที่มีสาขา ทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ</p> <p>ทั้งนี้้องค์การมหาชนที่จะถูกจัดลงในกลุ่มที่ 1 ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี</p>
<p><b>กลุ่มที่ 2</b> บริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านหรือสหวิทยาการ</p>	<p>องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้บริการที่ใช้วิชาชีพระดับสูงซับซ้อน หรือเป็นงานศึกษาวิจัยทางด้านวิทยาศาสตร์ ที่มีเป้าหมาย ในการริเริ่มหรือสร้างนวัตกรรมที่จำเป็นต้องใช้ผู้มีความรู้ความสามารถเฉพาะ และความสามารถในการบริหารองค์กรที่มีกิจกรรมหลากหลาย มีขอบเขตการทำงานครอบคลุมในระดับประเทศหรือต้องดำเนินกิจกรรมเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์โดยการร่วมมือกับต่างประเทศ</p>
<p><b>กลุ่มที่ 3</b> บริการสาธารณะทั่วไป</p>	<p>องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้ดำเนินงานศึกษาวิจัยทั่วไปหรืองานบริการทั่วไป หรืองานปกติประจำหรืองานให้บริการแก่กลุ่มลูกค้า / ผู้รับบริการเฉพาะครอบคลุมในขอบเขตจำกัด ใช้ผู้มีความรู้ความสามารถในการบริหารองค์กรขนาดเล็กที่มีธุรกรรมไม่หลากหลาย</p>

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการจำแนกองค์การมหาชนทั้ง 17 แห่ง ลงในกลุ่มต่างๆ ตามที่ปรากฏในตารางที่ 1

## 2) การกำหนดค่าตอบแทนพื้นฐาน : เงินเดือนประจำ

### หลักการ

- (1) กำหนดจากค่างานบนพื้นฐานของกลุ่มองค์การมหาชนที่แบ่งเป็น 3 กลุ่ม คือ
  - กลุ่มที่ 1 พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน
  - กลุ่มที่ 2 บริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้าน หรือ สหวิทยาการ
  - กลุ่มที่ 3 บริการสาธารณะทั่วไป
- (2) อัตราค่าตอบแทนที่กำหนด ได้กำหนดจากพื้นฐานอัตราค่าตอบแทนของผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ และสถาบันอิสระที่มีลักษณะงานใกล้เคียงกับองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ที่ได้สำรวจในปี พ.ศ. 2547
- (3) กำหนดอัตราค่าตอบแทนพื้นฐานในส่วนของเงินเดือนประจำของผู้อำนวยการ ในชั้นต่ำที่อัตราเดือนละ 100,000 บาท ทุกกลุ่ม ซึ่งได้จากการเทียบเคียงกับอัตราค่าตอบแทนของหน่วยงานของรัฐที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกับองค์การมหาชนและราคาตลาด บนหลักการที่ถือว่าผู้บริหารองค์การของรัฐในลักษณะองค์การมหาชนจะต้องมีสมรรถนะพื้นฐานชั้นต่ำที่เท่ากัน

### อัตราเงินเดือนผู้อำนวยการองค์การมหาชน

กลุ่ม	อัตราขั้นต่ำและขั้นสูงต่อเดือน
กลุ่มที่ 1	100,000 - 300,000
กลุ่มที่ 2	100,000 - 250,000
กลุ่มที่ 3	100,000 - 200,000

- (4) การกำหนดอัตราค่าตอบแทนในครั้งแรกไม่ควรกำหนดเริ่มต้นที่ชั้นสูงสุด เพื่อที่จะสามารถปรับเงินเดือนในแต่ละปีได้อย่างเหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจ

### 3) การกำหนดค่าตอบแทนพื้นฐาน : ประโยชน์ตอบแทนอื่นที่เป็นตัวเงิน

(cash allowance)

หลักการ

1) กำหนดให้เพื่อเป็นสวัสดิการในการจูงใจแก่ผู้อำนวยการองค์การมหาชน โดยครอบคลุมถึงค่าพาหนะ ค่าประกันชีวิตหรืออุบัติเหตุ ค่าประกันสังคม เงินช่วยเหลือการศึกษาของบุตร เงินสำรองเลี้ยงชีพ สวัสดิการค่ารักษาพยาบาล และเงินช่วยเหลืออื่นๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้มีอัตราไม่เกิน 25% ของเงินเดือนประจำ

2) คณะกรรมการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีรักษาการเป็นผู้กำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นที่เป็นตัวเงิน

#### 1.4 หลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนผันแปร

หลักการ

1) กำหนดขึ้นเพื่อเป็นค่าตอบแทนพิเศษที่ขึ้นกับผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชน (performance based pay) คิดเป็นอัตราไม่เกิน 25% ของเงินเดือนประจำ

2) คณะกรรมการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีรักษาการเป็นผู้กำหนดค่าตอบแทนผันแปร

3) ค่าตอบแทนผันแปรจะจ่ายภายหลังประเมินผลงานสิ้นปี โดยพิจารณาจากผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติงานที่ผู้อำนวยการทำสัญญากับประธานคณะกรรมการ หากมีผลงานดีเลิศจะได้รับเต็ม 25% ทั้งนี้ให้คำนึงถึงสถานะทางการเงิน ความสามารถในการจ่ายค่าตอบแทนที่เหมาะสม และความยุติธรรมประกอบด้วย

#### 1.5 ขั้นตอนการให้ได้รับค่าตอบแทน

1) ก.พ.ร. แจกมติหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ไปยังองค์การมหาชน

2) คณะกรรมการขององค์การมหาชนแต่ละแห่ง พิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนพื้นฐานของผู้อำนวยการตามช่วงอัตราค่าตอบแทนตามการจัดกลุ่มขององค์การมหาชน และเสนอให้รัฐมนตรีรักษาการให้ความเห็นชอบ

3) เมื่อครบกำหนดการประเมินผลการปฏิบัติงานสิ้นปี คณะกรรมการขององค์การมหาชนแต่ละแห่ง พิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนผันแปรในอัตราไม่เกิน 25% ของเงินเดือนประจำให้แก่ผู้อำนวยการตามผลการปฏิบัติงาน (based on performance) ซึ่งเปรียบเทียบกับคำรับรองการปฏิบัติงานที่ผู้อำนวยการทำสัญญาไว้กับประธานกรรมการ และเสนอรัฐมนตรีรักษาการให้ความเห็นชอบ



ขั้นตอนการประเมินผลงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ควรดำเนินการ ดังนี้

- (1) คณะกรรมการเป็นผู้ประเมินผู้อำนวยการองค์การมหาชน ตามคำรับรองการปฏิบัติงานซึ่งกำหนดเป้าหมาย ผลผลิตและตัวชี้วัดที่เป็นรูปธรรม
- (2) การประเมินผลงานตามผลผลิตและผลลัพธ์ของงานตามที่กำหนด โดยให้ประเมินอย่างน้อย 1 ครั้งต่อปี
- (3) คณะกรรมการรายงานผลการประเมินให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรับทราบ

2. หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการ (ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ) ขององค์การมหาชน

### 2.1 หลักการ

- 1) คงปรัชญาพื้นฐานของการจัดตั้งองค์การมหาชนซึ่งเป็นองค์การของรัฐที่รับผิดชอบภารกิจที่เป็นบริการสาธารณะ ที่ไม่มุ่งแสวงหาประโยชน์ตอบแทนเชิงพาณิชย์
- 2) อัตราเบี้ยประชุมคณะกรรมการองค์การมหาชน เทียบเคียงกับได้กับการปรับปรุงอัตราเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจใหม่ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2547 และอัตราเบี้ยประชุมกรรมการของราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
- 3) มีความแตกต่างกับตามกลุ่มขององค์การมหาชน ที่ใช้ในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนผู้อำนวยการองค์การมหาชน
- 4) รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาหรือพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การมหาชน แต่ละแห่งเป็นผู้พิจารณากำหนดค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการ ตามการจัดกลุ่มขององค์การมหาชน
- 5) คณะกรรมการขององค์การมหาชนแต่ละแห่งเป็นผู้กำหนดค่าเบี้ยประชุมของคณะอนุกรรมการ และที่ปรึกษา
- 6) กรรมการและอนุกรรมการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน ทั้งนี้เฉพาะเดือนที่มีการประชุมและบุคคลนั้นได้เข้าร่วมประชุมด้วย

### 2.2 หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเบี้ยประชุมคณะกรรมการองค์การมหาชน

อัตราเบี้ยประชุมคณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดเป็นกลุ่ม โดยแบ่งองค์การมหาชนออกเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ 1 องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นเครื่องมือในการพัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้านให้เกิดผลในทางปฏิบัติภายใต้ระยะเวลาจำกัด และมีระยะเวลาสิ้นสุดขององค์การ กำหนดเบี้ยประชุมคณะกรรมการในอัตราไม่เกินคนละ 6,000 - 20,000 บาท ต่อเดือน

กลุ่มที่ 2 องค์การมหาชนที่มีลักษณะงานเป็นงานบริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านหรือสหวิทยาการ ที่ใช้วิชาชีพระดับสูงซับซ้อน หรือเป็นงานศึกษาวิจัยทางด้านวิทยาศาสตร์ ที่มีเป้าหมายในการริเริ่มหรือสร้างนวัตกรรม ที่จำเป็นต้องใช้ความรู้ความสามารถเฉพาะ มีขอบเขตการทำงานครอบคลุมในระดับประเทศหรือต้องดำเนินกิจกรรมเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์โดยการ

รวมมือกับต่างประเทศ กำหนดเบี้ยประชุมคณะกรรมการในอัตราไม่เกินคนละ 6,000 - 16,000 บาทต่อเดือน

กลุ่มที่ 3 องค์การมหาชนที่มีลักษณะงานเป็นงานศึกษาวิจัยทั่วไปหรืองานบริการทั่วไปหรืองานปกติประจำ หรืองานให้บริการแก่กลุ่มลูกค้า / ผู้รับบริการเฉพาะ มีขอบเขตการทำงานครอบคลุมในขอบเขตจำกัด กำหนดเบี้ยประชุมคณะกรรมการในอัตราไม่เกินคนละ 6,000 - 12,000 บาทต่อเดือน

อัตราเบี้ยประชุมกรรมการตามกลุ่มขององค์การมหาชน

กลุ่ม	อัตรา(ขั้นต่ำและขั้นสูง)ต่อเดือน
กลุ่มที่ 1	6,000 - 20,000
กลุ่มที่ 2	6,000 - 16,000
กลุ่มที่ 3	6,000 - 12,000

ทั้งนี้ ให้กำหนดอัตราเบี้ยประชุมของคณะกรรมการองค์การมหาชน ดังนี้

- (1) กรรมการ ให้ได้รับในช่วงของอัตราต่อเดือน ตามกลุ่มขององค์การมหาชน
- (2) ประธานกรรมการ ให้ได้รับในอัตราสูงกว่ากรรมการร้อยละ 25
- (3) ออนุกรรมการ ให้ได้รับเป็นรายเดือนตามที่คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่เกินครึ่งหนึ่งของอัตราเบี้ยประชุมกรรมการ
- (4) ประธานอนุกรรมการ ให้ได้รับในอัตราสูงกว่าอนุกรรมการร้อยละ 25
- (5) ที่ปรึกษาของคณะกรรมการ ให้ได้รับในอัตราที่คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่สูงเกินกว่าอัตราเบี้ยประชุมกรรมการ
- (6) ผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่ในองค์การ ไม่ได้รับเบี้ยประชุม

### 2.3 การกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่น

กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา ได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่นเฉพาะในกรณีเดินทางไปปฏิบัติงานขององค์การมหาชน เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะฯ

ในอัตราที่ราชการกำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือนระดับ 10 ส่วนอนุกรรมการให้ได้รับในอัตราที่  
ราชการกำหนดสำหรับข้าราชการพลเรือนระดับ 9 ซึ่งเป็นการเบิกจ่ายตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

#### 2.4 การกำหนดให้ได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์

องค์การมหาชนสามารถเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์แก่ผู้ปฏิบัติงาน  
ในองค์การมหาชนได้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอพระราชทาน  
อิสริยาภรณ์กำหนด

### 3. การนำหลักเกณฑ์ไปใช้กับหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ

คณะรัฐมนตรีเห็นควรให้นำหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์  
ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงการองค์การมหาชน และหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและ  
ประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษาและอนุกรรมการขององค์การ  
มหาชน ไปใช้กับหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะซึ่งมีภารกิจในการให้บริการ  
สาธารณะเช่นเดียวกับองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542  
รวม 8 แห่ง ตามที่ สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ (ดังที่ปรากฏในตารางที่ 2)

### 4. การบังคับใช้หลักเกณฑ์ทั้งสอง

4.1 ให้หลักเกณฑ์ทั้งสองมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

4.2 เว้นแต่องค์การมหาชนที่มีผู้อำนวยการองค์การมหาชนปฏิบัติหน้าที่ตามสัญญาอยู่  
แล้ว และได้รับคำตอบสูงกว่าอัตราตามที่หลักเกณฑ์ใหม่กำหนด ให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลรับไป  
ดำเนินการจัดทำข้อตกลงกับผู้อำนวยการองค์การมหาชนที่ยังไม่หมดสัญญาจ้างและอยู่ในข่ายได้รับ  
เงินเดือนสูงกว่าหลักเกณฑ์ใหม่ โดยอาจนำส่วนต่างของเงินเดือนที่ได้รับอยู่เดิมกับเงินเดือนใหม่ไป  
จ่ายเป็นเงินตอบแทนในลักษณะอื่น เช่น เงินรางวัล เป็นต้น

ตารางที่ 1 การจำแนกองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542  
ตามกลุ่มขององค์การมหาชน

กลุ่มขององค์การมหาชน	ตัวอย่างองค์การมหาชน
กลุ่มที่ 1 พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน	<ol style="list-style-type: none"><li>1. สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน</li><li>2. องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน</li><li>3. สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้</li><li>4. สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ</li><li>5. ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ</li></ol>
กลุ่มที่ 2 บริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านหรือ สหวิทยาการ	<ol style="list-style-type: none"><li>1. สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ</li><li>2. ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร</li><li>3. สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา</li><li>4. สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร</li><li>5. สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ</li><li>6. สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ</li></ol>
กลุ่มที่ 3 บริการสาธารณะทั่วไป	<ol style="list-style-type: none"><li>1. โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์</li><li>2. โรงพยาบาลบ้านแพ้ว</li><li>3. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน</li><li>4. กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ</li><li>5. สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน</li><li>6. สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา</li></ol>

ตารางที่ 2 การจำแนกองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะตามกลุ่มขององค์การมหาชน

กลุ่มขององค์การมหาชน	ตัวอย่างองค์การมหาชน
กลุ่มที่ 1 พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน	-
กลุ่มที่ 2 บริการที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านหรือ สหวิทยาการ	1. สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ 2. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย 3. สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข 4. สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ
กลุ่มที่ 3 บริการสาธารณะทั่วไป	1. สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม 2. สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี 3. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ 4. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ